Warszawa, 6 marca 2013 r.

Grupa posłów
KP SLD

Pani
Ewa KOPACZ
Marszałek Sejmu RP

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji RP oraz art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu, niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych.

Do reprezentowania wnioskodawców upoważniamy posła Tadeusza TOMASZEWSKIEGO.

Projekt

USTAWA

z dnia 2013 r.

o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych

Art. 1

W ustawie z dnia z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 16:

a) ust 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Zasiłek pielęgnacyjny przysługuje w wysokości 200 zł miesięcznie."

b) po ust 6 dodaje się ustępy 7 do 14 w brzmieniu:

„7. Zasiłki pielęgnacyjne podlegają corocznie waloryzacji od dnia 1 marca.
8. Waloryzacja polega na pomnożeniu kwoty zasiłku pielęgnacyjnego przez wskaźnik waloryzacji.
9. Waloryzacji podlegają zasiłki pielęgnacyjne w wysokości przysługującej ostatniego dnia lutego roku kalendarzowego, w którym przeprowadza się waloryzację.
10. Waloryzacja obejmuje zasiłki pielęgnacyjne przyznane przed terminem waloryzacji".
11. Wskaźnik waloryzacji to średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w poprzednim roku kalendarzowym.
12. Wskaźnikiem cen towarów i usług konsumpcyjnych, o którym mowa w ust. 11, jest średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem.
13. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego ogłasza w drodze komunikatu, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej

Polskiej "Monitor Polski", w terminie 3 dni roboczych od dnia ogłoszenia przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego komunikatu dotyczącego średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, wskaźnik waloryzacji zasiłku pielęgnacyjnego.
14. Pierwsza waloryzacja zasiłku pielęgnacyjnego odbywa się w roku 2015”.

2) art. 18 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Kwoty, o których mowa w art. 5 ust. 1 i 2 oraz w art. 15b ust. 2, oraz wysokości świadczeń rodzinnych z wyłączeniem zasiłku pielęgnacyjnego, podlegają weryfikacji co 3 lata, z uwzględnieniem wyników badań progu wsparcia dochodowego rodzin”.

Art. 2

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2014 r.

UZASADNIENIE

1.Potrzeba i cel wydania ustawy. Rzeczywisty stan w dziedzinie normowanej. Różnice pomiędzy stanem dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym. Skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne.

Obecnie zasiłek pielęgnacyjny, tak jak pozostałe świadczenia rodzinne podlega weryfikacji co 3 lata, z uwzględnieniem wyników badań progu wsparcia dochodowego rodzin. Próg wsparcia dochodowego rodzin bada i przedstawia Instytut Pracy i Spraw Socjalnych. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego określa wówczas wysokość świadczeń, w drodze rozporządzenia.

Obecna kwota zasiłku pielęgnacyjnego (tj. 153 zł) obowiązuje od 1 września 2006 r. Jak tłumaczy rząd, ze względu na podwyższenie w 2009 r. kwot niektórych rodzajów świadczeń rodzinnych, a w 2012 r. kryteriów dochodowych i kwot zasiłków rodzinnych, a także - ze względu na ograniczone możliwości budżetu państwa - kwota zasiłku pielęgnacyjnego nie została podwyższona.

W systemie prawnym funkcjonuje również dodatek pielęgnacyjny, będący świadczeniem ubezpieczeniowym, wypłacanym z Zakładu Ubezpieczeń Społecznych. Dodatek pielęgnacyjny - obecnie 195,67 brutto po marcowej waloryzacji przekroczy kwotę 200 zł. Mamy więc do czynienia z sytuacją, w której od kilku lat kwoty zasiłku pielęgnacyjnego (świadczenia socjalnego) i dodatku pielęgnacyjnego (świadczenia ubezpieczeniowego) diametralnie różnią się swoją wysokością, mimo, że ich funkcja jest właściwie tożsama. Celem obu świadczeń opiekuńczych jest zapewnienie prawidłowego funkcjonowania w społeczeństwie osób niepełnosprawnych lub w podeszłym wieku poprzez m.in. udzielenie im świadczeń pieniężnych na pokrycie kosztów opieki zorganizowanej "we własnym zakresie". Celem każdego z tych świadczeń jest częściowa rekompensata kosztów związanych z ograniczeniami w samodzielnej egzystencji, kosztów związanych albo niepełnosprawnością, albo z określonym wiekiem.

Wnioskodawcy chcą po pierwsze zbliżyć kwoty zasiłku pielęgnacyjnego i dodatku pielęgnacyjnego. Proponują, aby kwotę zasiłku od 1 stycznia 2014 r. ustalić w wysokości 200 zł., natomiast od 2015 r. przeprowadzać coroczną waloryzację tego świadczenia. Wnioskodawcy rozumiejąc, że zasiłek pielęgnacyjny jest świadczeniem socjalnym proponują, aby jego waloryzacja

oparta była jedynie na średniorocznym wskaźniku cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem w poprzednim roku kalendarzowym. Uznajemy bowiem, że świadczenie socjalne nie powinno – tak jak dodatek pielęgnacyjny – być podwyższane z uwzględnieniem zwiększenia o co najmniej 20 % realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w poprzednim roku kalendarzowym.

Dzięki proponowanej zmianie zostanie zabezpieczona realna wartość zasiłku pielęgnacyjnego bez zwiększenia ilości beneficjentów tej pomocy.

2. Wskazanie źródeł finansowania.

Projekt będzie oddziaływał na budżet państwa, jak i budżety jednostek samorządu terytorialnego z uwagi na wzrost wysokości otrzymywanego zasiłku. Projektodawcy wyliczają koszt wprowadzenia nowelizacji przedmiotowej ustawy na ok. 450 tys. zł rocznie.

3. Przedstawienie założeń projektów aktów wykonawczych.

Projekt nie przewiduje wydania przez organy władzy wykonawczej aktu wykonawczego do ustawy. Jednakże, zgodnie z dodanym ust. 13 do art. 16, minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego ogłaszałby w drodze komunikatu w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski", w terminie 3 dni roboczych od dnia ogłoszenia przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego komunikatu dotyczącego średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, wskaźnik waloryzacji zasiłku pielęgnacyjnego.

4. Oświadczenie o stosunku projektu ustawy do prawa Unii Europejskiej.

Wnioskodawcy oświadczają, że przedmiot projektu ustawy nie jest regulowany przez prawo Unii Europejskiej. Projekt ustawy nie jest także projektem wykonującej prawo Unii Europejskiej.

5. Przeprowadzone konsultacje w stosunku do projektu ustawy.

W stosunku do projektu ustawy wnioskodawcy nie przeprowadzili konsultacji, o których mowa w art. 34 ust. 3 zdanie pierwsze. W oparciu o ust. 3 zdanie drugie tego artykułu autorzy projektu wnoszą do Marszałka Sejmu o przeprowadzenie konsultacji projektu ustawy (projekt poselski) przed skierowaniem do pierwszego czytania.

Autorzy zakładają, że ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2014 r. gdyż środki finansowe konieczne na jej wdrożenie winny znaleźć się w budżecie państwa na 2014 r.