

Szanowna Pani Marszałek! Odpowiadając na przekazane przy piśmie z dnia 10 października 2012 r., znak: SPS-024-2248/12, zapytanie poselskie pana posła Maksa Kraczkowskiego w sprawie zmian organizacyjnych w Ministerstwie Finansów wynikających z wprowadzenia zarządzenia nr 62 prezesa Rady Ministrów z dnia 28 kwietnia 2006 r. w sprawie nadania statutu Ministerstwu Finansów, uprzejmie informuję, że pytania zawarte w zapytaniu poselskim były przedmiotem wniosku z dnia 23 grudnia 2011 r. złożonego w trybie ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) przez byłego pracownika Ministerstwa Finansów zatrudnionego w Departamencie Instytucji Finansowych. Minister finansów w dniu 7 lutego 2012 r. wydał decyzję odmawiającą udostępnienia żądanych przez wnioskodawcę danych. W dniu 12 marca 2012 r. minister finansów podtrzymał swoje stanowisko w decyzji wydanej na wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy z dnia 22 lutego 2012 r. Obecnie w przedmiotowej sprawie przed Naczelnym Sądem Administracyjnym toczy się postępowanie o sygnaturze akt WSA II SA/Wa 648/12.

Odnosząc się do pytań pana posła Maksa Kraczkowskiego, uprzejmie informuję, że w dniu 28 kwietnia 2006 r. zostało wydane zarządzenie nr 62 prezesa Rady Ministrów w sprawie nadania statutu Ministerstwu Finansów (M.P. Nr 32, poz. 351), na podstawie którego uległ likwidacji m.in. Departament Instytucji Finansowych, a poszczególne stanowiska pracy zostały zredukowane w wyniku optymalizacji etatów.

Powyższa zmiana spowodowana była dwoma zasadniczymi przesłankami. Kwestią bardzo istotną z punktu widzenia ministra finansów odpowiedzialnego za dział instytucje finansowe było posiadanie jednostki organizacyjnej zdolnej do samodzielnej oceny stanu rozwoju rynku finansowego, reagowania na pojawiające się potrzeby modyfikacji obowiązujących aktów prawa w kontekście zmian następujących na rynku finansowym oraz stanowienia roli moderatora w ocenach

działania rynku finansowego napływających od podmiotów świadczących usługi na rynku finansowym oraz organów sprawujących bezpośredni nadzór na tych podmiotami. Ponadto z uwagi na planowane wówczas utworzenie Komisji Nadzoru Finansowego, nad którą nadzór sprawuje bezpośrednio prezes Rady Ministrów, zmianie uległ zakres zadań spoczywających na ministrze finansów.

Wspominane zarządzenie uchyliło zarządzenie prezesa Rady Ministrów nr 131 z dnia 12 grudnia 2005 r. w sprawie nadania statutu Ministerstwu Finansów (M.P. Nr 80, poz. 1136), na podstawie którego funkcjonował dotychczas Departament Instytucji Finansowych.

Skutkiem wskazanych zmian w strukturze Ministerstwa Finansów uchylone zostało zarządzenie nr 30 ministra finansów z dnia 22 grudnia 2005 r. w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Ministerstwu Finansów. Na podstawie zarządzenia nr 9 ministra finansów z dnia 20 maja 2006 r. w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Ministerstwu Finansów żadnej komórce organizacyjnej nie przekazano wprost kompetencji wykonywanych przez zlikwidowany Departament Instytucji Finansowych.

W sprawie dokonywania czynności z zakresu prawa pracy wobec pracowników zatrudnionych w Ministerstwie Finansów, w tym również podejmowania decyzji w odniesieniu do pracowników objętych zmianami organizacyjnymi, zgodnie z art. 20 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 18 grudnia 1998 r. o służbie cywilnej (Dz. U. z 1999 r. Nr 49, poz. 483, z późn. zm.) właściwym był dyrektor generalny Ministerstwa Finansów.

Zgodnie z treścią § 3 obowiązującego wówczas wewnętrznego regulaminu organizacyjnego Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego, stanowiącego załącznik do zarządzenia nr 1/06 dyrektora Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego z dnia 10 lipca 2006 r. w sprawie wprowadzenia wewnętrznego regulaminu organizacyjnego Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego, za

wnioski o decyzje w sprawach osobowych odpowiadał dyrektor Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego.

Zgodnie z powyższym propozycje przeniesienia pracowników do nowo utworzonego Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego zostały przedstawione przez dyrektora Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego.

Pracownicy zlikwidowanego Departamentu Instytucji Finansowych co do zasady zostali przeniesieni do nowo utworzonego Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego z zachowaniem dotychczasowych warunków pracy i płacy. Przeniesienia pracowników do nowo utworzonego Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego dokonano z uwzględnieniem ich kwalifikacji niezbędnych do realizacji zadań nałożonych na ministra finansów w obszarze rynków finansowych. Podstawą przeniesienia do nowo utworzonego Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego było przyjęcie przez pracownika propozycji dyrektora generalnego Ministerstwa Finansów.

W odniesieniu do zasad i reguł obsady kadrowej Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego, nawiązujących do obowiązujących przepisów dotyczących nawiązania stosunku pracy w służbie cywilnej należy zauważyć, że dotyczą one osób ubiegających się o zatrudnienie w korpusie służby cywilnej.

Regulacje zawarte w rozdziale 3 „Nawiązanie stosunku pracy w służbie cywilnej” ustawy z dnia 18 grudnia 1998 r. o służbie cywilnej odnosiły się do unormowania problematyki wstępowania do służby cywilnej, a ściślej – procesu przyjmowania do korpusu służby cywilnej. Ustawa przewidywała, że rekrutacja do służby cywilnej jest otwarta i konkurencyjna, kształtowała równocześnie mechanizm naboru do służby cywilnej. W myśl przepisów rozdziału 3 wymienionej ustawy dyrektor generalny urzędu organizował nabór do służby cywilnej.

Jednak do Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego byli przenoszani pracownicy już zatrudnieni w korpusie służby cywilnej w Ministerstwie Finansów,

zatem nie podlegali zasadom naboru pracowników w rozumieniu przepisów rozdziału 3 „Nawiązanie stosunku pracy w służbie cywilnej”.

Jednocześnie na uwagę zasługuje fakt, że na podstawie rzeczowego wykazu akt wprowadzonego zarządzeniem nr 28/BL/2007 dyrektora generalnego Ministerstwa Finansów z dnia 17 września 2007 r. w sprawie wprowadzenia instrukcji kancelaryjnej i rzeczowego wykazu akt w Ministerstwie Finansów, z uwagi na zakres tematyczny dokumentacji dotyczącej rozmieszczenia kadr w Ministerstwie Finansów, w tym dokumentacji z zakresu powoływania i odwoływania ze stanowiska, zmiany stosunku pracy, przeniesienia lub zastępstwa, został jej nadany symbol klasyfikacyjny 1130, co jednocześnie kwalifikuje ją do kategorii archiwalnej B5. Oznacza to, że Ministerstwo Finansów ma obowiązek przechowywania tej dokumentacji przez okres 5 lat, poczynając od pierwszego stycznia roku następującego po roku, w którym sprawa została zakończona. Dla spraw oznaczonych powyższym symbolem klasyfikacyjnym, zakończonych w 2006 r. termin ten upłynął 31 grudnia 2011 r.

Z poważaniem