

Szanowna Pani Marszałek! Odpowiadając na przekazane przy piśmie z dnia 10 października 2012 r., znak SPS-024-2249/12, zapytanie poselskie pana posła Maksa Kraczkowskiego w sprawie zmian kadrowych w Ministerstwie Finansów wynikających z wprowadzenia zarządzenia nr 62 prezesa Rady Ministrów z dnia 28 kwietnia 2006 r. w sprawie nadania statutu Ministerstwu Finansów, uprzejmie informuję, że pytania zawarte w zapytaniu poselskim były przedmiotem wniosku z dnia 23 grudnia 2011 r. złożonego w trybie ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) przez byłego pracownika Ministerstwa Finansów zatrudnionego w Departamencie Instytucji Finansowych. Minister finansów w dniu 7 lutego 2012 r. wydał decyzję odmawiającą udostępnienia żądanych przez wnioskodawcę danych. W dniu 12 marca 2012 r. minister finansów podtrzymał swoje stanowisko w decyzji wydanej na wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy z dnia 22 lutego 2012 r. Obecnie w przedmiotowej sprawie przed Naczelnym Sądem Administracyjnym toczy się postępowanie o sygnaturze akt WSA II SA/Wa 648/12.

Odnosząc się do pytań pana posła Maksa Kraczkowskiego, uprzejmie informuję, że w dniu 28 kwietnia 2006 r. zostało wydane zarządzenie nr 62 prezesa Rady Ministrów w sprawie nadania statutu Ministerstwu Finansów (M.P. Nr 32, poz. 351), na podstawie którego uległ likwidacji m.in. Departament Instytucji Finansowych, a poszczególne stanowiska pracy zostały zredukowane w wyniku optymalizacji etatów.

Powyższa zmiana spowodowana była dwoma zasadniczymi przesłankami. Kwestią bardzo istotną z punktu widzenia ministra finansów odpowiedzialnego za dział instytucje finansowe było posiadanie jednostki organizacyjnej zdolnej do samodzielnej oceny stanu rozwoju rynku finansowego, reagowanie na pojawiające się potrzeby modyfikacji obowiązujących aktów prawa w kontekście zmian następujących na rynku finansowym oraz stanowienie roli moderatora w ocenach działania rynku finansowego napływających od podmiotów świadczących usługi

na rynku finansowym oraz organów sprawujących bezpośredni nadzór na tymi podmiotami. Ponadto z uwagi na planowane wówczas utworzenie Komisji Nadzoru Finansowego, nad którą nadzór sprawuje bezpośrednio prezes Rady Ministrów, zmianie uległ zakres zadań spoczywających na ministrze finansów.

Wspominane zarządzenie uchyliło zarządzenie nr 131 prezesa Rady Ministrów z dnia 12 grudnia 2005 r. w sprawie nadania statutu Ministerstwu Finansów (M.P. Nr 80, poz. 1136), na podstawie którego funkcjonował dotychczas Departament Instytucji Finansowych.

Skutkiem wskazanych zmian w strukturze Ministerstwa Finansów uchylone zostało zarządzenie nr 30 ministra finansów z dnia 22 grudnia 2005 r. w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Ministerstwu Finansów. Na podstawie zarządzenia nr 9 ministra finansów z dnia 20 maja 2006 r. w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Ministerstwu Finansów żadnej komórce organizacyjnej nie przekazano wprost kompetencji wykonywanych przez zlikwidowany Departament Instytucji Finansowych.

Należy dodać, iż od dnia 10 lipca 2006 r. obowiązywał wewnętrzny regulamin organizacyjny Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego, stanowiący załącznik do zarządzenia nr 1/06 dyrektora Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego z dnia 10 lipca 2006 r. w sprawie wprowadzenia wewnętrznego regulaminu organizacyjnego Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego, którego podstawą wydania był § 2 ust. 2 zarządzenia nr 9 ministra finansów z dnia 20 maja 2006 r. w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Ministerstwu Finansów i § 9 ust. 2 regulaminu organizacyjnego Ministerstwa Finansów, stanowiącego załącznik do zarządzenia nr 9. Na podstawie przedmiotowego zarządzenia w strukturze organizacyjnej Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego utworzono do obsługi merytorycznej 6 wydziałów i 2 wieloosobowe stanowiska pracy. W związku z zadaniami nałożonymi na ministra finansów w strukturze nowo powstałego Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego nie odtworzono komórki

organizacyjnej o analogicznych kompetencjach do istniejącej w strukturze organizacyjnej zlikwidowanego Departamentu Instytucji Finansowych.

W związku ze zmianami organizacyjnymi w Ministerstwie Finansów w dniu 18 sierpnia 2006 r. zostało zawarte porozumienie pomiędzy Ministerstwem Finansów reprezentowanym przez dyrektora generalnego Ministerstwa Finansów a NSZZ „Solidarność” Komisją Międzyzakładową nr 2490 w Ministerstwie Finansów reprezentowaną przez przewodniczącego komisji, zastępcę przewodniczącego komisji, członka komisji i eksperta regionu Mazowsze oraz Niezależnym Związkiem Zawodowym Pracowników Ministerstwa Finansów reprezentowanym przez prezesa zarządu, wiceprezesa zarządu i członka zarządu.

W porozumieniu zostały określone zasady postępowania w sprawach dotyczących pracowników objętych zamiarem zwolnienia z pracy w związku ze zmianami organizacyjnymi wprowadzonymi zarządzeniem nr 62 prezesa Rady Ministrów z dnia 28 kwietnia 2006 r. w sprawie nadania statutu Ministerstwu Finansów oraz regulaminem organizacyjnym Ministerstwa Finansów, stanowiącym załącznik do zarządzenia nr 9 ministra finansów z dnia 20 maja 2006 r. w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Ministerstwu Finansów, w tym pracowników, którzy nie przyjmą nowych warunków pracy i płacy w ramach wypowiedzenia zmieniającego.

Przyczyną reorganizacji Ministerstwa Finansów była likwidacja stanowiska pracy w wyniku zmian organizacyjnych polegających na likwidacji komórek organizacyjnych, w których pracownicy byli zatrudnieni, optymalizacja etatów i dostosowanie zatrudnienia do obowiązującej struktury organizacyjnej w świetle zadań nałożonych na ministra finansów.

Pracownicy Departamentu Instytucji Finansowych co do zasady zostali przeniesieni do nowo utworzonego Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego z zachowaniem dotychczasowych warunków pracy i płacy.

W sprawie dokonywania czynności z zakresu prawa pracy wobec pracowników zatrudnionych w Ministerstwie Finansów, w tym również podejmowania decyzji w odniesieniu do pracowników objętych zmianami organizacyjnymi – zgodnie z art. 20 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 18 grudnia 1998 r. o służbie cywilnej (Dz. U. z 1999 r. Nr 49, poz. 483, z późn. zm.) – właściwym był dyrektor generalny Ministerstwa Finansów.

Przeniesienia pracowników do nowo utworzonego Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego dokonano z uwzględnieniem ich kwalifikacji niezbędnych do realizacji zadań nałożonych na ministra finansów w obszarze rynków finansowych.

Stanowiska osób przenoszonych do nowo utworzonego Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego zostały ustalone zgodnie z obowiązującym wówczas rozporządzeniem prezesa Rady Ministrów z dnia 29 października 1999 r. w sprawie określenia stanowisk urzędniczych, wymaganych kwalifikacji zawodowych, stopni służbowych urzędników służby cywilnej, mnożników do ustalania wynagrodzenia oraz szczegółowych zasad ustalania i wypłacania innych świadczeń przysługujących członkom korpusu służby cywilnej (Dz. U. Nr 89, poz. 996).

Zgodnie z porozumieniem zawartym w dniu 18 sierpnia 2006 r. pomiędzy Ministerstwem Finansów a związkami zawodowymi działającymi na terenie Ministerstwa Finansów w sprawie zasad postępowania z pracownikami objętymi zamiarem zwolnienia z pracy z przyczyn nie dotyczących pracowników przyjęto, że stosunek pracy zostaje rozwiązany z zachowaniem ustawowego okresu wypowiedzenia lub na mocy porozumienia stron z inicjatywy pracodawcy.

W 2006 r. i 2007 r. na podstawie art. 1 i 10 ustawy z dnia 13 marca 2003 r. o szczególnych zasadach rozwiązywania z pracownikami stosunków pracy z przyczyn nie dotyczących pracowników (Dz. U. Nr 90, poz. 844, z późn. zm.) występowały przypadki zwolnienia pracowników Departamentu Instytucji Finansowych, którzy z dniem likwidacji Departamentu Instytucji Finansowych

znajdowali się w zasobach kadrowych Ministerstwa Finansów, bez przydziału do konkretnej komórki organizacyjnej. W gronie tych osób znaleźli się pracownicy, którzy do momentu rozwiązania stosunku pracy przebywali na urlopie bezpłatnym, urlopie wychowawczym lub też długotrwałym zwolnieniu lekarskim. Ponadto w kilku przypadkach miało miejsce rozwiązanie stosunku pracy w trybie porozumienia stron, a także rozwiązanie umowy o pracę w związku z upływem czasu, na który była zawarta umowa o pracę (umowa na czas zastępstwa nieobecnego członka korpusu służby cywilnej, z którym nastąpiło rozwiązanie stosunku pracy w trybie porozumienia stron). W przypadku osób długotrwale nieobecnych, których stanowiska pracy w Departamencie Instytucji Finansowych zostały zlikwidowane, po okresie zakończonej nieobecności tych pracowników (np. powrót z urlopu wychowawczego) pracodawca podejmował działania zmierzające do przeniesienia tych osób do innych komórek organizacyjnych, uwzględniając ich kompetencje. Dotychczas w zasobie kadrowym Ministerstwa Finansów pozostaje pracownik zlikwidowanego w 2006 r. Departamentu Instytucji Finansowych, który nadal przebywa na urlopie wychowawczym.

Rozwiązanie stosunku pracy z pracownikami zlikwidowanego Departamentu Instytucji Finansowych z przyczyn nie dotyczących pracownika nastąpiło w związku z merytorycznymi przyczynami zmian organizacyjnych, zatem w ocenie Ministerstwa Finansów dochowana została zasada rzeczywistej likwidacji stanowiska pracy.

Jednocześnie na uwagę zasługuje fakt, że na podstawie rzeczowego wykazu akt wprowadzonego zarządzeniem nr 28/BL/2007 dyrektora generalnego Ministerstwa Finansów z dnia 17 września 2007 r. w sprawie wprowadzenia instrukcji kancelaryjnej i rzeczowego wykazu akt w Ministerstwie Finansów z uwagi na zakres tematyczny dokumentacji dotyczącej rozmieszczenia kadr w Ministerstwie Finansów, w tym dokumentacji z zakresu powoływania i odwoływania ze stanowiska, zmiany stosunku pracy, przeniesienia lub zastępstwa, został jej nadany

symbol klasyfikacyjny 1130, co jednocześnie kwalifikuje ją do kategorii archiwalnej B5. Oznacza to, że Ministerstwo Finansów ma obowiązek przechowywania tej dokumentacji przez okres 5 lat, poczynając od pierwszego stycznia roku następującego po roku, w którym sprawa została zakończona. Dla spraw oznaczonych powyższym symbolem klasyfikacyjnym zakończonych w 2006 r. termin ten upływał 31 grudnia 2011 r.

Z poważaniem