

Szanowna Pani Marszałek! Odpowiadając na przekazane przy piśmie z dnia 10 października 2012 r., znak SPS-024-2250/12, zapytanie poselskie pana posła Maksa Kraczkowskiego, uprzejmie informuję, że pytania zawarte w zapytaniu poselskim były przedmiotem wniosku z dnia 23 grudnia 2011 r. złożonego w trybie ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) przez byłego pracownika Ministerstwa Finansów zatrudnionego w Departamencie Instytucji Finansowych. Minister finansów w dniu 7 lutego 2012 r. wydał decyzję odmawiającą udostępnienia żądanych przez wnioskodawcę danych. W dniu 12 marca 2012 r. minister finansów podtrzymał swoje stanowisko w decyzji wydanej na wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy z dnia 22 lutego 2012 r. Obecnie w przedmiotowej sprawie przed Naczelnym Sądem Administracyjnym toczy się postępowanie o sygnaturze akt WSA II SA/Wa 648/12.

Odnosząc się do pytań pana posła Maksa Kraczkowskiego, uprzejmie informuję, że zmiany organizacyjne wprowadzone zarządzeniem prezesa Rady Ministrów nr 62 z dnia 28 kwietnia 2006 r. w sprawie nadania statutu Ministerstwu Finansów (M.P. Nr 32, poz. 351), w rezultacie których została powołana komórka organizacyjna pod nazwą Departament Rozwoju Rynku Finansowego, zostały zapoczątkowane w dniu podpisania przez prezesa Rady Ministrów przedmiotowego zarządzenia, tj. 28 kwietnia 2006 r. Celem zmian było usprawnienie funkcjonowania Ministerstwa Finansów w dziedzinie realizacji zadań z zakresu: działania Służby Celnej, realizowania polityki podatkowej, wprowadzania do systemu prawnego nowej ustawy o finansach publicznych, rozwoju rynku finansowego, informatyzacji oraz obsługi ministerstwa, jak również efektywnego wykorzystania posiadanego kapitału ludzkiego.

W wyniku podpisania przez prezesa Rady Ministrów w dniu 28 kwietnia 2006 r. zarządzenia nr 62 w Ministerstwie Finansów od dnia 9 maja 2006 r. toczyły się prace nad projektem regulaminu organizacyjnego Ministerstwa Finansów

odzwierciedlającego postanowienia przedmiotowego zarządzenia. W wyniku ww. prac regulamin organizacyjny Ministerstwa Finansów, stanowiący załącznik do zarządzenia nr 9 ministra finansów w sprawie nadania Ministerstwu Finansów regulaminu organizacyjnego, wszedł w życie z dniem podpisania, tj. w dniu 20 maja 2006 r.

Struktura Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego została uregulowana w zarządzeniu nr 1/06 dyrektora Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego z dnia 10 lipca 2006 r. w sprawie wprowadzenia wewnętrznego regulaminu organizacyjnego Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego, wprowadzonego na podstawie § 2 ust. 2 zarządzenia nr 9 ministra finansów z dnia 20 maja 2006 r. w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Ministerstwa Finansów i § 9 ust. 2 regulaminu organizacyjnego Ministerstwa Finansów. Na podstawie ww. przepisów do kompetencji Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego wchodziły wybrane zadania z zakresu instytucji finansowych, w tym międzynarodowych instytucji i organizacji finansowych (jak np. Bank Światowy, Międzynarodowy Fundusz Walutowy, Europejski Bank Inwestycyjny, Międzynarodowy Bank Współpracy Gospodarczej).

W związku z koniecznością dostosowania struktury Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego do zadań resortu wynikających z ówczesnej struktury rynku finansowego oraz wymogów związanych z implementacją prawa UE w obszarze usług finansowych w latach 2006–2007 nastąpiło dalsze kształtowanie struktury nowopowstałej komórki organizacyjnej w wyniku:

— wejścia w życie zarządzenia nr 2/06 dyrektora Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego z dnia 30 października 2006 r. w sprawie wprowadzenia wewnętrznego regulaminu organizacyjnego Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego, wprowadzonego na podstawie § 2 zarządzenia nr 23 ministra finansów z dnia 14 września 2006 r. w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Ministerstwa Finansów, zmienionego zarządzeniem nr 26

ministra finansów z dnia 21 września 2006 r. w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Ministerstwa Finansów,

— wejścia w życie zarządzenia nr 3/06 dyrektora Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego z dnia 29 listopada 2006 r. w sprawie wprowadzenia wewnętrznego regulaminu organizacyjnego Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego, wprowadzonego na podstawie § 2 zarządzenia nr 23 ministra finansów z dnia 14 września 2006 r. w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Ministerstwa Finansów, zmienionego zarządzeniem nr 26 ministra finansów z dnia 21 września 2006 r. w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Ministerstwa Finansów i § 9 ust. 2 regulaminu organizacyjnego Ministerstwa Finansów stanowiącego załącznik do zarządzenia,

— wejścia w życie zarządzenia nr 4/07 dyrektora Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego z dnia 29 marca 2007 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu organizacyjnego Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego, wprowadzonego na podstawie § 9 ust. 2 regulaminu organizacyjnego Ministerstwa Finansów, stanowiącego załącznik do zarządzenia nr 7 ministra finansów z dnia 23 lutego 2007 r. w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Ministerstwa Finansów.

Zatem na podstawie powyższego należy uznać, że zmiany organizacyjne przeprowadzone w Ministerstwie Finansów w roku 2006 r., zmierzające do powołania nowej komórki organizacyjnej, tj. Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego, rozpoczęły się z dniem podpisania przez prezesa Rady Ministrów zarządzenia nr 62 w sprawie nadania statutu Ministerstwu Finansów, tj. w dniu 28 kwietnia 2006 r., natomiast zdefiniowanie zadań i struktury organizacyjnej Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego nastąpiło w dniu 10 lipca 2006 r. w wyniku wejścia w życie wewnętrznego regulaminu organizacyjnego Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego, stanowiącego załącznik do zarządzenia nr 1/06 dyrektora Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego w

sprawie wprowadzenia wewnętrznego regulaminu organizacyjnego Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego.

Ostateczne ukształtowanie struktury Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego nastąpiło w wyniku wejścia w życie zarządzenia nr 4/07 dyrektora Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego z dnia 29 marca 2007 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu organizacyjnego Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego. Należy podkreślić, że zmiany wprowadzane w marcu 2007 r. posłużyły bardziej efektywnemu dostosowaniu struktury Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego do realizacji powierzonych zadań resortu, w tym w zakresie implementacji prawa UE.

Na podstawie rozporządzenia prezesa Rady Ministrów w sprawie szczegółowego zakresu działania ministra finansów z dnia 16 listopada 2007 r. (Dz. U. Nr 216, poz. 1592) minister finansów kieruje następującymi działami administracji rządowej: budżet, finanse publicznej i instytucje finansowe. Obsługę ministra zapewnia Ministerstwo Finansów.

Zakres działów administracji rządowej oraz właściwość ministra kierującego danym działem określa ustawa o działach administracji rządowej z dnia 3 kwietnia 2007 r. (t.j. Dz. U. Nr 65, poz. 437). Jak wynika z treści art. 7, 8 i 12 ww. ustawy, jednym z podstawowych zadań ministra finansów jest opracowywanie, wykonywanie i kontrolowanie realizacji budżetu państwa. Ponadto minister finansów zajmuje się systemem finansowania samorządu terytorialnego, sfery budżetowej i bezpieczeństwa państwa oraz zarządza długiem publicznym. Minister finansów odpowiada również za realizację dochodów i wydatków budżetu państwa (m.in. dochodów z podatków), a także za współpracę finansową, kredytową i płatniczą z zagranicą oraz realizację przepisów dotyczących cel i kontrolę skarbową.

Minister finansów wykonuje zadania dotyczące funkcjonowania rynku finansowego, w tym banków, zakładów ubezpieczeń i funduszy inwestycyjnych

oraz dotyczące obrotu papierami wartościowymi. Ponadto inicjuje politykę rządu odnośnie do rynku papierów wartościowych.

Zmiany organizacyjne dokonywane w Ministerstwie Finansów w latach 2006–2007, w tym powołanie Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego, miały na celu usprawnienie organizacji pracy, bardziej przejrzysty podział kompetencji i odpowiedzialności pomiędzy komórkami organizacyjnymi, a także optymalizację rozłożenia i wykorzystania zasobów kadrowych, stosownie do posiadanych kwalifikacji oraz dotychczasowych osiągnięć, m.in. poprzez konsolidację zadań, optymalne wykorzystanie zasobów, w tym zasobów kadrowych, oraz zwiększenie efektywności działania w realizacji zadań nałożonych na ministra finansów obowiązującymi przepisami prawa.

W sprawie dokonywania czynności z zakresu prawa pracy wobec pracowników zatrudnionych w urzędzie, w tym również podejmowania decyzji w odniesieniu do pracowników objętych zmianami organizacyjnymi, zgodnie z art. 20 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 18 grudnia 1998 r. o służbie cywilnej (Dz. U. z 1999 r. Nr 49, poz. 483, z późn. zm.), właściwym był dyrektor generalny urzędu.

Zgodnie z § 3 obowiązującego wówczas wewnętrznego regulaminu organizacyjnego Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego, stanowiącego załącznik do zarządzenia nr 1/06 dyrektora Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego z dnia 10 lipca 2006 r. w sprawie wprowadzenia wewnętrznego regulaminu organizacyjnego Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego, za wnioski o decyzje w sprawach osobowych odpowiadał dyrektor Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego.

W związku z reorganizacją Ministerstwa Finansów, likwidacją stanowisk pracy w wyniku zmian organizacyjnych, polegających na likwidacji komórek organizacyjnych, optymalizacją etatów i dostosowaniem do obowiązującej struktury organizacyjnej w świetle zadań nałożonych na ministra finansów w Ministerstwie Finansów w 2007 r. na podstawie art. 10 ustawy z dnia 13 marca

2003 r. o szczególnych zasadach rozwiązywania z pracownikami stosunków pracy z przyczyn niedotyczących pracowników (Dz. U. Nr 90, poz. 844, z późn. zm.), miały miejsce zwolnienia pracowników zlikwidowanego Departamentu Instytucji Finansowych, którzy pozostawali w zasobach kadrowych Ministerstwa Finansów.

W gronie tych osób znaleźli się pracownicy, którzy do momentu rozwiązania stosunku pracy przebywali na urlopie bezpłatnym, urlopie wychowawczym lub też długotrwałym zwolnieniu lekarskim. W przypadku osób długotrwale nieobecnych, których stanowiska pracy w Departamencie Instytucji Finansowych zostały zlikwidowane, po okresie zakończonej nieobecności tych pracowników (np. powrót z urlopu wychowawczego) pracodawca podejmował działania zmierzające do przeniesienia tych osób do innych komórek organizacyjnych, uwzględniając ich kompetencje. Dotychczas w zasobie kadrowym Ministerstwa Finansów pozostaje pracownik byłego Departamentu Instytucji Finansowych, który nadal przebywa na urlopie wychowawczym.

Z poważaniem