

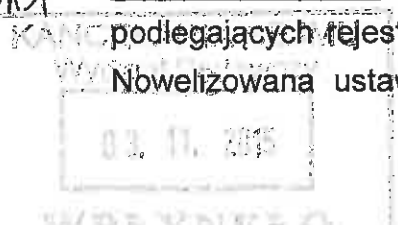
P E T Y C J A

Na podstawie art.2 pkt.3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 o petycjach zwracamy się – w interesie publicznym - z petycją ws. wszczęcia inicjatywy ustawodawczej w sprawie zmiany ustawy Prawo o Stowarzyszeniach, zgodnie z załączonym projektem ustawy

Uzasadnienie: Projektowana ustawa wprowadza 2 istotne zmiany w Prawie o Stowarzyszeniach. Pierwsza definitywnie likwiduje instytucję nadzoru administracyjnego nad stowarzyszeniami zarejestrowanymi, naszym zdaniem nadzór powinien sprawować tylko i wyłącznie sąd, przy czym proponuje się by jedynie dla stowarzyszeń powyżej 10 członków był wymóg tworzenia komisji rewizyjnej. W małych stowarzyszeniach gdzie wszyscy się znają nie ma potrzeby tworzenia organu kontrolnego, zwłaszcza iż przy zachowaniu konieczności istnienia organów rewizyjnych mogłoby dojść do sytuacji w której funkcyjnych we władzach stowarzyszeń byłoby więcej osób niż pozostałych członków

Druga zmiana zmierza do wyeliminowania wadliwych rozwiązań wprowadzonych ustawą o zmianie ustawy Prawo o Stowarzyszeniach z dnia 25 września 2015. W szczególności ustawa poważnie ogranicza wolność zrzeszenia się i w tym zakresie jest ewidentnie niezgodna z konstytucją. Z art.58 ust.2 i 3 Konstytucji wynikają *expressis verbis* dopuszczalne ograniczenia i tryb postępowania w przypadku stowarzyszeń. Zakazane są zrzeszenia, których cel lub działalność są sprzeczne z Konstytucją lub ustawą. O odmowie rejestracji lub zakazie działania takiego zrzeszenia orzeka sąd.. Ustawa określa rodzaje zrzeszeń podlegających sądowej rejestracji, tryb tej rejestracji oraz formy nadzoru nad tymi zrzeszeniami. A zatem z konstytucji wynika, iż w ustawie określa się rodzaje zrzeszeń podlegających rejestracji, z tym że o odmowie rejestracji lub o jego zakazie orzeka sąd. Nowelizowana ustawa zaprzecza tej zasadzie, wprowadzając de facto wymóg zgody

BKSP



administracyjnej na działalność poprzez wpis do ewidencji, a to oznacza możliwość faktycznego i prawnego zakazu działalności (poprzez bezczynność organu) nie przez organ sądowy, jak wymaga konstytucja, ale przez organ administracyjny. Sytuacji nie sanuje możliwość skargi do sądu administracyjnego, albowiem wiąże się z długim okresem oczekiwania (uwzględniając możliwość skargi kasacyjnej przez organ nadzoru), kosztami sądowymi i przez cały ten okres – niemożność działania. **Paradoksem jest przy tym, iż w warunkach demokratycznego państwa prawnego, parlament przegłosował ograniczenie wolności działania stowarzyszeń zwykłych, wolności która przynajmniej prawnie nie została ograniczona w czasach PRL, skoro utrzymany był w mocy Dekret Prezydenta Rzeczypospolitej z 27 października 1932 r., który w art.12 przewidywał tryb zgłoszenia i nie warunkował działalności od wpisu do ewidencji.** Ponadto nowelizacja ustawa niszczy ideę stowarzyszeniową poprzez wprowadzenie możliwości wyciągania publicznych pieniędzy w formie dotacji za pośrednictwem stowarzyszeń zwykłych (3 współników znajomych starosty), prawem zaciągania zobowiązań i możliwością odpowiedzialności członków za nie.

Proponowana niniejszym projektem zmiana przywraca formułę „zgłoszenia” stowarzyszenia, zaś wpis do ewidencji będzie miał charakter stricte techniczny, deklaratoryjny (a nie konstytutywny). Równocześnie eliminuje się w stowarzyszeniach zwykłych możliwość pozyskiwania przychodów ze źródeł w formie dotacji, darowizn, działalności gospodarczej, a równocześnie likwiduje się możliwości zaciągania zobowiązań. Jeżeli członkowie stowarzyszenia będą zainteresowani pozyskaniem dodatkowych źródeł finansowania (poza składkami) czy też zaciąganiem zobowiązań, wówczas mają możliwość tworzenia, przekształcenia w stowarzyszenie zarejestrowane, które nowelizacją ustawy z dnia 25 września wymaga jedynie 7 członków.

Wyrażamy zgodę na ujawnienie na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego danych osobowych podmiotu wnoszącego petycję.

Ustawa z dn.....
O zmianie ustawy Prawo o Stowarzyszeniach
oraz o zmianie niektórych ustaw

Art. 1. W ustawie z dnia 7 kwietnia 1989 r. – Prawo o stowarzyszeniach (Dz. U. z 2015 r. poz. 1393) wprowadza się następujące zmiany:

1) Artykuł 8 ust.5 otrzymuje brzmienie

Nadzór nad działalnością stowarzyszeń zwykłych należy do starosty właściwego ze względu na siedzibę stowarzyszenia – zwanych dalej „organami nadzorującymi”.

2) Art.10b ust.5 otrzymuje brzmienie

5. Zarząd stowarzyszenia składa wniosek o wpis zarządu komisarycznego do Krajowego Rejestru Sądowego, w terminie 7 dni od dnia podjęcia uchwały, o której mowa w ust. 1. Po ustaniu przyczyny powołania zarządu komisarycznego albo upływu okresu, na jaki został on ustanowiony zarząd stowarzyszenia składa wniosek o jego wykreślenie z Krajowego Rejestru Sądowego.”

3) Artykuł 11 ust.3 otrzymuje brzmienie:

Stowarzyszenie jest zobowiązane posiadać zarząd, a jeżeli liczba członków jest większa niż 10 także organ kontroli wewnętrznej.

4) Artykuł 16 ust.4 i 5 uchyla się

5) Art. 17 ust 1 otrzymuje brzmienie:

Stowarzyszenie uzyskuje osobowość prawną i może rozpocząć działalność z chwilą wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego.

6) Artykuł 21 ust.2 uchyla się

7) Artykuł 27-28 uchyla się

8) Artykuł 40 ust.1a – 1c uchyla się

9) Artykuł 40 ust.3 otrzymuje brzmienie

3. O utworzeniu stowarzyszenia zwykłego jego założyciele informują na piśmie właściwy, ze względu na przyszłą siedzibę stowarzyszenia, organ nadzorujący, załączając:

- regulamin o którym mowa w ust.2,

- listę założycieli stowarzyszenia zwykłego, zawierającą ich imiona i nazwiska, datę i miejsce urodzenia, miejsce zamieszkania oraz własnoręczne podpisy założycieli,

- informację ws adresu stowarzyszenia ora imię i nazwisko, adres zamieszkania oraz numer PESEL przedstawiciela reprezentującego stowarzyszenie zwykłe albo członków zarządu,

10) art.40 ust.4-5 uchyla się

11) Art. 40a otrzymuje następujące brzmienie

1. Stowarzyszenie zwykłe rozpoczyna działalność z chwilą powiadomienia organu nadzorującego.

2. Organ nadzorujący dokonuje wpisu do ewidencji stowarzyszeń zwykłych w terminie 7 dni od dnia:
 - Zgłoszenia założenia stowarzyszenia, jeżeli nie został złożony wniosek, o którym mowa w art. 41,
 - uprawomocnienia się orzeczenia odrzucającego albo oddalającego wniosek, o którym mowa w art. 41.
3. Jeżeli zgłoszenie zawiera braki, organ nadzorujący wzywa do jego uzupełnienia w terminie 7 dni od dnia otrzymania wezwania. Termin na dokonanie wpisu, o którym mowa w ust. 2, liczy się od dnia uzupełnienia zgłoszenia.

12) Art. 40b ust.1 pkt.3 i pkt.5 uchyla się

13) Art. 41a, – uchyla się

14) Artykuł 42 otrzymuje brzmienie:

Stowarzyszenie zwykłe nie może:

- 1) powoływać terenowych jednostek organizacyjnych,
- 2) zrzekać osób prawnych,
- 3) prowadzić działalności gospodarczej,
- 4) przyjmować darowizn, spadków i zapisów oraz otrzymywać dotacji, a także korzystać z ofiarności publicznej.

15) Art.42b, 42d ust.3 uchyla się

Art.2. W ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r. poz. 613, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) Art.116a§3-5 uchyla się

Art.3. W ustawie z dn. 25 września 2015 r. o zmianie ustawy – Prawo o Stowarzyszeniach oraz niektórych ustaw wprowadza się następujące zmiany

- 1) Art.10 i 11 uchyla się

- 2) Art.12 otrzymuje brzmienie:

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 maja 2015

Art.4. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 maja 2015 r.

1. Uzasadnienie

Projekt ustawy eliminuje nieprawidłowości, które zaistniały w ustawie o stowarzyszeniach w wyniku ostatniej nowelizacji ustawy, przywraca wolność do zrzeszania się i ogranicza samowolę organów administracyjnych.

W zakresie Stowarzyszeń zarejestrowanych, projekt ustawy proponuje likwidację tzw. organu nadzorującego. Stowarzyszenia zarejestrowane podlegają rejestracji sądowej, a zatem właściwym podmiotem kontrolnym tak jak w przypadku związków zawodowych czy spółek powinien dokonywać sam sąd. Proponuje się przy tym, by w małych stowarzyszeniach o niewielkiej liczebności (czyli poniżej 10 osób), gdzie wszyscy się znają, nie tworzyć w sposób obligatoryjny organów kontroli rewizyjnej, albowiem może dojść do sytuacji w której więcej osób będzie we władzach stowarzyszenia niż pozostałych członków. Dla porównania w spółkach z o.o. nie ma powinności tworzenia rady nadzorczej, chyba że kapitał przekracza 500.000 zł i wspólników jest więcej niż 25.

Drugi rodzaj poprawek zaproponowanych w projekcie dotyczy stowarzyszeń zwykłych. Ustawa przywraca poprzednią formułę zgłoszenia stowarzyszenia zamiast wpisu do ewidencji. Ewidencja ma już tylko charakter stricte techniczny, informacyjny i nie determinuje możliwości działania stowarzyszenia. Równocześnie przywraca się poprzednie rozwiązania ustawodawcze (sprzed nowelizacji) w zakresie finansowym. Stowarzyszenie zwykłe działa jedynie w oparciu o składki członkowskie, nie otrzymuje żadnych subwencji, dotacji ani też nie ma zapisów odnośnie zaciągania zobowiązań. Tym samym wyeliminuje się możliwość tworzenia pseudo-stowarzyszeń, podmiotów służących do wyciągania publicznej kasy przez znajomych, wspólników np. starosty. Ta możliwość wykreowana przez nowelizację z 25 września 2015 r. niszczyłaby ideę, renomę stowarzyszeń zwykłych. Stowarzyszenie także nie będzie mogło zaciągać zobowiązań, a członkowie nie będą ponosili odpowiedzialności finansowej. Jeżeli członkowie stowarzyszeń zwykłych będą zainteresowani większymi uprawnieniami finansowymi stowarzyszeń, mają przecież zachowaną możliwość przekształcenia stowarzyszenia zwykłego w stowarzyszenie zarejestrowane.

Wszelkie zmiany są konsekwencją tych dwóch propozycji.

2. Ocena skutków regulacji

Pod względem skutków regulacji, ustawa zmniejsza koszty administracyjne poniesione w starostwach poprzez likwidację nadzoru nad stowarzyszeniami zarejestrowanymi. Ponadto eliminuje koszty związane z nowelizacją z dn. 25 września 2015 r. ponownie zmuszające (np. w Warszawie) stowarzyszenie zwykłe do uzyskania wpisów do ewidencji i sporów na tym tle.

3. Zgodność regulacji z prawem Unii Europejskiej

Przyjęcie proponowanych zmian nie spowoduje stanu niezgodności prawa krajowego z prawem wspólnotowym.