



mazowieckie druk 139.doc



Uwagi ustawa ołobudżetowa 2024r. Woj. Wielkopolskie druk 139.pdf

Pan

Dariusz Salomończyk

Z-ca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 27 grudnia 2023 r. w sprawie przedstawionego przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej projektu ustawy - o szczególnych rozwiązaniach służących do realizacji ustawy budżetowej na rok 2024 (druk nr 139), Związek Województw RP w załączeniu przesyła opinie otrzymane z Urzędów Marszałkowskich Województw

Z poważaniem,
Jakub Mielczarek
Dyrektor Biura ZWRP

.....
Związek Województw RP
ul. Świętojerska 5/7
00-236 Warszawa
Phone +48(22) 831 14 41
Mobile +48 884 858 858
www.polskieregiony.pl

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SP-WP.00038.8.2023

Data wpływu 12.01.2024

Informacja o projekcie:

Tytuł	Druk nr 142 Projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2024
Projekt z dnia	28.12.2023 r.

Informacje o zgłaszającym uwagi:

Urząd	Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego za pośrednictwem Biura Związku Województw RP
Organizacja samorządowa	Związek Województw RP

Uwagi:

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi
1.	Art. 32	W zakresie art. 70v ust. 1 i 2 postuluje się bezwarunkowe zastosowanie w roku 2024 korekty dochodów za rok 2022 z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych, o której mowa w art. 9c.	Nie można pomniejszać dochodów tych jednostek samorządu terytorialnego, których potencjał podatkowy przekracza średnią krajową, ponieważ z jednej strony przeczy to i narusza zasadę równości wobec prawa, a z drugiej strony ogranicza dotychczasowy potencjał rozwojowy. Samorządy te mają większe niż przeciętne potrzeby w zakresie wydatków, zarówno bieżących, jak i inwestycyjnych, m.in. tworząc otoczenie dla rozwoju gospodarczego regionu. Warto też podkreślić, że w ostatnich latach nominalne wzrosty wpływów z podatków dochodowych, w których samorządy mają udziały, są m.in. efektem inflacyjnym i nie mogą być uzasadnieniem dla redukcji dochodów samorządów, wynikają bowiem z utraty rzeczywistej wartości pieniądza w czasie.
2.	Art. 32	W zakresie art. 9c ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego postuluje się pilną modyfikację, umożliwiającą powrót do decentralizacji finansowania samorządów w oparciu o zależność przyczynowo-skutkowe, w miejsce subiektywnego rozdawnictwa środków publicznych.	Funkcjonujący od 2022 r. nowy mechanizm korekty opierający się na założeniu: „in plus” lub „in minus” proporcjonalnie dla wszystkich - zamiast w oparciu o faktyczne wpływy z PIT i CIT w regionach - był od początku krzywdzący sam w sobie (co wielokrotnie sygnalizowano). Przyjęta formuła powoduje, że poprzez mechanizm korekty wpływy z CIT od podatników mających siedzibę na obszarze bardziej zamożnych samorządów trafiają do budżetów uboższych JST. Tymczasem korekta powinna "korygować" różnicę między kwotami prognozowanymi na etapie planistycznym a faktycznym wykonaniem, natomiast wyrównywaniu różnic służyć mają inne mechanizmy m.in. część wyrównawcza subwencji. Zaproponowana w obecnym kształcie treść art. 70v ust. 1 i 2 całkowicie pozbawia najzamożniejsze JST prawa do środków w ramach korekty. Ponadto wątpliwości budzi fakt, że niewypłacone kwoty korekty nie wrócą do puli środków przeznaczonych dla JST tylko pozostaną w dyspozycji decydentów w MF. Proponowane jest, aby wyliczenia kwoty korekty, o której mowa w art. 9c, za rok 2023 i lata

			następne oprzeć na danych o rzeczywistych wpływach z CIT w ujęciu regionalnym.
3.	Art. 34	W art. 110 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu: „W kolejnych latach 2024-2026 przyjmuje się wzrost wynagrodzeń pracowników obsługi administracyjnej jednostek oświatowych odpowiednio o 7%”.	W ustawie oświatowej nie przewidziano podwyżek pracowników obsługi jednostek oświatowych, co spowoduje rażące różnice w stosunku do wynagrodzeń nauczycieli, a konieczność ich niwelowania obciąży budżety JST.

Informacja o projekcie:

Tytuł	Rządowy projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2024 (druk nr 142)
Projekt z dnia	27 grudnia 2023 r.

Informacje o zgłaszającym uwagi:

Urząd	Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego w Warszawie za pośrednictwem Biura Związku Województw RP
Organizacja samorządowa	Związek Województw RP

Uwagi:

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi
1.	Art. 32 (w zakresie art. 70v)	Proponuje się odstąpić od dodania art. 70v w art. 32 w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (i ograniczyć się jedynie do dodania art. 70 w).	W niniejszym projekcie ustawy, zmieniono w sposób diametralny, zasady w systemie finansowania i przekazywania do JST udziałów w dochodach podatkowych, wypracowane z drodze szerokich konsultacji ze stroną samorządową i wprowadzone nowelizacją ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w 2021 roku, która miała na celu m .in. zapewnienie stabilności wpływów oraz zmniejszenie podatności na wahania, związane ze zmianami prawnymi. Aby realizować ustawowo nałożone zadania publiczne, samorządy potrzebują przewidywalnych dochodów. Wprowadzanie doraźnych zmian w tak ważnym obszarze, rzutującym na kondycję finansową części samorządów jest działaniem niedopuszczalnym, uniemożliwiającym rzetelne i realistyczne planowanie działań, wytyczających kierunki rozwoju jednostek samorządowych. Zmiana ta wpłynie tym samym na wzrost zadłużenia, pozbawionych należnych środków jednostek samorządu terytorialnego.

Kierownik Wydziału Legislacyjnego

Grzegorz Jaworski
podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym