

Warszawa, 30 listopada 2023 r.

BAS-WAPEiM-190/23

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

KANCELARIA SEJMU
DS. MŁO. 461. 2023(2)
1. 12. 2023 r.

Opinia

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o finansowym wsparciu społecznościowym dla przedsiębiorstw gospodarczych i pomocy kredytobiorcom (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Paulina Hennig-Kloska) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt przewiduje zmianę art. 73 ustawy z dnia 7 lipca 2022 r. o finansowym wsparciu społecznościowym dla przedsiębiorstw gospodarczych i pomocy kredytobiorcom¹.

Nowelizacja dotyczy zawieszenia przez kredytodawcę (na wniosek konsumenta) spłaty kredytu hipotecznego udzielonego w walucie polskiej, z wyłączeniem kredytów indeksowanych lub denominowanych do waluty innej niż waluta polska (dalej: zawieszenie spłaty kredytu). Zgodnie z projektem zawieszenie spłaty kredytu w okresie od 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r. (w wymiarze miesiąca w każdym kwartale) będzie przysługiwało konsumentowi, którego stosunek wydatków związanych z obsługą miesięcznej raty kapitałowej i odsetkowej kredytu hipotecznego do średniego miesięcznego dochodu (w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej²) gospodarstwa domowego kredytobiorcy w okresie trzech ostatnich miesięcy poprzedzających złożenie wniosku o zawieszenie spłaty kredytu, przekracza 40%.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów, które mają na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o finansowym wsparciu społecznościowym dla przedsiębiorstw gospodarczych i pomocy kredytobiorcom

¹ Dz. U. z 2023 r. poz. 414 i 1723.

² Dz. U. z 2023 r. poz. 901, ze zm.

nie stanowi projektu ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:

Konrad Kuszal

ekspert ds. legislacji

w Biurze Analiz Sejmowych

weryfikacja: Ziemowit Cieřlik

Akceptował:

Dyrektor

Biura Analiz Sejmowych

Sobolewski

Przemysław Sobolewski



WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. *SPS-WP.020.15.7.2023*

Data wpływu *01.12.2023*

BIURO ANALIZ SEJMOWYCH
KANCELARII SEJMU

Warszawa, 30 listopada 2023 r.

BAS-WAPEiM-189/23

SEKRETARIAT Z-CY SZEPAN 13

L.dz. *DS.1120.461.2023*

Data wpływu *1.12.2023 r.*

Pan

Szymon Hołownia

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o finansowym wsparciu społecznościowym dla przedsięwzięć gospodarczych i pomocy kredytobiorcom (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Paulina Hennig-Kloska)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2022 r. poz. 990, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje zmianę art. 73 ustawy z dnia 7 lipca 2022 r. o finansowym wsparciu społecznościowym dla przedsięwzięć gospodarczych i pomocy kredytobiorcom¹.

Nowelizacja dotyczy zawieszenia przez kredytodawcę (na wniosek konsumenta) spłaty kredytu hipotecznego udzielonego w walucie polskiej, z wyłączeniem kredytów indeksowanych lub denominowanych do waluty innej niż waluta polska (dalej: zawieszenie spłaty kredytu). Zgodnie z projektem zawieszenie spłaty kredytu w okresie od 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r. (w wymiarze miesiąca w każdym kwartale) będzie przysługiwało konsumentowi, którego stosunek wydatków związanych z obsługą miesięcznej raty kapitałowej i odsetkowej kredytu hipotecznego do średniego miesięcznego dochodu (w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy

¹ Dz. U. z 2023 r. poz. 414 i 1723.

społecznej²) gospodarstwa domowego kredytobiorcy w okresie trzech ostatnich miesięcy poprzedzających złożenie wniosku o zawieszenie spłaty kredytu, przekracza 40%.

Ustawa ma wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Ze względu na przedmiot projektu ustawy w analizie należy uwzględnić dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/17/UE z dnia 4 lutego 2014 r. w sprawie konsumenckich umów o kredyt związanych z nieruchomościami mieszkalnymi i zmieniającą dyrektywy 2008/48/WE i 2013/36/UE oraz rozporządzenie (UE) nr 1093/2010³ (dalej: dyrektywa 2014/17/UE).

Dyrektywa 2014/17/UE określa wspólne ramy dla niektórych aspektów przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych państw członkowskich dotyczących umów obejmujących kredyt konsumencki zabezpieczony hipoteką lub w inny sposób, a związanych z nieruchomościami mieszkalnymi (art. 1).

Dyrektywa 2014/17/UE ma w szczególności zastosowanie do umów o kredyt, który jest zabezpieczony hipoteką albo innym porównywalnym zabezpieczeniem na nieruchomości mieszkalnej powszechnie stosowanym w państwie członkowskim lub który jest zabezpieczony prawem związanym z nieruchomością mieszkalną oraz umów o kredyt przeznaczony na sfinansowanie nabycia lub utrzymania prawa własności nieruchomości gruntowej lub istniejącego lub planowanego budynku (art. 3).

Przepisów dyrektywy 2014/17/UE nie stosuje się do umów o kredyt obowiązujących przed dniem 21 marca 2016 r. (art. 43).

Dyrektywa nie uniemożliwia państwom członkowskim utrzymania lub wprowadzenia bardziej rygorystycznych przepisów mających chronić konsumentów, pod warunkiem że przepisy takie są spójne z obowiązkami państw członkowskich na mocy prawa unijnego (art. 2).

3. Analiza przepisów projektu ustawy pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Proponowana ustawa nie jest sprzeczna z przepisami zawartymi w dyrektywie 2014/17/UE.

4. Konkluzja

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o finansowym wsparciu społecznościowym dla przedsięwzięć gospodarczych i pomocy kredytobiorcom

² Dz. U. z 2023 r. poz. 901, ze zm.

³ Dz. Urz. UE L 60 z 28.2.2014, s. 34, ze zm.

nie jest sprzeczny z prawem UE.

Autor:

Konrad Kuszal

ekspert ds. legislacji

w Biurze Analiz Sejmowych

weryfikacja: Ziemowit Cieřlik

Akceptował:

Dyrektor

Biura Analiz Sejmowych

Sobolewski

Przemysław Sobolewski