



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-7-25

Druk nr 1008

Warszawa, 4 lutego 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o rynku mocy oraz niektórych innych ustaw.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister klimatu i Środowiska.

Jednocześnie, ze względu na istotę rozwiązań i wagę sprawy, w tym konieczność pilnego wprowadzenia mechanizmu aukcji dogrywkowych na rynku mocy w celu zapewnienia średnioterminowego lub długoterminowego bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej - na podstawie art. 51 ust. 2 Regulaminu Sejmu przedstawiam wniosek o skrócenie postępowania z projektem ustawy przez przystąpienie do pierwszego czytania bez zachowania terminu określonego w art. 37 ust. 4 Regulaminu Sejmu, przystąpienie do drugiego czytania bez zachowania terminu określonego w art. 44 ust. 3 Regulaminu Sejmu, przystąpienie do trzeciego czytania bez kierowania projektu do komisji w razie zgłoszenia w drugim czytaniu poprawek i wniosków oraz o rozpatrzenie przez Sejm sprawozdania komisji o uchwale Senatu w sprawie ustawy bez zachowania terminu określonego w art. 54 ust. 5 Regulaminu Sejmu.

Z poważaniem

Donald Tusk

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o rynku mocy oraz niektórych innych ustaw¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy (Dz. U. z 2023 r. poz. 2131) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 2 w ust. 1 po pkt 3a dodaje się pkt 3b w brzmieniu:
„3b) aukcja dogrywkowa – aukcję mocy, w której okresem dostaw jest rok kalendarzowy, która może zostać przeprowadzona po aukcji głównej na dany rok dostaw;”;
- 2) w art. 3:
 - a) w ust. 1 w pkt 4 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 5 w brzmieniu:
„5) certyfikację do aukcji dogrywkowej – w celu utworzenia jednostek rynku mocy i dopuszczenia ich do aukcji dogrywkowej.”;
 - b) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:
„3a. Certyfikacja do aukcji dogrywkowej trwa 5 tygodni i rozpoczyna się w 4. tygodniu po wejściu w życie rozporządzenia, o którym mowa w art. 39a ust. 4, a kończy nie później niż 14 dni przed rozpoczęciem aukcji dogrywkowej.”;
- 3) w art. 18 ust. 2 otrzymuje brzmienie:
„2. Korekcyjny współczynnik dyspozycyjności wyznacza się corocznie na podstawie danych historycznych za okres ostatnich 5 lat dotyczących typowych dla danych grup technologii charakterystyk dostarczania mocy, awaryjności i ubytków mocy osiągalnej netto oraz prognozowanego udziału danej technologii w zapewnieniu bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej.”;
- 4) po art. 39 dodaje się art. 39a w brzmieniu:
„Art. 39a. 1. Jeżeli po przeprowadzeniu aukcji głównej operator stwierdzi, że nie będzie zapewnione średnioterminowe lub długoterminowe bezpieczeństwo dostaw energii elektrycznej, przekazuje ministrowi właściwemu do spraw energii oraz Prezesowi

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w latach 2023–2025 i ustawę dnia 23 maja 2024 r. o bonie energetycznym oraz o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia cen energii elektrycznej, gazu ziemnego i ciepła systemowego.

URE, nie później niż do dnia 28 lutego roku następującego po roku przeprowadzenia aukcji głównej:

- 1) rekomendację dotyczącą organizacji aukcji dogrywkowej dla okresu dostaw, którego dotyczyła dana aukcja główna;
- 2) uzasadnienie rekomendacji zawierające wyniki analizy bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej z uwzględnieniem wyników aukcji głównej;
- 3) propozycję parametrów aukcji dogrywkowej, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1–4, 6 i 7.

2. W terminie 7 dni od dnia otrzymania, zgodnie z ust. 1, proponowanych wartości parametrów, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1–4, 6 i 7, Prezes URE przekazuje ministrowi właściwemu do spraw energii propozycję parametru, o którym mowa w art. 31 pkt 1, w odniesieniu do aukcji dogrywkowej.

3. Prezes URE, przygotowując propozycję parametru, o której mowa w ust. 2, może przyjąć propozycje przekazane przez operatora zgodnie z ust. 1 lub zaproponować inne wielkości.

4. Minister właściwy do spraw energii, po dokonaniu oceny:

- 1) rekomendacji dotyczącej organizacji aukcji dogrywkowej dla okresu dostaw, którego dotyczyła dana aukcja główna,
- 2) uzasadnienia rekomendacji zawierającego wyniki analizy bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej z uwzględnieniem wyników aukcji głównej,
- 3) propozycji parametrów aukcji dogrywkowej, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1–4, 6 i 7

– może określić, po zasięgnięciu opinii Prezesa URE, w drodze rozporządzenia, do dnia 30 kwietnia roku następującego po roku przeprowadzenia aukcji głównej, parametry aukcji dogrywkowej, mając na względzie politykę energetyczną państwa, adekwatność stosowanych parametrów do potrzeb systemu, zapewnienie bezpieczeństwa systemu, równoprawne i niedyskryminacyjne traktowanie dostawców mocy oraz mając na względzie przewidywaną dostępność zdolności przesyłowych oraz ich udział w zapewnieniu bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej.

5. Parametrami aukcji dogrywkowej są parametry, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1–4, 6 i 7, przy czym parametry, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 7, wyznacza się odpowiednio dla stref, o których mowa w art. 6 ust. 6, jako różnicę między tymi parametrami określonymi w przepisach wydanych na podstawie art. 34, w odniesieniu do

aukcji głównej dla okresu dostaw, dla którego będzie prowadzona aukcja dogrywkowa i wolumenów obowiązków mocowych, którymi zostały objęte jednostki rynku mocy zagraniczne w toku tej aukcji głównej.

6. Aukcję wstępną do aukcji dogrywkowej prowadzi się zgodnie z zasadami i warunkami dotyczącymi aukcji wstępnej do aukcji głównej, przy czym aukcja wstępna do aukcji dogrywkowej jest organizowana w 2. tygodniu po wejściu w życie rozporządzenia, o którym mowa w ust. 4.

7. Certyfikację do aukcji dogrywkowej prowadzi się zgodnie z zasadami i warunkami dotyczącymi certyfikacji do aukcji głównej, z zastrzeżeniem, że do udziału w tej certyfikacji mogą zostać zgłoszone wyłącznie jednostki nieobjęte obowiązkiem mocowym obejmującym okres dostaw, którego dotyczy dana aukcja dogrywkowa.

8. Przepisy działów II–IV, przepisy wydane na podstawie art. 51, art. 68 i art. 76 oraz postanowienia regulaminu rynku mocy, o którym mowa w art. 83, dotyczące certyfikacji do aukcji głównej, aukcji głównej i aukcji wstępnej do aukcji głównej, wykonania obowiązku mocowego powstałego w wyniku umów mocowych zawartych w wyniku aukcji głównej i umów mocowych zawartych w wyniku aukcji głównej, stosuje się odpowiednio do certyfikacji do aukcji dogrywkowej, aukcji dogrywkowej i aukcji wstępnej do aukcji dogrywkowej, wykonania obowiązku mocowego powstałego w wyniku umów mocowych zawartych w wyniku aukcji dogrywkowej i umów mocowych zawartych w wyniku aukcji dogrywkowej.

9. Aukcja dogrywkowa odbywa się w 11. tygodniu od wejścia w życie rozporządzenia, o którym mowa w ust. 4.

10. Operator w terminie 3 dni od wejścia w życie rozporządzenia, o którym mowa w ust. 4, ogłasza termin:

- 1) aukcji wstępnej do aukcji dogrywkowej;
 - 2) rozpoczęcia i zakończenia certyfikacji do aukcji dogrywkowej;
 - 3) aukcji dogrywkowej.”;
- 5) w art. 74 ust. 1 objaśnienie symbolu K_{AG} otrzymuje brzmienie:

„ K_{AG} – sumę iloczynów obowiązków mocowych wynikających z umów mocowych zawartych w toku aukcji głównych i aukcji dogrywkowych obejmujących dany rok i ich cen, uwzględniających coroczne waloryzacje tych cen obowiązku mocowego dla wieloletnich umów mocowych, o których mowa

w art. 60 ust. 4, oraz pomniejszenia wynagrodzeń, o których mowa w art. 62 ust. 1,”;

6) w art. 85 w ust. 2:

a) po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) nieogłoszenia dat rozpoczęcia i zakończenia certyfikacji do aukcji dogrywkowej zgodnie z terminem określonym w art. 39a ust. 10;”,

b) po pkt 4 dodaje się pkt 4a w brzmieniu:

„4a) nieogłoszenia daty aukcji wstępnej do aukcji dogrywkowej w terminie określonym zgodnie z art. 39a ust. 10;”,

c) po pkt 11a dodaje się pkt 11b w brzmieniu:

„11b) nieogłoszenia daty aukcji dogrywkowej zgodnie z terminem określonym w art. 39a ust. 10;”,

d) po pkt 12a dodaje się pkt 12b w brzmieniu:

„12b) niezorganizowania aukcji dogrywkowej w terminach określonych zgodnie z art. 39a ust. 9 i 10, z przyczyn leżących po stronie operatora;”.

Art. 2. W ustawie z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w latach 2023–2025 (Dz. U. z 2024 r. poz. 1622 i 1831) w art. 13 w ust. 1a w pkt 2 wyrazy „1 maja 2025 r. do dnia 30 września 2025 r.” zastępuje się wyrazami „1 lipca 2025 r. do dnia 31 października 2025 r.”.

Art. 3. W ustawie z dnia 23 maja 2024 r. o bonie energetycznym oraz o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia cen energii elektrycznej, gazu ziemnego i ciepła systemowego (Dz. U. z 2024 r. poz. 859 i 1831) po art. 38a dodaje się art. 38b w brzmieniu:

„Art. 38b. W przypadku niezłożenia informacji o pomocy przez przedsiębiorcę, o którym mowa:

1) w art. 37 ust. 1 – w terminie określonym w art. 37 ust. 6,

2) w art. 38 ust. 1 – w terminie określonym w art. 38 ust. 5a

– przedsiębiorca ten może złożyć informację o pomocy w terminie do dnia 30 czerwca 2025 r.”.

Art. 4. Dla aukcji dogrywkowej w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 3b ustawy zmienianej w art. 1 na rok dostaw 2029 operator w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 27 ustawy zmienianej w art. 1 przekazuje:

- 1) rekomendację dotyczącą organizacji aukcji dogrywkowej dla okresu dostaw, którego dotyczyła dana aukcja główna,
- 2) uzasadnienie rekomendacji zawierające wyniki analizy bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej z uwzględnieniem wyników aukcji głównej,
- 3) propozycję parametrów aukcji dogrywkowej, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1–4, 6 i 7 ustawy zmienianej w art. 1

– zgodnie z art. 39a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, nie później niż w terminie 7 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 5. 1. Informacje o pomocy złożone zgodnie z art. 37 ust. 6 lub art. 38 ust. 5a ustawy zmienianej w art. 3 po dniu 28 lutego 2025 r. a przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy są uznane za złożone w terminie i podlegają weryfikacji przez podmiot udzielający pomocy zgodnie z przepisami ustawy zmienianej w art. 3.

2. Przepis art. 38a ust. 8 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 3 w zakresie, w jakim dotyczy rozliczeń ze sprzedawcą z tytułu niezłożenia w terminie informacji o pomocy, o której mowa w art. 37 ust. 6 lub art. 38 ust. 5a ustawy zmienianej w art. 3, stosuje się w przypadku niezłożenia tej informacji w terminie do dnia 30 czerwca 2025 r.

3. W przypadku gdy w okresie od dnia 1 marca 2025 r. do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy przedsiębiorca, o którym mowa w art. 37 ust. 1 lub art. 38 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 3, w rozliczeniach za energię elektryczną ze sprzedawcą energii elektrycznej zwrócił różnicę pomiędzy ceną maksymalną a ceną wynikającą z umowy sprzedaży, o której mowa w art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266, 834, 859, 1847 i 1881), albo umowy kompleksowej, o której mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy, z powodu niezłożenia w terminie informacji o pomocy zgodnie z art. 37 ust. 6 lub art. 38 ust. 5a ustawy zmienianej w art. 3, sprzedawca dokonuje korekty takiego rozliczenia w kolejnym okresie rozliczeniowym.

Art. 6. Ustawa wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. Potrzeba i cel wydania aktu prawnego

Celem projektowanej ustawy o zmianie ustawy o rynku mocy oraz zmianie niektórych innych ustaw jest wprowadzenie aukcji dogrywkowych, które pozwolą na powtórzenie aukcji głównej albo uzupełnienie umów mocowych zawartych w wyniku rozstrzygniętej aukcji głównej, w przypadku gdy wyniki rozstrzygniętej aukcji głównej nie zapewniają możliwości utrzymania bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej do odbiorców końcowych.

Mechanizm rynku mocy, wprowadzony ustawą z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy (Dz. U. z 2023 r. poz. 2131), zwaną dalej „ustawą o rynku mocy”, zapewnia możliwość wynagradzania uczestników rynku (jednostki wytwórcze, odpowiedź odbioru (DSR), magazyny energii) za ich pozostawanie w gotowości do dostarczania mocy i zapewnienie dostaw energii elektrycznej do systemu elektroenergetycznego w przypadku przewidywanych problemów z pokryciem zapotrzebowania na moc w systemie w czasie okresu przywołania na rynku mocy.

Rynek mocy został zmodyfikowany przepisami rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/943 w sprawie rynku wewnętrznego energii elektrycznej (Dz. Urz. UE L 158/54 z 14.06.2019), zwanego dalej „rozporządzeniem rynkowym”, którego art. 22 ust. 4 wprowadza wymogi dotyczące limitów emisji CO₂ dla mechanizmów zdolności wytwórczych. Wobec powyższego było konieczne dostosowanie polskiego rynku mocy do wprowadzonych limitów emisji CO₂, w konsekwencji czego od dnia 1 lipca 2025 r. jednostki wytwórcze emitujące powyżej 550 kg CO₂/MWh „nie będą posiadały zobowiązań ani nie będą otrzymywać płatności lub zobowiązań dotyczących przyszłych płatności w ramach mechanizmu zdolności wytwórczych” (art. 22 ust. 4 lit. b rozporządzenia rynkowego).

Wprowadzenie limitu emisji CO₂ na rynku mocy ograniczyło znacząco zakres podmiotów, które konkurują w ramach aukcji rynku mocy, co może prowadzić do braku pokrycia całego zapotrzebowania na moc, jakie jest niezbędne do zapewnienia bezpieczeństwa dostaw. Aby rozwiązać ten problem, projektodawca wprowadził aukcje uzupełniające, w ramach których będzie możliwy udział jednostek wytwórczych emitujących powyżej 550 kg CO₂/MWh i ich konkutowanie z pozostałymi podmiotami, które spełniają limit emisji 550 kg CO₂/MWh (jednostki wytwórcze, magazyny energii, DSR). Taką możliwość – w ograniczonym czasie i pod rygorystycznymi warunkami zapewniło rozporządzenie Parlamentu Europejskiego

i Rady (UE) 2024/1747 z dnia 13 czerwca 2024 r. zmieniające rozporządzenia (UE) 2019/942 i (UE) 2019/943 w odniesieniu do poprawy struktury unijnego rynku energii elektrycznej (Dz. Urz. UE L 2024/1747 z 26.06.2024), zwane dalej „rozporządzeniem EMD”.

Mimo wprowadzonych rozwiązań, wobec szybkiego spadku nakładów inwestycyjnych na budowę magazynów energii elektrycznej, przy ich ograniczonej pojemności, która nie pozwala na dostarczanie energii elektrycznej w sposób ciągły, zachwiani uległy proporcje beneficjentów rynku mocy. Ze względu na neutralność technologiczną mechanizmu, przy braku możliwości dynamicznego uwzględniania malejącej skuteczności magazynów energii elektrycznej na potrzeby zapewnienia bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej, doszło do zaburzenia równowagi między źródłami wytwórczymi posiadającymi zdolność do dostawy mocy bez ograniczeń czasowych, a magazynami energii elektrycznej. Z tego powodu zasadnym jest wprowadzenie mechanizmu, który pozwoli na przeprowadzenie aukcji dogrywkowych, przy uwzględnieniu parametrów uwzględniających wyniki przeprowadzonych aukcji głównych. Z tego powodu jest konieczne zapewnienie funkcjonowania mocy dyspozycyjnych po zakończeniu obowiązywania odstępstwa od stosowania limitu emisji na rynku mocy. Moce te w przypadku niewystarczającego ich zakontraktowania w aukcjach głównych mogłyby zostać zakontraktowane w aukcjach dogrywkowych.

Ponadto, w odniesieniu do systemu wsparcia dla odbiorców w zakresie cen energii elektrycznej, sektor MŚP zobowiązany jest dokonać rozliczenia otrzymanej pomocy jako zgodnej z prawem UE i wynikającej ze stosowania w II połowie 2024 roku ceny maksymalnej energii elektrycznej. Jednocześnie z powodu braku świadomości tego sektora, w szczególności mikroprzedsiębiorców, o konieczności dokonania takiego rozliczenia, zasadnym jest wydłużenie terminu na przekazanie przez przedsiębiorców do swoich sprzedawców formularzy informacji o przyznanej pomocy.

2. Opis najważniejszych rozwiązań projektu ustawy

Projektodawca proponuje wprowadzenie aukcji dogrywkowych w ramach obecnego mechanizmu rynku mocy. Projektodawca proponuje przeprowadzenie maksymalnie dwóch aukcji dogrywkowych na lata dostaw 2029 i 2030. Aukcje dogrywkowe zostaną przeprowadzone po zakończeniu aukcji głównych rynku mocy, tzn. będą przeprowadzone z krótszym niż czteroletnim wyprzedzeniem względem momentu rozpoczęcia trwania obowiązku mocowego (lead time).

Aukcje dogrywkowe będą w swej istocie przedłużeniem istniejącego procesu rynku mocy (aukcji głównej): będą organizowane w przypadku, gdy po przeprowadzeniu aukcji głównej zidentyfikowany problem z wystarczalnością zasobów wytwórczych nie zostanie rozwiązany, a fakt ten zostanie potwierdzony przez analizę bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej z uwzględnieniem wyników aukcji głównej, przekazaną przez operatora systemu przesyłowego. Analiza ta będzie elementem uzasadnienia dla rekomendacji operatora w zakresie organizacji aukcji dogrywkowej na okres dostaw, którego dotyczyła aukcja główna, i będzie brała pod uwagę wyniki tejże aukcji głównej. Projektodawca w tym zakresie przedstawił przepisy regulujące szczegółowo, w jakich okolicznościach można ogłosić i zorganizować aukcje dogrywkowe.

Do udziału w aukcjach dogrywkowych będą uprawnione takie same podmioty, jak w przypadku aukcji głównej: istniejące jednostki wytwórcze, modernizowane jednostki wytwórcze, nowe jednostki wytwórcze, istniejące jednostki wytwórcze zagraniczne, jednostki DSR składające się z istniejących jednostek fizycznych oraz jednostki DSR składające się z istniejących jednostek fizycznych zagranicznych (na zasadach, jak jednostki wytwórcze zagraniczne), a także jednostki DSR planowane. Aby uczestniczyć w aukcjach dogrywkowych, dany podmiot powinien wcześniej poddać się procesowi certyfikacji ogólnej, aby niezbędne dane na potrzeby procesów rynku mocy w odniesieniu do danego podmiotu i jego jednostek zostały właściwie przekazane i zweryfikowane, oraz uczestniczyć w certyfikacji do aukcji dogrywkowej, podczas której deklaruje również swój udział w aukcji dogrywkowej.

Sposób określenia parametrów aukcji dogrywkowych rynku mocy został określony w przepisach ustawy. Parametry aukcji dogrywkowej na dany rok będą określone przez ministra właściwego do spraw energii w drodze rozporządzenia po zasięgnięciu opinii Prezesa URE. Jest to rozwiązanie analogiczne do publikacji parametrów aukcji głównej i dodatkowych.

Dodatkowo status cenotwórcy i cenobiorcy będzie przyznany zgodnie z zasadami obowiązującymi na aukcji głównej, tj. jednostki wytwórcze istniejące będą miały status cenobiorcy, a jednostki DSR, nowe i modernizowane jednostki wytwórcze oraz jednostki składające się z jednostek fizycznych zagranicznych będą miały status cenotwórcy.

Z tych względów w **art. 1** zaproponowano przepisy zmieniające ustawę o rynku mocy:

- 1) w pkt 1 wprowadzono w art. 2 ustawy o rynku mocy definicję aukcji dogrywkowej, określając, że jest to aukcja mocy, która może zostać przeprowadzona po aukcji głównej na dany rok dostaw;

- 2) w pkt 2 zmodyfikowano przepisy art. 3 ustawy o rynku mocy, wprowadzając certyfikację do aukcji dogrywkowej jako dodatkowy etap procesów aukcji dogrywkowej, niezbędny do jej przeprowadzenia, i określając czas jej trwania (5 tygodni) i moment rozpoczęcia (4. tydzień po wejściu w życie rozporządzenia wydanego na podstawie art. 39a ust. 4 ustawy o rynku mocy) i moment zakończenia – nie później niż 14 dni przed rozpoczęciem aukcji dogrywkowych;
- 3) w pkt 3 zmieniono w art. 18 ust. 2 ustawy o rynku mocy, doprecyzowując sposób określania korekcyjnych współczynników dyspozycyjności dla poszczególnych grup technologii przez wskazanie, że będą one wyznaczone z uwzględnieniem prognozowanego udziału danej technologii w możliwości zapewnienia bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej;
- 4) w pkt 4 wskazano, że w przypadku, gdy po przeprowadzeniu aukcji głównej operator stwierdzi, że nie będzie zapewnione średnioterminowe lub długoterminowe bezpieczeństwo dostaw energii elektrycznej, przekazuje ministrowi właściwemu do spraw energii: a) rekomendację dotyczącą organizacji aukcji dogrywkowej dla okresu dostaw, którego dotyczyła dana aukcja główna, b) uzasadnienie rekomendacji zawierające wyniki analizy bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej z uwzględnieniem wyników aukcji głównej, c) propozycję parametrów aukcji dogrywkowej, wraz z określeniem terminu na przekazanie ministrowi właściwemu do spraw energii oraz Prezesowi URE najpóźniej do 28 lutego roku następującego po roku przeprowadzenia aukcji głównej. Prezes URE jest zobowiązany do przekazania ministrowi właściwemu do spraw energii parametru, o którym mowa w art. 31 pkt 1 ustawy o rynku mocy, w terminie 7 dni od dnia otrzymania propozycji parametrów od operatora. Następnie minister właściwy do spraw energii, po dokonaniu oceny przedłożonych przez operatora rekomendacji, uzasadnienia i propozycji parametrów, może określić w drodze rozporządzenia parametry aukcji dogrywkowej, mając na względzie politykę energetyczną państwa, adekwatność stosowanych parametrów do potrzeb systemu, zapewnienie bezpieczeństwa systemu, równoprawne i niedyskryminacyjne traktowanie dostawców mocy oraz mając na względzie przewidywaną dostępność zdolności przesyłowych oraz ich udział w zapewnieniu bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej. Wydając rozporządzenie, minister do spraw energii zasięga opinii Prezesa URE. Rozporządzenie może być wydane do dnia 30 kwietnia roku następującego po roku przeprowadzenia aukcji głównej. Parametrami aukcji dogrywkowej są parametry, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1–4, 6 i 7 ustawy

o rynku mocy. Dodatkowo wprowadzono również aukcję wstępną do aukcji dogrywkowej, która jest prowadzona na zasadach aukcji wstępnej do aukcji głównej i jest organizowana w 2. tygodniu po opublikowaniu rozporządzenia o parametrach aukcji dogrywkowej. W przedmiotowej propozycji doprecyzowano także, że na potrzeby organizacji certyfikacji do aukcji dogrywkowej oraz samej aukcji dogrywkowej, a także do aukcji wstępnej do aukcji dogrywkowej, wykonania obowiązku mocowego powstałego w wyniku umów mocowych zawartych w wyniku aukcji dogrywkowej i umów mocowych zawartych w wyniku aukcji dogrywkowej stosuje się odpowiednio przepisy ustawy o rynku mocy (Dział II–IV), przepisy wydane na podstawie art. 51, 68 i 76 ustawy o rynku mocy oraz postanowienia regulaminu rynku mocy normujące odpowiednio przebieg certyfikacji do aukcji głównej, aukcji głównej i aukcji wstępnej do aukcji głównej, wykonania obowiązku mocowego powstałego w wyniku umów mocowych zawartych w wyniku aukcji głównej i umów mocowych zawartych w wyniku aukcji głównej. Powyższe rozwiązanie legislacyjne jest podyktowane faktem, że aukcja dogrywkowa stanowi w swej istocie powtórzenie aukcji głównej, przy uwzględnieniu zaktualizowanych parametrów aukcji mających na celu zapewnienie pełnej realizacji celów ustawy. Harmonogram certyfikacji do aukcji dogrywkowej oraz termin aukcji dogrywkowej i termin aukcji wstępnej do aukcji dogrywkowej zostanie opublikowany przez operatora w terminie 3 dni od dnia opublikowania rozporządzenia o parametrach aukcji dogrywkowej, co pozwoli na efektywne uczestnictwo w certyfikacji do aukcji dogrywkowej, aukcji dogrywkowej, wykonania obowiązku mocowego powstałego w wyniku umów mocowych zawartych w wyniku aukcji dogrywkowej i umów mocowych zawartych w wyniku aukcji dogrywkowej;

- 5) w pkt 5 zmieniono art. 74 ustawy o rynku mocy, wprowadzając zmianę w sposobie obliczania całkowitego kosztu rynku mocy w danym roku dostaw przez uwzględnienie możliwości przeprowadzenia aukcji dogrywkowych we wzorze, na podstawie którego są wyznaczane stawki opłaty mocowej;
- 6) w pkt 6 zmieniono art. 85 ustawy o rynku mocy, doprecyzowując przepisy o karach pieniężnych dot. nieogłoszenia dat rozpoczęcia i zakończenia certyfikacji do aukcji dogrywkowej, nieogłoszenia daty aukcji wstępnej do aukcji dogrywkowej, nieogłoszenia daty aukcji dogrywkowej oraz niezorganizowania aukcji dogrywkowej.

W **art. 2 i 3**, jak również w przepisie przejściowym zawartym w **art. 5** projektu proponuje się

regulację dotyczącą wydłużenia terminu na przekazanie sprzedawcom energii elektrycznej informacji od przedsiębiorców z sektora mikro, małych i średnich przedsiębiorstw o wartości udzielonej im pomocy. Informacja jest niezbędna sprzedawcom energii elektrycznej na dokonanie weryfikacji, czy pomoc publiczna lub pomoc *de minimis* wynikająca ze stosowania w drugiej połowie 2024 roku ceny maksymalnej nie przekracza dopuszczalnych limitów pomocy określonych w prawie UE. Projekt zmian jest korzystny dla mikro, małych i średnich przedsiębiorstw i eliminuje ryzyko niedochowania przez przedsiębiorców terminu na wykonanie obowiązków ustawowych, ze względu na fakt, że tylko znikomy odsetek przedsiębiorców złożył informację o pomocy do swoich sprzedawców energii elektrycznej. Ze względu na ryzyko zwrotu pomocy przez przedsiębiorców, którzy nie dochowają terminu na złożenie informacji, celowe jest wydłużenie tego terminu.

W konsekwencji dokonania tych zmian niezbędne jest też dostosowanie terminu rozliczenia końcowego rekompensat z wydłużeniem terminu na wykonanie przez przedsiębiorców z sektora MŚP obowiązków sprawozdawczych z tytułu korzystania z mechanizmu ceny maksymalnej w drugiej połowie 2024 r. Przesunięcie terminu z okresu maj–wrzesień 2025 r. na okres lipiec–październik 2025 r. pozwoli Zarządcy Rozliczeń na sprawne dokonanie rozliczenia końcowego sprzedawców energii za stosowanie mechanizmu ceny maksymalnej w drugiej połowie 2024 r., jak i na uniknięcie kumulacji z innymi ustawowymi obowiązkami tego podmiotu.

W **art. 4** w projektowanym przepisie przejściowym określono procedurę organizacji aukcji dogrywkowej na rok dostaw 2029. Mając na względzie przewidywany termin wejścia w życie ustawy, byłoby niemożliwe przekazanie przez operatora propozycji parametrów aukcji dogrywkowej na rok dostaw 2029, zgodnie z przepisami materialnymi projektu ustawy. Określono zatem, że operator prześle: a) rekomendację dotyczącą organizacji aukcji dogrywkowej dla okresu dostaw, którego dotyczyła dana aukcja główna, b) uzasadnienie rekomendacji zawierające wyniki analizy bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej z uwzględnieniem wyników aukcji głównej, c) propozycję parametrów aukcji dogrywkowej, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1–4, 6 i 7, w terminie 7 dni od dnia wejścia w życie ustawy.

W **art. 6** określono termin wejścia przepisów w życie – po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia. Wprowadzenie tak krótkiego terminu jest uzasadnione koniecznością pilnego przeprowadzenia aukcji dogrywkowej na rok dostaw 2029 w związku z prognozami operatora w zakresie problemów z pokryciem zapotrzebowania na moc w 2029 r. i pilnością realizacji inwestycji w

jednostki gazowe.

3. Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. Projekt ustawy nie stanowi wdrożenia przepisów prawa Unii Europejskiej i nie jest związany ze zmianami regulacji Unii Europejskiej. Regulacja obejmuje poprawę efektywności procesów rynku mocy będącego programem pomocy publicznej zatwierdzonym decyzją Komisji Europejskiej z dnia 7 lutego 2018 r. numer SA.46100 (2017/N).

4. Notyfikacja

Projekt ustawy nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Projekt aktu nie zawiera wymogów nakładanych na usługodawców, podlegających notyfikacji, o której mowa w art. 15 ust. 7 i art. 39 ust. 5 dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącej usług na rynku wewnętrznym (Dz. Urz. UE L 376 z 27.12.2006, str. 36).

5. Wpływ na mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców

Projekt nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, ale wpływa na działalność podmiotów ją prowadzących, w tym na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, ponieważ wiąże się z planowanym wzrostem kosztów energii elektrycznej przenoszonych na rachunku za energię elektryczną (pozycja opłata mocowa) w okresie, w którym będą organizowane aukcje dogrywkowe. Jednak wprowadzenie tych aukcji pozwala na zwiększenie bezpieczeństwa energetycznego i skuteczności mechanizmu rynku mocy w sytuacji, gdy w ramach krajowej oceny wystarczalności zasobów wytwórczych albo jej aktualizacji zostanie zidentyfikowana luka mocowa (tj. wystąpi ryzyko braku pełnej

wystarczalności zasobów wytwórczych). Szerzej wpływ na poszczególne grupy odbiorców energii elektrycznej opisano w OSR.

W zakresie zmian dotyczących wydłużenia terminu na przekazanie sprzedawcom energii elektrycznej informacji od przedsiębiorców z sektora mikro, małych i średnich przedsiębiorstw o wartości udzielonej im pomocy, z 28 lutego 2025 r. na 30 czerwca 2025 r., są one wyjątkowo korzystne dla przedsiębiorców, ponieważ pozwalają na złożenia formularza informacji o pomocy do sprzedawców energii elektrycznej w dłuższym okresie czasu.

6. Wejście w życie

Projektowana ustawa, zgodnie z art. 6, wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia. W celu zapewnienia możliwości przeprowadzenia wszystkich procesów niezbędnych dla przeprowadzenia aukcji dogrywkowych rynku mocy w terminie zapewniającym możliwość zawarcia umów mocowych na rok dostaw 2029 r. w ramach aukcji dogrywkowej, która zostanie przeprowadzona w 2025 r., konieczne jest skrócenie terminu wejścia w życie projektowanej regulacji. Przedmiotowa regulacja jest oczekiwaną przez sektor energetyki i bezpośrednio wpływa na zapewnienie bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej, które to bezpieczeństwo jest kluczowe dla funkcjonowania państwa i prowadzenia działalności gospodarczej. Ponadto podmioty, do których bezpośrednio jest skierowana ta regulacja, są profesjonalnymi podmiotami działającymi w obszarze energetyki, uczestniczącymi w procesie konsultacji i opiniowania, stąd projektodawca zakłada termin wejścia w życie jako wystarczający.

Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o rynku mocy oraz niektórych innych ustaw	Data sporządzenia 31.01.2025 r.
Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Minister Klimatu i Środowiska w porozumieniu z Pełnomocnikiem Rządu do spraw Strategicznej Infrastruktury Energetycznej	Źródło decyzja Rady Ministrów
Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Miłosz Motyka, Podsekretarz Stanu, Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów UD190
Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Mirosław Maciąg, Departament Elektroenergetyki, miroslaw.maciag@klimat.gov.pl	

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wobec szybkiego spadku nakładów inwestycyjnych na budowę magazynów energii elektrycznej, przy ich ograniczonej pojemności, która nie pozwala na dostarczanie energii elektrycznej w sposób ciągły, zachwianiu uległy proporcje mocy kupowanej na rynku mocy. Ze względu na neutralność technologiczną mechanizmu, przy braku możliwości dynamicznego uwzględniania malejącej skuteczności magazynów energii elektrycznej na potrzeby zapewnienia bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej, doszło do zaburzenia równowagi między źródłami wytwórczymi posiadającymi zdolność do dostawy mocy bez ograniczeń czasowych a magazynami energii elektrycznej. Z tego powodu zasadne jest wprowadzenie mechanizmu, który pozwoli na przeprowadzenie aukcji dogrywkowych, przy uwzględnieniu parametrów uwzględniających wyniki przeprowadzonych aukcji głównych.

Ponadto, w odniesieniu do systemu wsparcia dla odbiorców w zakresie cen energii elektrycznej, sektor MŚP zobowiązany jest dokonać rozliczenia otrzymanej pomocy jako zgodnej z prawem UE i wynikającej ze stosowania w drugiej połowie 2024 roku ceny maksymalnej energii elektrycznej. Jednocześnie z powodu braku świadomości tego sektora, w szczególności mikroprzedsiębiorców, o konieczności dokonania takiego rozliczenia, jest zasadnym wydłużenie terminu na przekazanie przez przedsiębiorców do swoich sprzedawców formularzy informacji o przyznanej pomocy.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W ramach przedmiotowej zmiany ustawy o rynku mocy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy (Dz. U. z 2023 r. poz. 2131), zwanej dalej „ustawą o rynku mocy”, jest wprowadzany mechanizm aukcji dogrywkowych na rynku mocy, który pozwala na powtórzenie aukcji głównej albo uzupełnienie umów mocowych zawartych w wyniku rozstrzygniętej aukcji głównej, w przypadku gdy wyniki rozstrzygniętej aukcji głównej nie zapewniają możliwości utrzymania bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej do odbiorców końcowych.

Jeżeli po przeprowadzeniu aukcji głównej albo jej unieważnieniu operator systemu przesyłowego stwierdzi, że nie będzie zapewnione średnioterminowe lub długoterminowe bezpieczeństwo dostaw energii elektrycznej, będzie miał możliwość dokonania zgłoszenia do ministra właściwego do spraw energii potrzeby organizacji aukcji dogrywkowej dla okresu dostaw, którego dotyczyła dana aukcja główna. Sposób przeprowadzenia aukcji oraz procesy niezbędne do udziału w aukcji wpisują się w zasady dotyczące pozostałych aukcji funkcjonujących obecnie w ramach rynku mocy zatwierdzonego decyzją Komisji Europejskiej numer SA.46100 C(2018)601 final. Projektodawca przewiduje przeprowadzenie aukcji dogrywkowej na rok dostaw 2029 oraz możliwość przeprowadzenia takiej aukcji dogrywkowej na rok dostaw 2030.

Dodatkowo projekt wprowadza rozwiązanie w zakresie rozliczeń pomocy publicznej dotyczącej cen energii elektrycznej dla sektora MŚP, tj. mechanizmu ceny maksymalnej energii elektrycznej w drugiej połowie 2024 r. W projekcie przewidziano wydłużenie terminu na przekazanie do sprzedawcy energii elektrycznej formularza informacji o pomocy z 28.02.2025 r. do dnia 30.06.2025 r. Jednocześnie do tej zmiany w projekcie wprowadza się odpowiednie wydłużenie terminu na złożenie przez sprzedawców do Zarządcy Rozliczeń wniosków o rozliczenie końcowe rekompensat z tytułu stosowania mechanizmu ceny maksymalnej w drugiej połowie 2024 r.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Ze względu na kształt krajowego miksu elektroenergetycznego oraz skalę wyzwań związanych z transformacją sektora elektroenergetyki rozwiązywany niniejszą ustawą problem nie występuje w porównywalnej skali w żadnym innym kraju. Mając na uwadze powyższe oraz to, że problem został spotęgowany bardzo szybkim spadkiem kosztów bateryjnych magazynów energii elektrycznej obserwowanym w ostatnich dwóch latach – brak jest referencyjnych rozwiązań lub doświadczeń stosowanych w innych krajach.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Operator systemu przesyłowego elektroenergetycznego (OSP)	1	ustawa – Prawo energetyczne	OSP przeprowadza aukcje dogrywkowe i proces certyfikacji, sprawdza wykonanie obowiązków mocowych
Prezes URE	1	ustawa – Prawo energetyczne	Prezes URE zatwierdza wyniki aukcji dogrywkowej oraz kalkuluje opłatę mocową
Zarządca Rozliczeń S.A.	1	ustawa o rynku mocy	Zarządca Rozliczeń S.A. dokonuje rozliczeń finansowych rynku mocy, w tym dotyczących umów mocowych zawartych w toku aukcji dogrywkowych

wytwórcy energii elektrycznej	1159	rejestr URE https://rejestr.ure.gov.pl/c/1	Wytwórcy mogą uczestniczyć w aukcjach dogrywkowych i zawrzeć umowę mocową oraz mają obowiązek dostaw mocy w przypadku zawarcia umowy mocowej
DSR i magazyny energii	ok. 2000	rejestr rynku mocy	DSR i magazyny mogą uczestniczyć w aukcjach dogrywkowych i zawrzeć umowę mocową oraz mają obowiązek dostaw mocy w przypadku zawarcia umowy mocowej
operatorzy systemów dystrybucyjnych elektroenergetycznych	196	rejestr URE https://rejestr.ure.gov.pl/c/1	OSD uczestniczą w weryfikowaniu danych pomiarowych uczestników rynku mocy przyłączonych do ich sieci oraz przekazują informacje na potrzeby rozliczeń rynku mocy
odbiorcy końcowi energii elektrycznej ¹	Ok. 17,5 mln	sprawozdanie Prezesa URE za 2023 r.	Odbiorcy końcowi energii elektrycznej uzyskują zapewnienie bezpieczeństwa energetycznego; pokrywają koszty rynku mocy w ramach opłaty mocowej będącej składową rachunku za energię elektryczną
podmioty zagraniczne	8 operatorów systemów przesyłowych z sąsiednich systemów elektroenergetycznych i nieznana liczba podmiotów, które mogą zgłosić się jako dostawcy mocy zlokalizowani w sąsiednich systemach	brak danych	Podmioty z zagranicy mogą uczestniczyć w aukcjach dogrywkowych i zawrzeć umowę mocową oraz mają obowiązek dostaw mocy w przypadku zawarcia umowy mocowej

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.) i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Ze względu na pilny charakter regulacji projekt nie został przekazany do konsultacji, opiniowania, uzgodnień międzyresortowych, opiniowania przez reprezentatywne organizacje pracodawców i związków zawodowych.

Odstąpienie od uzgodnień, opiniowania i konsultacji wynika z konieczności pilnego przyjęcia ustawy tak, aby aukcja dogrywkowa na 2029 r. została przeprowadzona w I połowie 2025 r.

Projekt został przekazany do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. z 2024 r. poz. 949).

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.), wobec czego nie wymagał zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego.

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 35 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2024 r. poz. 1491 z późn. zm.), wobec czego nie wymagał zaopiniowania przez Radę Działalności Pożytku Publicznego.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia innym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2025 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

¹ W grupie odbiorcy końcowi uwzględniono wszystkich odbiorców końcowych niezależnie od ich charakteru (tj. m.in. gospodarstwa domowe, podmioty prowadzące działalność gospodarczą niezależnie od wielkości, podmioty sektora finansów publicznych, itd.).

pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	154,1	88,1	88,1	88,1	88,1	88,1	88,1	682,7
budżet państwa	0	0	0	0	39,5	22,6	22,6	22,6	22,6	22,6	22,6	175,1
JST	0	0	0	0	49,4	28,2	28,2	28,2	28,2	28,2	28,2	218,6
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	65,2	37,3	37,3	37,3	37,3	37,3	37,3	289,0
Saldo ogółem	0	0	0	0	-154,1	-88,1	-88,1	-88,1	-88,1	-88,1	-88,1	-682,7
budżet państwa	0	0	0	0	-39,5	-22,6	-22,6	-22,6	-22,6	-22,6	-22,6	-175,1
JST	0	0	0	0	-49,4	-28,2	-28,2	-28,2	-28,2	-28,2	-28,2	-218,6
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	-65,2	-37,3	-37,3	-37,3	-37,3	-37,3	-37,3	-289,0

Źródła finansowania	Źródłem finansowania obowiązków mocowych uzyskanych w ramach aukcji dogrywkowych jest opłata mocowa, która jest ponoszona przez odbiorców energii elektrycznej i jest jedną z opłat na rachunku odbiorcy końcowego. Zasady pobierania opłaty mocowej oraz jej kalkulacji regulują przepisy Rozdziału 3 (w Dziale III) ustawy o rynku mocy. Wzrost kosztów opłaty mocowej dla jednostek budżetowych, JST i pozostałych jednostek powinien zostać ujęty w budżetach podmiotów zużywających energię elektryczną stosownie do poziomu jej zużycia w godzinach szczytowych. Zwiększone wydatki będą finansowane z budżetów tych jednostek bez możliwości ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Aktualnie przewiduje się organizację aukcji dogrywkowej na 2029 r. i możliwość przeprowadzenia aukcji dogrywkowej również na 2030 r. Przedstawione obliczenia nie obejmują aukcji dogrywkowej na 2030 r. ze względu na to, że nie jest pewne, czy będzie konieczność przeprowadzenia aukcji dogrywkowej na 2030 r. Za rok 0 przyjęto 2025 r., czyli rok wejścia w życie regulacji. Wpływ na budżet państwa, JST i pozostałe jednostki przedstawiono jako przewidywany wzrost opłaty mocowej dla tych podmiotów w związku z zawarciem umów mocowych w ramach aukcji dogrywkowej. Podział kosztów między sektor publiczny i prywatny został wskazany w pkt 7. Zasady pobierania opłaty mocowej oraz jej kalkulacji regulują przepisy Rozdziału 3 (w Dziale III) ustawy o rynku mocy.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2025 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	1556,4	889,4	6890,8
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	-878,4	-501,9	-3889,8
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	-529,8	-302,7	-2346,0
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	• bezpieczeństwo dostaw energii elektrycznej i stabilne warunki do rozwoju przemysłu w związku z utrzymaniem funkcjonowania rynku mocy, • możliwość przeprowadzenia transformacji energetycznej i kontynuacji działalności w zakresie wytwarzania energii elektrycznej w oparciu o inne paliwo, • poprawa rentowności strony popytowej (DSR) przez możliwość udziału w rynku mocy DSR i uzyskanie wynagrodzenia za dostawę mocy do Krajowego Systemu Energetycznego przez czasowe ograniczenie mocy pobieranej z sieci (redukcja DSR);						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	bezpieczeństwo dostaw energii elektrycznej i stabilne warunki do rozwoju przemysłu; pozytywny wpływ związany z wydłużeniem terminu na rozliczenie otrzymanej pomocy za stosowanie mechanizmu ceny maksymalnej w II p. 2024 r.;						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	• wzrost bezpieczeństwa dostaw rozumianego jako niezawodność fizycznych dostaw energii oraz brak gwałtownych wahań cenowych energii elektrycznej, • ograniczenie wzrostu cen produktów konsumpcyjnych wywołanego wzrostem kosztów dla producentów towarów i dostawców usług;						
	osoby niepełnosprawne i osoby starsze	nie przewiduje się innego wpływu niż określony dla rodzin, obywateli oraz gospodarstw domowych;						
Niemierzalne	odbiorcy energii elektrycznej	utrzymanie prawidłowego funkcjonowania mechanizmu rynku mocy gwarantującego bezpieczeństwo dostaw energii elektrycznej do odbiorców przy równoczesnym						

	wytwórcy energii elektrycznej, magazyny energii i DSR	zapewnieniu sygnałów inwestycyjnych dla wytwórców energii elektrycznej, magazynów energii i DSR.																																		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Za rok 0 przyjęto 2025 r., czyli rok wejścia w życie projektowanej regulacji. Źródłem finansowania obowiązków mocowych uzyskanych w ramach aukcji dogrywkowych jest opłata mocowa, która jest ponoszona przez odbiorców energii elektrycznej i jest jedną z opłat dodatkowych na rachunku odbiorcy końcowego. Zasady pobierania opłaty mocowej oraz jej kalkulacji regulują przepisy Rozdziału 3 (w Dziale III) ustawy o rynku mocy. Wyliczenia dotyczące wpływu na gospodarkę w kolejnych latach (2026–2035) zostały przeprowadzone w oparciu o przewidywaną wartość umów mocowych wynikających z aukcji dogrywkowych (na rok dostaw 2029 i w latach kolejnych w przypadku umów wieloletnich). Przewiduje się organizację aukcji dogrywkowej na 2029 r. i możliwość przeprowadzenia również na 2030 r., ale nie jest pewne, czy będzie konieczność przeprowadzenia tej aukcji, w związku z tym przedstawione obliczenia nie obejmują aukcji dogrywkowej na 2030 r. Przewidywany koszt został zaprezentowany w tabeli poniżej: <table border="1"> <tr> <th>Rok</th> <th>2025</th> <th>2026</th> <th>2027</th> <th>2028</th> <th>2029</th> <th>2030</th> <th>2031</th> <th>2032</th> <th>2033</th> <th>2034</th> <th>2035</th> </tr> <tr> <td>Wartość umów mocowych, mln PLN</td> <td>0</td> <td>0</td> <td>0</td> <td>0</td> <td>1878,8</td> <td>1073,6</td> <td>1073,6</td> <td>1073,6</td> <td>1073,6</td> <td>1073,6</td> <td>1073,6</td> </tr> </table> Powyższe koszty, w rozbiu rocznym, zostały oszacowane na podstawie szacowanego poziomu wolumenu mocy nabywanego w ramach aukcji dogrywkowej na rok dostaw 2029 oraz szacowanej ceny zamknięcia aukcji dogrywkowej. Wolumen mocy został oszacowany na podstawie symulacji ekonomicznych odstawień jednostek wytwórczych wykonanych przez operatora, szacowanych kosztów projektów jednostek wytwórczych, magazynów energii i DSR, w oparciu o metody analizy techniczno-ekonomicznej wykorzystanej do przygotowania NRAA. Ostateczna wartość wolumenu będzie podlegać aktualizacji przed aukcją dogrywkową, biorąc pod uwagę najbardziej aktualne dane dotyczące zapotrzebowania i luki mocowej. Cena zamknięcia aukcji została oszacowana na podstawie cen zamknięcia ostatnich aukcji rynku mocy i spodziewanych relacji między popytem a podażą. Ostatecznie koszty obliczono jako iloczyn oczekiwanego wolumenu nabywanego w toku aukcji dogrywkowej oraz szacowanej ceny zamknięcia tej aukcji. Przekłada się to na zmianę wysokości opłaty mocowej w związku z przeprowadzeniem aukcji dogrywkowej. Oszacowanie kosztów wprowadzanej regulacji zostało oparte o kalkulację całkowitego kosztu aukcji dogrywkowej we wskazanym okresie. Przedstawione w tabeli powyżej koszty wzrostu opłaty mocowej będą konsekwencją wprowadzenia projektowaną ustawą aukcji dogrywkowej rynku mocy od roku 2029. W konsekwencji całkowity koszt rynku mocy, przenoszony w opłacie mocowej na odbiorców, będzie stanowić sumę kosztów dotychczasowego mechanizmu rynku mocy obowiązującego od 2017 r. oraz kosztu projektowanej aukcji dogrywkowej. Przyjęto, że całość przychodów z umów zawartych w toku aukcji dogrywkowych zostanie uzyskana przez duże przedsiębiorstwa, lub spółki zależne od dużych przedsiębiorstw. Umowy mocowe mogą być zawarte przez dostawców mocy, którzy w większości wchodzi w skład przedsiębiorstw energetycznych będących dużymi przedsiębiorstwami. Szacowane koszty wzrostu opłaty mocowej dla poszczególnych grup odbiorców końcowych skalkulowano, biorąc pod uwagę grupę taryfową, do której należą szacowane średnie zużycie energii elektrycznej oraz szacowane zużycie energii elektrycznej w godzinach szczytowych. Szczegóły obliczeń przedstawiono poniżej. Na potrzeby obliczeń dla poszczególnych lat przyjęto wielkości mocy, które podlegają obniżonej opłacie mocowej w grupach K1–K3 analogicznie do założeń przedstawionych w OSR ustawy z dnia 23 lipca 2021 r. o zmianie ustawy o rynku mocy oraz niektórych innych ustaw. Przyjęto, że zmiana sposobu rozliczania odbiorców w roku 2029 nie wpłynie w sposób znaczący na rozkład kosztów między poszczególnymi grupami odbiorców. Założono, że koszt ponoszony przez JST i pozostałe jednostki jest proporcjonalny do ich zużycia energii elektrycznej w całkowitym zużyciu, przyjmując strukturę zużycia analogiczną do sektora MŚP. Przyjęto założenia z OSR ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy, zgodnie z którym JST odpowiadają za 2,7 % całkowitego zużycia energii elektrycznej przez odbiorców końcowych. Założono, że zużycie energii elektrycznej w sektorze budżetowym oraz w pozostałych jednostkach jest sumarycznie dwukrotnie wyższe niż zużycie energii elektrycznej przez JST i stanowi odpowiednio 80,1 % zużycia JST w przypadku sektora budżetowego i 119,9 % zużycia JST w przypadku pozostałych jednostek. Przyjęto zużycie energii elektrycznej w dużych przedsiębiorstwach jako zużycie energii elektrycznej grupy taryfowej A, z kolei MŚP i JST jako zużycie grup taryfowych B i C. W przypadku gospodarstw domowych przyjęto zużycie grupy taryfowej G. Wartości przedstawione w tabeli wpływu są wartościami netto. Wartości ujemne oznaczają koszt, a dodatnie przychód. Ponieważ ustawa nie wpływa w sposób odmienny na sytuację osób niepełnosprawnych i osób starszych, wpływ na te osoby nie został wyodrębniony, a zawiera się we wpływie na obywateli oraz gospodarstwa domowe.												Rok	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	Wartość umów mocowych, mln PLN	0	0	0	0	1878,8	1073,6	1073,6	1073,6	1073,6	1073,6	1073,6
	Rok	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035																								
	Wartość umów mocowych, mln PLN	0	0	0	0	1878,8	1073,6	1073,6	1073,6	1073,6	1073,6	1073,6																								
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu																																				
☐ nie dotyczy																																				

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		☐ tak ☒ nie ☐ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☒ zwiększenie liczby dokumentów ☒ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
Komentarz: W związku z tym, że aukcje dogrywkowe są dodatkowym procesem w ramach rynku mocy, przyniosą one dodatkowe procedury związane z procesem organizacji aukcji dogrywkowych oraz konieczność wypełnienia dodatkowych dokumentów. Stąd uczestnicy rynku mocy biorący udział w aukcjach dogrywkowych, OSP i OSD oraz Prezes URE i minister właściwy do spraw energii będą mierzyć się ze zwiększoną ilością dokumentów i procedur. Procesy te będą zelektronizowane i będą funkcjonować na zasadach tożsamyh do aktualnie prowadzonych procesów i wypełnianej dokumentacji.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wpływ na rynek pracy jest trudny do oszacowania. Wprowadzenie aukcji dogrywkowych na rynku mocy zwiększa bezpieczeństwo dostaw energii elektrycznej, co poprawia warunki prowadzenia działalności gospodarczej, a tym samym wpływa pozytywnie na rynek pracy. Zawarcie umów mocowych w ramach aukcji dogrywkowych przez uczestników rynku mocy będzie mieć pozytywny wpływ na zatrudnienie pracowników obsługujących te jednostki. Jednocześnie należy mieć na uwadze, że wszyscy odbiorcy końcowi poniosą koszty w ramach opłaty mocowej, co może wpłynąć na koszty prowadzenia działalności gospodarczej i tym samym na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu poza opisanym powyżej.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Proponuje się, aby ustawa weszła w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia. W celu zapewnienia możliwości przeprowadzenia wszystkich procesów niezbędnych dla przeprowadzenia aukcji dogrywkowych rynku mocy w terminie zapewniającym możliwość zawarcia umów na rok dostaw 2029 jest konieczne skrócenie terminu wejścia w życie projektowanej regulacji. Przedmiotowa regulacja jest oczekiwana przez sektor energetyki i bezpośrednio wpływa na zapewnienie bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej, które to bezpieczeństwo jest kluczowe dla funkcjonowania państwa i prowadzenia działalności gospodarczej. Podmioty, do których bezpośrednio jest skierowana regulacja, są podmiotami profesjonalnymi działającymi w obszarze energetyki, uczestniczącymi w procesie konsultacji i opiniowania, stąd projektodawca zakłada termin wejścia w życie jako wystarczający.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja efektów projektu nastąpi po zakończeniu funkcjonowania rynku mocy zgodnie z zasadami ewaluacji mechanizmu określonymi dla ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA KLIMATU I ŚRODOWISKA¹⁾

z dnia

**w sprawie parametrów aukcji dogrywkowej dla roku dostaw 2029 oraz parametrów
aukcji wstępnej do tej aukcji**

Na podstawie art. 39a ust. 4 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy (Dz. U. z 2023 r. poz. 2131, oraz z 2025 r. poz. ... i ...) zarządza się, co następuje:

Rozdział 1

Parametry aukcji dogrywkowej na rok dostaw 2029 i aukcji wstępnej do tej aukcji

§ 1. Zapotrzebowanie na moc w aukcji dogrywkowej dla okresu dostaw przypadającego na rok 2029 wynosi ... MW.

§ 2. Cena wejścia na rynek nowej jednostki wytwórczej, odzwierciedlająca alternatywny koszt pozyskania mocy przez operatora przez budowę jednostki wytwórczej o najniższych operacyjnych i kapitałowych kosztach stałych, z uwzględnieniem potencjalnej marży na sprzedaży energii elektrycznej i świadczeniu usług systemowych, o których mowa w art. 9c ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. 2024 poz. 266, 834 i 859), w aukcji dogrywkowej dla okresu dostaw przypadającego na rok 2029 wynosi

§ 3. Współczynnik zwiększający cenę, o której mowa w § 2, służący do wyznaczenia ceny maksymalnej obowiązującej w aukcji dogrywkowej dla okresu dostaw przypadającego na rok 2029 wynosi

§ 4. Parametr wyznaczający wielkość mocy poniżej zapotrzebowania na moc w aukcji dogrywkowej, dla której cena osiąga wartość maksymalną uwzględniającą współczynnik, o którym mowa w § 3, dla okresu dostaw przypadającego na rok 2029 wynosi

¹⁾ Minister Klimatu i Środowiska kieruje działem administracji rządowej – energia, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Klimatu i Środowiska (Dz. U. poz. 2726).

§ 5. Parametr wyznaczający wielkość mocy ponad zapotrzebowanie na moc w aukcji dogrywkowej, dla której cena osiąga wartość minimalną równą 0,01 zł/kW/miesiąc, dla okresu dostaw przypadającego na rok 2029 wynosi ... %.

§ 6. Cena maksymalna określona dla cenobiorcy, wyznaczona na podstawie kapitałowych i operacyjnych kosztów stałych, w aukcji dogrywkowej dla okresu dostaw przypadającego na rok 2029 wynosi ... zł/kW.

§ 7. Maksymalna liczba rund aukcji dogrywkowej dla okresu dostaw przypadającego na rok 2029 wynosi

§ 8. Jednostkowy poziom nakładów inwestycyjnych netto odniesiony do mocy osiągalnej netto, uprawniający do oferowania obowiązków mocowych w aukcji dogrywkowej dla okresu dostaw przypadającego na rok 2029 na nie więcej niż:

- 1) 15 okresów dostaw przez nową jednostkę rynku mocy wytwórczą, wynosi ... zł/kW;
- 2) 5 okresów dostaw przez nową i modernizowaną jednostkę rynku mocy wytwórczą albo jednostkę rynku mocy redukcji zapotrzebowania, wynosi ... zł/kW.

§ 9. Korekcyjne współczynniki dyspozycyjności dla poszczególnych grup technologii dla aukcji dogrywkowej dla okresu dostaw przypadającego na rok 2029 określa się na poziomie:

- 1) ... % – dla turbin parowych, układów turbin parowych, turbin powietrznych, ogniw paliwowych oraz organicznego cyklu Rankine'a;
- 2) ... % – dla układów gazowo-parowych;
- 3) ... % – dla turbin gazowych pracujących w cyklu prostym oraz silników tłokowych;
- 4) ... % – dla elektrowni wiatrowych na lądzie;
- 5) ... % – dla morskich farm wiatrowych;
- 6) ... % – dla elektrowni wodnych przepływowych;
- 7) ... % – dla elektrowni wodnych zbiornikowo-przepływowych, zbiornikowych z członem pompowym oraz zbiornikowo-przepływowych z członem pompowym;
- 8) ... % – dla elektrowni słonecznych;
- 9) ... % – dla magazynów energii elektrycznej w postaci akumulatorów, kinetycznych zasobników energii i superkondensatorów;
- 10) ... % – dla bloków jądrowych;
- 11) ... % – dla jednostek redukcji zapotrzebowania;
- 12) ... % – dla pozostałych rodzajów technologii.

§ 10. Maksymalne wolumeny obowiązków mocowych dla stref, o których mowa w art. 6 ust. 6 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy, dla aukcji dogrywkowej oraz aukcji wstępnej do tej aukcji, dla okresu dostaw przypadającego na rok 2029 wynoszą:

- 1) ... MW – dla strefy profilu synchronicznego;
- 2) ... MW – dla Litwy;
- 3) ... MW – dla Szwecji.

Rozdział 2

Przepis końcowy

§ 11. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER KLIMATU
I ŚRODOWISKA**

UZASADNIENIE

1. Potrzeba i cel wydania rozporządzenia

Projektowane rozporządzenie stanowi wypełnienie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 39a ust. 4 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy (Dz. U. z 2023 r. poz. 2131, oraz z 2025 r. poz. ... i ...), zwanej dalej „ustawą”. Zgodnie z przedmiotowym przepisem, Minister Klimatu i Środowiska, po zasięgnięciu opinii Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, zwanego dalej „Prezesem URE”, określa, w drodze rozporządzenia, parametry aukcji dogrywkowej, biorąc pod uwagę politykę energetyczną państwa, adekwatność stosowanych parametrów do potrzeb systemu, zapewnienie bezpieczeństwa systemu, równoprawne i niedyskryminacyjne traktowanie dostawców mocy oraz mając na względzie przewidywaną dostępność zdolności przesyłowych oraz ich udział w zapewnieniu bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej.

Projektowane rozporządzenie określające parametry aukcji jest aktem prawnym, który zgodnie z art. 39 ust. 4 ustawy jest wydawany nie później niż w terminie do dnia 30 kwietnia roku następującego po roku przeprowadzenia aukcji głównej. Projektowane rozporządzenie ma na celu określenie parametrów aukcji dogrywkowej dla roku dostaw 2029, która zostanie przeprowadzona w roku 2025.

2. Szczegółowe uzasadnienie przyjętych parametrów

Zapotrzebowanie na moc w aukcji to wolumen mocy, jaki powinien zostać zakupiony na dany okres dostaw tak, aby spełniony był standard bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej określony w rozporządzeniu Ministra Energii z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie wykonania obowiązku mocowego, jego rozliczania i demonstrowania oraz zawierania transakcji na rynku wtórnym (Dz. U. poz. 1455). Standard ten, rozumiany jako dopuszczalny oczekiwany czas braku pokrycia zapotrzebowania na moc elektryczną odbiorców końcowych powiększonego o wymaganą rezerwę mocy, został określony na 3 godziny w roku.

W celu określenia wielkości zapotrzebowania na moc w aukcji dokonano obliczeń historycznego krajowego zapotrzebowania sieci (zapotrzebowania odbiorców), które nie uwzględnia potrzeb własnych jednostek wytwórczych. Następnie opracowano prognozy zapotrzebowania sieci na rok 2029. Prognoza zapotrzebowania została przygotowana na podstawie modelu dobowego zużycia energii opracowanego na podstawie zmian historycznego zużycia sprowadzonego do wspólnego kalendarza oraz roku klimatycznego. W ostatecznych wynikach uwzględniono dodatkowo rozwój rynku pomp ciepła, pojazdów elektrycznych, data center i zapotrzebowania na energię elektryczną do produkcji wodoru.

Zapotrzebowanie sieci, którego prognozy na rok 2029 wskazano powyżej, nie jest tożsame z zapotrzebowaniem brutto Krajowego Systemu Elektroenergetycznego, zwanego dalej „KSE”, które jest określone na podstawie sumy pomiarów generacji jednostek wytwórczych w KSE, z uwzględnieniem salda wymiany międzynarodowej. Zatem porównywanie ww. wielkości z publikowanymi przez OSP na stronie internetowej zapotrzebowaniem KSE może prowadzić do błędnych wniosków.

Zapotrzebowanie sieci w roku 2029 wyliczone przez PSE wyniosło dla poszczególnych kwartałów w wariantcie przyjętym w projektowanym rozporządzeniu:

- I kwartał – ... MW,

- II kwartał – ... MW,
- III kwartał – ... MW,
- IV kwartał – ... MW.

Rynek mocy jest bardzo ważnym elementem polskiego systemu elektroenergetycznego mającego na celu zapewnienie bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej do odbiorców w horyzoncie długoterminowym. Sytuacją oczywistą jest, że im więcej mocy zostanie zakupione na aukcji mocy, tym mniejsze zagrożenie wystąpi dla poprawności bilansu mocy w KSE. Niemniej jednak rynek mocy nie może prowadzić do przewymiarowania KSE, a tym samym przenosić nadmiarowych kosztów funkcjonowania tego mechanizmu na odbiorców energii elektrycznej w kraju. Oznacza to m.in., że przy określaniu parametrów aukcji dogrywkowej należy prawidłowo uwzględnić rozwój źródeł wytwórczych korzystających z innych systemów wsparcia.

Zapotrzebowanie na moc w aukcji dogrywkowej zostało wyznaczone na podstawie wyników probabilistycznej oceny wystarczalności, w ramach której przeprowadzone zostały analizy określonych wariantów założeń oraz zadanych scenariuszy w ramach tych wariantów.

Warianty założeń obejmują:

- moc osiągalną źródeł wytwórczych niebiorących udziału w rynku mocy,
- występowanie strukturalnych ubytków mocy dyspozycyjnej w wyniku ograniczeń pracy sieci lub trwałych niedyspozycyjności źródeł wytwórczych.

Scenariusze w ramach wariantów dotyczą występowania lat klimatycznych i obejmują:

- roczny, godzinowy profil temperatury i związaną z tym sensytywność termiczną zapotrzebowania na moc i energię elektryczną,
- roczny, godzinowy profil współczynników wykorzystania mocy źródeł niesterowalnych, takich jak elektrownie wiatrowe lądowe i morskie, elektrownie fotowoltaiczne.

Prognozowane zapotrzebowanie na moc w aukcji zostało wyznaczone odrębnie dla każdego kwartału roku dostaw. Kwartał o najniższym zapotrzebowaniu na moc wyznaczył zapotrzebowanie na moc w aukcji głównej. Otrzymane zapotrzebowanie na moc w aukcji głównej zostało pomniejszone o wielkość umów zawartych na aukcjach głównych przeprowadzonych do roku ..., które obejmują rok dostaw 2029 – na poziomie ...MW. Następnie zapotrzebowanie zostało obniżone o szacowaną moc jednostek niespełniających limitu 550 gCO₂/kWh, dostępnych poza rynkiem mocy, których moc w roku dostaw została oszacowana na ... MW, szacowaną niepewność wynikającą z dostaw magazynów energii elektrycznej W efekcie ww. analiz zapotrzebowanie na moc w aukcji dogrywkowej na rok dostaw 2029 wynosi ...MW.

W przypadku magazynów energii, w związku z brakiem dostępnych danych historycznych za okres 5 lat, zarówno w krajowym systemie elektroenergetycznym, jak i poza nim, do wyznaczenia korekcyjnego współczynnika dyspozycyjności dla technologii magazynów wykorzystano analizę wystarczalności, zgodnie z ppkt 8.2.4.2. regulaminu rynku mocy. Zmiana podejścia wynika z konieczności uwzględnienia dostępności źródeł o ograniczonej czasowo dyspozycyjności (pojemności), przy rosnącym udziale tych źródeł w strukturze mocy zainstalowanej. Brak uwzględnienia tej specyfiki mógłby skutkować brakiem dostaw energii elektrycznej w przypadku okresów przywołania trwających dłużej niż 4 h w ciągu doby, co byłoby skutkiem zastępowania jednostek wytwórczych magazynami o ograniczonym czasie dostępności. Podobne rozwiązania są stosowane u innych operatorów tj. National Grid czy EirGrid.

Na potrzeby analizy wystarczalności zasobów wytwórczych wykorzystano prognozę zapotrzebowania na moc i energię elektryczną netto w KSE dla roku 2029 przygotowaną na potrzeby wyznaczenia prognozowanego zapotrzebowania na moc. Wielkości zdolności wytwórczych w jednostkach JWCD oraz pozostałych jednostkach wytwórczych przemysłowych i zawodowych w poszczególnych latach, zostały określone na podstawie ankietyzacji krajowych przedsiębiorstw energetycznych i inwestorów planujących budowę nowej mocy wytwórczych. Przyjęto aktualne informacje dotyczące przewidywanych terminów oddania do eksploatacji konwencjonalnych jednostek wytwórczych będących w trakcie realizacji. Analizę przeprowadzono z wykorzystaniem pełnej dostępnej bazy danych lat klimatycznych Entso-E tj. uwzględniono profile godzinowe wynikające z 38 lat klimatycznych dla okresu 1982 - 2019. Profile pracy elektrociepłowni, farm wiatrowych lądowych i morskich oraz źródeł fotowoltaicznych wykorzystane w obliczeniach powstały również w oparciu o tę bazę danych oraz dane historyczne.

Dla każdego roku klimatycznego ujednolicono założenia bazowe (zmniejszono lub zwiększono zapotrzebowanie) tak, aby wynikowy wskaźnik wystarczalności LOLE był identyczny we wszystkich latach klimatycznych. Przyjęto docelową wartość wskaźnika LOLE na poziomie 3 godz./rok. Następnie dodano nową jednostkę magazynu energii elektrycznej, po czym iteracyjnie zwiększano zapotrzebowania na moc do czasu utrzymywania standardu bezpieczeństwa na poziomie 3h. W wyniku tych działań wyznaczono wskaźnik dostępności magazynu energii zgodnie ze wzorem:

$$KWD_{magazyn} = \frac{\sum_i^n \left(\frac{\Delta \text{Zapotrzebowanie}_i}{Moc_{magazyn_i}} \right)}{n}$$

Gdzie:

$KWD_{magazyn}$ – oznacza korekcyjny współczynnik dyspozycyjności magazynu;

$\Delta \text{Zapotrzebowanie}$ – oznacza możliwy wzrost zapotrzebowania bez przekroczenia standardu LOLE;

$Moc_{magazyn}$ – oznacza moc dodawanej jednostki magazynu;

n – oznacza liczbę lat klimatycznych wykorzystywanych w analizie;

i – oznacza rok klimatyczny.

Analiza została wykonana dla roku 2029 oraz dla magazynu o mocy zainstalowanej ... MWe i pojemności ... MWh. Takie parametry magazynu odpowiadają w przybliżeniu średnim parametrom magazynów, które zostały objęte obowiązkami mocowymi w wyniku rozstrzygnięcia dotychczasowych aukcji rynku mocy. Wartość wskaźnika dostępności jednostki wytwórczej dla tak określonego magazynu energii wynosi ...%.

Pozostałe współczynniki zostały wyznaczone przy użyciu metodyki przyjętej przy przyjmowaniu poprzednich rozporządzeń dotyczących parametrów aukcji głównej – dla określonego roku dostaw¹⁾:

¹⁾ Rozporządzenie Ministra Energii z dnia 22 sierpnia 2018 r. w sprawie parametrów aukcji głównych dla okresów dostaw przypadających na lata 2021–2023 (Dz. U. poz. 1632),
rozporządzenie Ministra Energii z dnia 2 sierpnia 2019 r. w sprawie parametrów aukcji głównej dla roku dostaw 2024 oraz parametrów aukcji dodatkowych dla roku dostaw 2021 (Dz. U. poz. 1457),
rozporządzenie Ministra Klimatu z dnia 6 sierpnia 2020 r. w sprawie parametrów aukcji głównej dla roku dostaw 2025 oraz parametrów aukcji dodatkowych dla roku dostaw 2022 (Dz. U. poz. 1355),

- Zgodnie z metodyką przyjętą przy przyjmowaniu poprzednich rozporządzeń cena wejścia, zwana dalej „CeWe”, nowej jednostki wytwórczej nie została powiększona o inflację. Przyjęto bowiem, że koszty kapitałowe są ponoszone przez dostawcę mocy przed rozpoczęciem dostaw, a kontrakty mogą być zawierane już w roku 2025. OSP przeanalizował inwestycje w podobne źródła w Polsce i na świecie, a koszty operacyjne oparł m.in. na danych pochodzących z World Energy Outlook. CeWe ustalono na poziomie ...zł/kW.

Parametr	Jednostka	Turbina gazowa w cyklu prostym lub silnik tłokowy		Układ gazowo-parowy
Rodzaj paliwa	-	ciekłe	gazowe	gazowe
Nakłady inwestycyjne	mln zł/MW netto	...	...	...
Średni ważony realny koszt kapitału przed opodatkowaniem	%	...	...	...
Czas życia jednostki	lata	...	...	...
Koszty stałe	zł/MW-rok	...	...	...
Koszty kapitałowe	zł/MW/rok	...	...	...
Marża z rynku energii	zł/MW/rok	...	...	...
CeWe bez KWD	zł/kWe/rok	...	...	...

rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 12 sierpnia 2021 r. w sprawie parametrów aukcji głównej dla roku dostaw 2026 oraz parametrów aukcji dodatkowych dla roku dostaw 2023 (Dz. U. poz. 1480), rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 10 sierpnia 2022 r. w sprawie parametrów aukcji głównej dla roku dostaw 2027 oraz parametrów aukcji dodatkowych dla roku dostaw 2024 (Dz. U. poz. 1690), oraz Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 4 sierpnia 2023 r. w sprawie parametrów aukcji głównej dla roku dostaw 2028 oraz parametrów aukcji dodatkowych dla roku dostaw 2025 (Dz. U. poz. 1561).

KWD (na 2029)	%	...%	...%	...%
CeWe z KWD	zł/kWe/rok	...	...	...

- Określenie współczynnika wyznaczającego cenę maksymalną w aukcji dogrywkowej w aukcjach dodatkowych należy do kompetencji Ministra Klimatu i Środowiska. W celu promowania wsparcia nowych jednostek rynku mocy, w tym, w technologiach których koszt jest wyższy niż będące punktem odniesienia silniki gazowe przyjęto współczynnik na poziomie ...dla aukcji dogrywkowej na rok 2029.
- W przypadku aukcji dogrywkowej przyjęto jak w poprzednim roku wartość parametru wyznaczającego wielkość mocy, dla której cena osiąga odpowiednio wartość maksymalną na poziomie ...%, a w przypadku parametru wyznaczającego wielkość mocy, dla której cena osiąga wartość minimalną, przyjęto wartość ...%. Takie podejście ma na celu zapewnienie kreowania sygnałów do inwestycji w nowe źródła wytwórcze, przy jednoczesnym zapewnieniu niższego poziomu kosztów ponoszonych przez odbiorców niż gwałtowna dekarbonizacja gospodarki.
- Maksymalna cena dla cenobiorcy, zwana dalej „CeCe”, odzwierciedla koszty stałe istniejących jednostek wytwórczych. Cena ta jest wyznaczana na podstawie danych statystycznych publikowanych przez Agencję Rynku Energii. Przy obliczaniu CeCe uwzględniono następujące koszty: amortyzację, materiały (koszty materiałów, których wielkość nie jest uzależniona od rozmiarów produkcji), koszty pracy, pozostałe koszty działalności podstawowej (koszty wydziałów pomocniczych, podatki i opłaty oraz pozostałe koszty) oraz usługi obce. W roku dostaw 2029 obowiązują wymogi rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/943 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie rynku wewnętrznego energii elektrycznej (Dz. Urz. UE L 158 z 14.06.2019, str. 54, z późn. zm.). Dlatego też przyjęto, że limitów emisji nie spełnią jednostki, w których paliwem podstawowym jest węgiel kamienny lub brunatny. W związku z tym parametr CeCe dla aukcji na rok 2029 wyznaczono w oparciu o koszty dla jednostek, w których paliwem podstawowym są paliwa gazowe, czyli elektrociepłownie zawodowe gazowe.

Parametr	Jednostka	2029
Jednostkowe koszty stałe bez amortyzacji	zł/kW/rok	...
Jednostkowe koszty stałe z amortyzacją	zł/kW/rok	...
KWD	%	...
CeCe – wartość odniesienia z roku 2024	zł/kW/rok	...
CeCe dla roku dostaw	zł/kW/rok	...

- Mając na uwadze doświadczenia zebrane podczas organizacji dotychczasowych aukcji mocy oraz ze względu na konieczność zapewnienia niezbędnych działań dla prawidłowego oraz bezpiecznego przebiegu aukcji, przez OSP są zalecane jednodniowe aukcje mocy. Od roku 2018 w Polsce aukcje główne przeprowadzane były w ciągu jednego dnia ze względu na przewidziany w ustawie harmonogram. Według opinii OSP taki czas na przeprowadzenie procesów aukcyjnych był wystarczający. Mając powyższe na uwadze, maksymalną liczbę rund zarówno dla aukcji dogrywkowej utrzymano na poziomie obowiązującym w zeszłym roku, tj. ...rund.
- Zebrane przez OSP informacje odnośnie do jednostkowych nakładów inwestycyjnych dla wybranych nowych projektów energetycznych w Polsce wskazują, że istotne znaczenie w przypadku spełnienia określonego poziomu nakładów ma wielkość jednostek oraz to, czy są jednostkami kogeneracyjnymi. Utrzymanie w bieżącym roku jednostkowych nakładów inwestycyjnych na poziomie ... mln zł/MW netto powinno umożliwić ubieganie się o umowę 15-letnią wszystkim jednostkom analogicznie do roku poprzedniego. Zakłada się, że wartość jednostkowych nakładów inwestycyjnych uprawniających do umów mocowych 5-letnich na poziomie ... mln zł/MW netto pozytywnie wpływa na oczekiwania inwestorów, zachęcając ich do modernizacji jednostek wytwórczych.
- Korekcyjne współczynniki dyspozycyjności (KWD) służą do wyznaczenia maksymalnej wielkości obowiązku mocowego danej jednostki rynku mocy możliwego do zaoferowania na aukcji mocy oraz rynku wtórnym. W projektowanym rozporządzeniu proponuje się podział na grupy technologii, dla których korekcyjne współczynniki będą określone odrębnie, zostaną wyznaczone zgodnie z przepisami ustawy. Tak jak w przypadku tej aukcji, przy wyznaczaniu KWD magazynów energii uwzględniono, wpływ ich dostępności na możliwość ich wykorzystania w przypadku powtarzających się okresów przywołania.
- W projektowanym rozporządzeniu określono prognozowane maksymalne wolumeny obowiązków mocowych dla poszczególnych stref na potrzeby aukcji dogrywkowej dla roku dostaw 2029 są określone w oparciu analizy prognostyczne. Do analiz wykorzystano zgodnie z metodyką wydaną przez ACER próbki Monte Carlo otrzymane w ramach obliczeń ERAA 2023. Wynikiem każdej próbki był fizyczny przepływ na połączeniu albo profilu transgranicznym między strefami w poszczególnych godzinach. Jako wolumeny obowiązków mocowych dla poszczególnych stref przyjęto średni wolumen przepływu energii na połączeniu z daną strefą w godzinach, w których występuje niedostarczona energia w Polsce tj. w okresach deficytu mocy. Wolumeny te, po pomniejszeniu o wielkość dotychczas zawartych umów mocowych z jednostkami zagranicznymi, zlokalizowanymi w danej strefie stanowią również parametr określający wolumen mocy możliwej do dopuszczenia do aukcji w wyniku aukcji wstępnych.
- Wspomniane wolumeny stanowią ponadto parametry aukcji wstępnej do aukcji dogrywkowej. Celem aukcji wstępnych jest jedynie wyłonienie jednostek zagranicznych, mogących wziąć udział w aukcji, stąd w § 11 określono maksymalny wolumen obowiązków mocowych wykorzystywanych do tego celu. Wynika to z faktu, że w wyniku aukcji wstępnych operator nie może dopuścić do udziału w aukcjach mocy większego wolumenu mocy, niż wynika to ze zdolności przesyłowych dostępnych w okresach występowania niskich rezerw w krajowym systemie elektroenergetycznym (określanych w rozporządzeniu jako maksymalne wolumeny obowiązków mocowych dla poszczególnych stref).

3. Wejście w życie

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia jest planowane na dzień następujący po dniu ogłoszenia. Termin ten wynika z konieczności możliwie wczesnego wejścia w życie regulacji jako aktu prawnego niezbędnego do prawidłowego przeprowadzenia aukcji mocy, czego wymaga ważny interes państwa, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Zgodnie z art. 39a ust. 4 ustawy projektowane rozporządzenie powinno zostać wydane przez Ministra Klimatu i nie później niż w terminie do dnia 30 kwietnia roku następującego po roku przeprowadzenia aukcji głównej.

4. Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

5. Notyfikacja

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Projekt aktu nie zawiera wymogów nakładanych na usługodawców, podlegających notyfikacji, o której mowa w art. 15 ust. 7 i art. 39 ust. 5 dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącej usług na rynku wewnętrznym (Dz. Urz. UE L 376 z 27.12.2006, str. 36).

6. Wpływ na mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców

Projektowane rozporządzenie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców. Przepisy jako określające parametry aukcji mocy będą miały wpływ na decyzję o udziale w aukcji dogrywkowej, aukcji wstępnej do tej aukcji oraz o wysokości zgłaszanej oferty na aukcji, zarówno cenowej, jak i wolumenowej. Projekt jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236, z późn. zm.).

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie parametrów aukcji dogrywkowej dla roku dostaw 2029 oraz parametrów aukcji wstępnych do tej aukcji Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Klimatu i Środowiska Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Miłosz Motyka – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Mirosław Maciąg, Radca w Wydziale Krajowego Systemu Elektroenergetycznego w Departamencie Elektroenergetyki e-mail: mirosław.maciąg@klimat.gov.pl	Data sporządzenia 31.01.2025 Źródło Upoważnienie ustawowe art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy (Dz. U. z 2023 r. poz. 2131, oraz z 2025 r. poz. ... i ...) Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Klimatu i Środowiska ...
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie stanowi wypełnienie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 39a ust. 4 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy (Dz. U. z 2023 r. poz. 2131, oraz z 2025 r. poz. ... i ...), zwanej dalej „ustawą”. Zgodnie z przedmiotowym przepisem, Minister Klimatu i Środowiska, po zasięgnięciu opinii Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, zwanego dalej „Prezesem URE”, określa, w drodze rozporządzenia, parametry aukcji dogrywkowej, biorąc pod uwagę politykę energetyczną państwa, adekwatność stosowanych parametrów do potrzeb systemu, zapewnienie bezpieczeństwa systemu, równoprawne i niedyskryminacyjne traktowanie dostawców mocy oraz mając na względzie przewidywaną dostępność zdolności przesyłowych oraz ich udział w zapewnieniu bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej.

Projektowane rozporządzenie określające parametry aukcji jest aktem prawnym, który zgodnie z art. 39 ust. 4 ustawy wydawany jest nie później niż w terminie do dnia 30 kwietnia roku następującego po roku przeprowadzenia aukcji głównej. Projektowane rozporządzenie ma na celu określenie parametrów aukcji dogrywkowej dla roku dostaw 2029, która zostanie przeprowadzona w roku 2025.

Zgodnie z art. 39 ust. 5 ustawy parametrami aukcji dogrywkowej, które zostaną określone w rozporządzeniu, są:

- 1) wielkości wyznaczające popyt w aukcji, tj. zapotrzebowanie na moc, cena wejścia na rynek nowej jednostki wytwórczej, współczynnik zwiększający tę cenę, parametr wyznaczający wielkość mocy poniżej zapotrzebowania na moc, dla której cena osiąga wartość maksymalną oraz parametr wyznaczający wielkość mocy ponad zapotrzebowanie na moc, dla której cena osiąga wartość minimalną;
- 2) cena maksymalna określona dla cenobiorcy, wyznaczona na podstawie kapitałowych i operacyjnych kosztów stałych;
- 3) maksymalna liczba rund aukcji;
- 4) jednostkowe poziomy nakładów inwestycyjnych odniesione do mocy osiągalnej netto, warunkujące kwalifikację jednostki rynku mocy jako:
 - a) nowej jednostki rynku mocy wytwórczą – uprawnionej do oferowania obowiązków mocowych na nie więcej niż 15 okresów dostaw w aukcji dogrywkowej,
 - b) nowej jednostki rynku mocy wytwórczą, modernizowanej jednostki rynku mocy wytwórczą albo jednostki rynku mocy redukcji zapotrzebowania – uprawnionej do oferowania obowiązków mocowych na nie więcej niż 5 okresów dostaw w aukcji dogrywkowej;
- 5) korekcyjne współczynniki dyspozycyjności dla poszczególnych grup technologii;
- 6) maksymalne wolumeny obowiązków mocowych dla stref, o których mowa w art. 6 ust. 6 ustawy.

Zgodnie z art. 39a ust. 4 ustawy minister właściwy do spraw energii, określa, w drodze rozporządzenia, parametry aukcji dogrywkowej, , po zasięgnięciu opinii Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, a także mając na względzie politykę energetyczną państwa, adekwatność stosowanych parametrów do potrzeb systemu, zapewnienie bezpieczeństwa systemu, równoprawne i niedyskryminacyjne traktowanie dostawców mocy oraz mając na względzie przewidywaną dostępność zdolności przesyłowych oraz ich udział w zapewnieniu bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej.

W przypadku magazynów energii, w związku z brakiem dostępnych danych historycznych za okres 5 lat zarówno w Krajowym systemie elektroenergetycznym, jak i poza nim do wyznaczenia korekcyjnego współczynnika dyspozycyjności dla technologii magazynów wykorzystano analizę wystarczalności, zgodnie z ppkt 8.2.4.2.

regulaminu rynku mocy. Podejście, przyjęte już w aukcji głównej na rok dostaw 2029 wynika z konieczności uwzględnienia dostępności źródeł o ograniczonej czasowo dyspozycyjności (pojemności), przy rosnącym udziale tych źródeł w strukturze mocy zainstalowanej. Brak uwzględnienia tej specyfiki mógłby skutkować brakiem dostaw energii elektrycznej w przypadku ogłoszenia okresów przywołania na więcej niż 4 h w przeciągu doby, co byłoby skutkiem zastępowania jednostek wytwórczych magazynami o ograniczonym czasie dostępności. Podobne rozwiązania są stosowane u innych operatorów tj. National Grid czy EirGrid.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W związku z faktem, że ustawa nakłada obowiązek uregulowania materii parametrów aukcji mocy w drodze rozporządzenia ministra właściwego do spraw energii, regulacja wynika wprost z przepisów ustawy. Stosowanie alternatywnych rozwiązań byłoby niezgodne z ustawą. Rekomendowanym rozwiązaniem jest wydanie rozporządzenia w zakresie i na podstawie upoważnienia przewidzianego w ustawie. Oczekiwany efekt jest wyznaczenie parametrów dla aukcji dogrywkowej dla roku dostaw 2029. Termin do wydania rozporządzenia wynika wprost z art. 39 ust. 6 ustawy, który wskazuje, że minister właściwy do spraw energii wydaje ww. rozporządzenie nie później niż w terminie do dnia 30 kwietnia roku następującego po roku przeprowadzenia aukcji głównej. Terminy aukcji dogrywkowej i aukcji wstępnej do aukcji dogrywkowej zostaną opublikowane na stronie PSE S.A. W rozporządzeniu uwzględniono również dostosowanie korekcyjnego współczynnika dyspozycyjności dla technologii magazynów do warunków pracy systemu w 2029 roku.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W Wielkiej Brytanii parametry aukcji proponowane są przez operatora sieci przesyłowej (National Grid) i zatwierdzane przez władze centralne (Department for Business, Energy & Industrial Strategy). Parametry aukcji są publikowane w formie decyzji.
W Belgii parametry są proponowane przez operatora (Elia), następnie są przedmiotem konsultacji społecznych, na podstawie których regulator (Commission for Electricity and Gas Regulation) wyznacza własną propozycję. Parametry są ostatecznie wydawane w drodze rozporządzenia.
W Irlandii i Irlandii Północnej parametry są proponowane wspólnie przez OSP (EIRGRID I SONI), a następnie w drodze decyzji są zatwierdzane przez komitet regulatorów (Single Electricity Market Committee).

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Operator systemu przesyłowego elektroenergetycznego (OSP)	1	rejestry.ure.gov.pl	Na podstawie parametrów aukcji zawartych w projektowanym rozporządzeniu OSP będzie przeprowadzał aukcje mocy
Odbiorcy energii elektrycznej	Około 18,7 mln	Statystyka elektroenergetyki polskiej 2022 ARE S.A.	Wyniki aukcji wpływają na wysokość opłaty mocowej ponoszonej przez odbiorców
Uczestnicy aukcji mocy	Prawie 2700	Liczba jednostek wpisanych do rejestru rynku mocy Rejestr rynku mocy, informacje o certyfikacji ogólnej 2023	W oparciu o zaproponowane parametry aukcji mocy uczestnicy aukcji będą konstruować swoją ofertę na aukcje oraz jednostki rynku mocy składające się z jednostek fizycznych utworzonych w certyfikacji ogólnej
Urząd Regulacji Energetyki	1	Rozdział 4 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266, z późn. zm.)	Wydanie projektowanego rozporządzenia wymaga zasięgnięcia opinii Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt nie był przedmiotem pre-konsultacji.
Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.) i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.
Projekt zostanie przekazany do konsultacji (10 dni) do następujących podmiotów:

- 1) Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie;
- 2) Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.;
- 3) Towarzystwo Obrotu Energią;

- 4) Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie;
- 5) Polskie Towarzystwo Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej;
- 6) Forum Odbiorców Energii Elektrycznej i Gazu;
- 7) Polski Komitet Energii Elektrycznej;
- 8) Zarządca Rozliczeń S.A.;
- 9) Hutnicza Izba Przemysłowo-Handlowa;
- 10) Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji;
- 11) Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii;
- 12) Stowarzyszenie Klub Polskie Forum ISO – 14000.

Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania (10 dni) Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy zadań związków zawodowych, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy praw i interesów związków pracodawców, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców.

Projekt nie podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż nie dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 2024 r. poz. 949).

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.), wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego.

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 35 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. 2024 r. poz. 1491, z późn. zm.), wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez Radę Działalności Pożytku Publicznego.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostaną omówione w raporcie z konsultacji zawierającym zestawienie przedstawionych stanowisk lub opinii i odniesienie się do nich przez organ wnioskujący, udostępnionym na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, najpóźniej z dniem przekazania projektu na kolejny etap prac legislacyjnych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2021 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Projekt rozporządzenia nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Rozporządzenie nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych. Wpływ rynku mocy na sektor finansów publicznych został szczegółowo opisany w ocenie skutków regulacji do ustawy.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe														
		Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)						
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2021 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0						
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	0	0	0	0	0	0	0						
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Przepisy jako określające parametry aukcji mocy będą miały wpływ na decyzję o udziale w aukcji dogrywkowej, aukcji wstępnej do tej aukcji oraz o wysokości zgłaszanej oferty na aukcji, zarówno cenowej, jak i wolumenowej.												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw													
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								Brak wpływu					
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze								Brak wpływu					
Niemierzalne	Nie dotyczy													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wpływ rynku mocy na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość w ujęciu pieniężnym został opisany w Ocenie Skutków Regulacji (OSR) do ustawy. W OSR do ustawy wskazano, że wprowadzenie rynku mocy spowoduje ogólnie obniżenie kosztów dla gospodarki z tytułu zakupu energii elektrycznej oraz zapewni w horyzoncie długoterminowym bezpieczeństwo dostaw energii. Na podstawie danych Ministerstwa Klimatu i Środowiska roczny koszt rynku mocy w roku 2029 wyniesie około ... mld PLN netto i w kolejnych latach będzie wynosił również około ... mld PLN. Zaproponowany w projekcie rozporządzenia KWD dla magazynów energii odzwierciedla możliwość magazynów do bycia w gotowości do świadczenia usługi dostarczenia mocy. Wartość KWD nie wpływa też bezpośrednio na wielkość przychodów z rynku mocy dla magazynów energii, ponieważ wielkość przychodów wynika wprost z ceny zamknięcia aukcji. Z kolei cena zamknięcia aukcji wynika bezpośrednio z ofert wyjścia składanych przez uczestników aukcji.												
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu														
☒ nie dotyczy														
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy										
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:										
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy										
Komentarz: Brak														
9. Wpływ na rynek pracy														
Nie przewiduje się wpływu projektowanej regulacji na rynek pracy.														
10. Wpływ na pozostałe obszary														
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe			☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:			☐ informatyzacja ☐ zdrowie								

Omówienie wpływu	Nie dotyczy.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Planowane jest wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Termin ten wynika z konieczności możliwie wczesnego wejścia w życie regulacji jako aktu prawnego niezbędnego do prawidłowego przeprowadzenia aukcji mocy. Zgodnie z art. 39a ust. 4 ustawy projektowane rozporządzenie powinno zostać wydane przez Ministra Klimatu i Środowiska nie później niż w terminie do dnia 30 kwietnia roku następującego po roku przeprowadzenia aukcji głównej, co zapewnia dostawcom mocy i operatorowi odpowiedni czas na przygotowanie się do aukcji niezależnie od krótkiego terminu wejścia w życie.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
W związku ze specyfiką tego projektu niezasadna jest jego ewaluacja. Rozporządzenia dotyczą jednorazowych wydarzeń – aukcji, więc nie ma możliwości dostosowania brzmienia rozporządzenia po ich zatwierdzeniu. Jednocześnie są wydawane co roku, w terminie wskazanym w ustawie, co pozwala na uwzględnienie wniosków z wyników aukcji w jednym roku, w opracowaniu parametrów na rok kolejny.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak załączników.	