



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSPA-140-71(4)/10

Warszawa, 24 czerwca 2010 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Przekazuję przyjęte przez Radę Ministrów stanowisko wobec komisyjnego projektu ustawy

- o zmianie ustawy o systemie oświaty (druk nr 3105).

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Edukacji Narodowej do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

(-) Donald Tusk

**Stanowisko Rządu
wobec komisyjnego projektu ustawy
o zmianie ustawy o systemie oświaty (druk sejmowy nr 3105)**

Projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty, przygotowany przez Komisję Edukacji, Nauki i Młodzieży, zawiera propozycje zmian przepisów art. 6, art. 14 ust. 2 i ust. 5 oraz art. 14a ust. 7 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Zmiany proponowane w projekcie, zmierzają do doprecyzowania przepisów, w związku z pojawiającymi się wątpliwościami dotyczącymi zakresu świadczeń udzielanych przez przedszkola, za które mogą być pobierane opłaty.

Obecnie, na podstawie art. 14 ust. 5 ustawy, opłaty za świadczenia w prowadzonych przez gminy przedszkolach publicznych ustala rada gminy z uwzględnieniem art. 6 ust. 1 pkt 1 tej ustawy oraz § 10 ust. 2 pkt 1 załącznika nr 1 do *rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół* (Dz. U. Nr 61, poz. 624 z późn. zm.); w treści uzasadnienia do projektu pomyłkowo wskazano 2010 rok, zamiast 2001 r. Ustawa, jako zasadę, określiła bezpłatne realizowanie programów wychowania przedszkolnego uwzględniających treści i cele podstawy programowej wychowania przedszkolnego (do 1995 r. - minimum programowego) w czasie pięciu godzin dziennie oraz możliwość pobierania odpłatności za pozostały czas pobytu dziecka w przedszkolu.

Treści podstawy programowej wychowania przedszkolnego, zarówno poprzedniej, jak i obowiązującej obecnie, zostały skonstruowane w sposób umożliwiający ich realizację w przedszkolu w czasie pięciu godzin dziennie.

W komisyjnym projekcie ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty proponuje się wprowadzenie zmian doprecyzujących i uściślających dotychczasowe przepisy w związku z pojawieniem się w ostatnim czasie w orzecznictwie sądowym odmiennej interpretacji tych przepisów.

W proponowanym brzmieniu art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy określa się, że przedszkolem publicznym jest przedszkole, które zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie. Zapewnia to osiągnięcie celów określonych w podstawie programowej wychowania przedszkolnego. Analogiczne rozwiązanie proponuje się przyjąć w art. 6 ust. 2 i 3 ustawy w stosunku do publicznych innych form wychowania przedszkolnego, z tym, że to minister właściwy do spraw oświaty i wychowania ustali, w drodze rozporządzenia, minimalny czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki w tych formach.

Zmiana w art. 14 ust. 2 ustawy jest konsekwencją nowego brzmienia art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy.

W projektowanym brzmieniu art. 14 ust. 5 ustawy proponuje się, aby wysokość opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez gminę w czasie przekraczającym wymiar określony art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy oraz za

korzystanie z wyżywienia w tych przedszkolach ustalała rada gminy, a w przypadku innych przedszkoli publicznych - organy prowadzące te przedszkola.

W opinii Rządu, zmiany zaproponowane w projekcie ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz cele i zakres regulacji, opisane w uzasadnieniu do projektu, są zbieżne z koncepcją zmian przepisów przygotowywaną przez Ministerstwo Edukacji Narodowej.

Równocześnie, w opinii Rządu należy rozszerzyć projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty o zmianę w art. 5c ustawy. Rząd proponuje, aby to rada gminy ustalała czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki, o którym mowa w projektowanym art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Jednocześnie zwraca się uwagę, że z uzasadnienia do projektu powinno wyraźnie wynikać, iż wprowadzone regulacje nie spowodują dodatkowych skutków finansowych.

Rząd proponuje ponadto:

1) wykreślenie w projekcie w proponowanym brzmieniu art. 14 ust. 5 ustawy wyrazów „oraz za korzystanie z wyżywienia w tych przedszkolach”. Jednocześnie Rząd proponuje dodanie w art. 14 ustawy nowego ustępu 6 w brzmieniu: „6. *Do ustalania opłat za korzystanie z wyżywienia w przedszkolach publicznych oraz publicznych innych formach wychowania przedszkolnego przepisy art. 67a stosuje się odpowiednio.*”

Powyższe usunie wątpliwości co do zasad ustalania opłat za wyżywienie w przedszkolu lub innej formie wychowania przedszkolnego. Do ustalania tych opłat powinny być stosowane przepisy art. 67a ustawy dotyczące ustalania opłat w stołówkach szkolnych;

2) zastąpienie w projekcie w proponowanym nowym brzmieniu art. 6 ust. 1 pkt 1 oraz art. 14 ust. 2 ustawy wyrazu „obejmujące” wyrazem „uwzględniające”.

W proponowanym w projekcie nowym brzmieniu art. 6 ust. 1 pkt 1 oraz art. 14 ust. 2 ustawy użyto określenia, iż programy wychowania przedszkolnego „obejmują” podstawę programową wychowania przedszkolnego. Określenie „obejmują podstawę programową” jest niespójne z definicją podstawy programowej wychowania przedszkolnego, zawartą w art. 3 pkt 13 ustawy, która określa, że owa podstawa jest „uwzględniana” w programach wychowania przedszkolnego. Również w innych przepisach (art. 7 ust. 1 pkt 4 lit.a oraz ust. 3 pkt 1) ustawodawca, określając jakie programy nauczania realizują szkoły, użył określenia „uwzględniające podstawę programową”.

Proponując powyższe zmiany, Rząd pozytywnie opiniuje projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty wniesiony przez Komisję Edukacji, Nauki i Młodzieży (druk sejmowy nr 3105).