



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja

Druk nr 3767

Warszawa, 21 października 2010 r.

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o pomocy społecznej.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Wiesława Andrzeja Szczepańskiego.

(-) Romuald Ajchler; (-) Leszek Aleksandrak; (-) Bartosz Arłukowicz;
(-) Eugeniusz Czykwin; (-) Henryk Gołębiewski; (-) Jan Kochanowski;
(-) Bożena Kotkowska; (-) Jacek Kowalik; (-) Janusz Krasoń; (-) Zbigniew Kruszewski; (-) Wacław Martyniuk; (-) Artur Ostrowski; (-) Sylwester Pawłowski; (-) Stanisław Rydzoń; (-) Stanisław Stec; (-) Wiesław Andrzej Szczepański; (-) Tadeusz Tomaszewski.

USTAWA
z dnia.....2010 r.
o zmianie ustawy o pomocy społecznej

Art.1

W ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2009 r. Nr 175 , poz. 1362 z późniejszymi zmianami) wprowadza się następujące zmiany:

1. W art. 8, ust. 4 dodaje się nowy pkt 3a w brzmieniu:

3a) dodatku mieszkaniowego przyznanego na podstawie ustawy o dodatkach mieszkaniowych (Dz.U. Nr 71 z 2001 poz. 234 z późniejszymi zmianami)

Art. 2

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2011 r.

UZASADNIENIE

Według danych za 2008 r. w Polsce liczba rodzin objętych pomocą społeczną to ponad 1 480 tysięcy. Blisko 7 mln Polaków żyje na granicy minimum socjalnego, w tym coraz więcej poniżej minimum egzystencji. W warunkach skrajnej biedy żyje co najmniej 2,5 mln osób.

Jedną z form pomocy tym osobom jest zasiłek z pomocy społecznej. Prawo do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej przysługuje osobie samotnie gospodarującej jeśli jej dochód nie przekracza 461 zł i osobie w rodzinie jeśli dochód na osobę nie przekracza 316 zł.

Prawo do większości świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej jest uzależnione więc od spełnienia kryterium dochodowego. Nie dotyczy to jedynie zasiłku celowego przyznanego w związku z poniesieniem strat w wyniku zdarzenia losowego, specjalnego zasiłku okresowego i pomocy rzeczowych przyznanych w szczególnych okolicznościach określonych w art. 41 ustawy. Ponadto próg dochodowy nie ma zastosowania w przypadku udzielenia pomocy pieniężnej na częściowe pokrycie kosztów utrzymania dziecka w rodzinie zastępczej oraz w odniesieniu do wspierania procesu integracji uchodźcy.

Poza powyższymi przypadkami ustawodawca jako warunki udzielania pomocy wymaga spełnienia dwóch przesłanek :

- dochodu nie przekraczającego ustalonej wielkości,
- wystąpienia przynajmniej jednej z okoliczności uzasadniających udzielenie pomocy społecznej przez co rozumie się trudne sytuacje życiowe, których katalogu ustawa nie zamyka. Najczęściej występujące okoliczności to: sieroctwo, bezdomność, bezrobocie, przemoc w rodzinie, niepełnosprawności, długotrwała lub ciężka choroba itp.

Nie ulega wątpliwości, że najczęściej przesłanką uzasadniającą przyznanie pomocy jest ubóstwo. Stanowi ono kategorię ocenną definiowaną na wiele różnych sposobów najczęściej poprzez odwołanie się do pewnych wielkości ekonomicznych, takich jak minimum egzystencji, czy minimum, socjalne.

Jednak podstawowym wyznacznikiem ubóstwa jest dochód, który stanowi najistotniejsze kryterium przyznania świadczeń z pomocy społecznej. Definicja dochodu zawarta jest w dotychczasowym art. 8 ust. 3 nowelizowanej ustawy.

Wszelkie inne dochody, bez względu na tytuł i źródło ich uzyskania z wyłączeniem odliczeń i pomniejszeń wskazanych w art. 8 ust 3 składają się na ustawowe pojęcie dochodu. Zatem do dochodu wliczany jest również przyznany dodatek mieszkaniowy o ile taki przysługuje rodzinie.

Dodatek mieszkaniowy może otrzymać rodzina lub osoba samotna jeśli przysługuje jej prawo do lokalu mieszkalnego oraz jeżeli średni miesięczny dochód na jednego członka gospodarstwa domowego w okresie 3 miesięcy poprzedzających datę złożenia wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego nie przekracza 175 % kwoty najniższej emerytury w gospodarstwie jednoosobowym i 125 % tej kwoty w gospodarstwach wieloosobowych, obowiązującej w dniu złożenia wniosku z zastrzeżeniem art. 6 ust. 8 ustawy o dodatkach mieszkaniowych.

Instytucja dodatków mieszkaniowych wprowadzona została jako element polityki mieszkaniowej państwa, a dodatek mieszkaniowy jest formą pomocy państwa dla osób, które nie są w stanie pokryć kosztów związanych z utrzymaniem mieszkania. Dodatki są świadczeniami o charakterze publicznoprawnym przeznaczonymi dla osób o niskich dochodach i mają służyć zaspokojeniu potrzeb

podstawowych. Zaspokojenie tych potrzeb ma związek z realizacją zasady sprawiedliwości społecznej.

W obecnym systemie prawnym uzyskany dodatek mieszkaniowy zaliczany jest do dochodu świadczeniobiorcy. Skutkuje to tym, że wiele ubogich rodzin, które otrzymują tenże dodatek (w 2008 r. średnia kwota dodatku mieszkaniowego wynosiła 147 zł) pozbawiona zostaje możliwości ubiegania się o inną pomoc społeczną – w postaci zasiłku. Stawia to bardzo dużą grupę osób nadal w trudnej sytuacji materialnej.

Proponowana zmiana w ustawie o pomocy społecznej zmierza do dodania w art. 8 ust 4 nowego punktu 3a. Rozszerza on katalog wymienionych w ustawie świadczeń nie wliczanych do dochodu zdefiniowanego w art. 8 ust 3 ustawy o kwotę uzyskanego dodatku mieszkaniowego na podstawie ustawy o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. nr 71/2001 poz. 734 z późniejszymi zmianami).

Obecnie brak tego zapisu powoduje, że kierownicy Ośrodków Pomocy Społecznej muszą traktować dodatek mieszkaniowy jako dochód, a to bardzo często prowadzi do zmniejszenia świadczenia z pomocy społecznej.

W wielu przypadkach świadczeniobiorca jest w takich okolicznościach pozbawiony zasiłku bądź zasiłek jest zmniejszony o kwotę przyznanego dodatku mieszkaniowego.

Zasiłek z pomocy społecznej otrzymują najczęściej osoby najuboższe. Jest on w wielu przypadkach jedynym bądź podstawowym źródłem utrzymania.

Proponowana zmiana zmierza do tego aby osoby, które otrzymują dodatek mieszkaniowy miały również możliwość uzyskania innej formy pomocy społecznej. Zmiana ta może dotyczyć kilkuset tysięcy najuboższych rodzin. W 2008 r., jak pokazują dane statystyczne, co miesiąc z dodatku mieszkaniowego, który wynosił średnio 147 zł korzystało 460 tys. polskich rodzin, a wypłata dodatku mieszkaniowego wyniosła łącznie około 820 mln zł.

W tym samym okresie czasu z pomocy społecznej w postaci różnego rodzaju zasiłku skorzystało około 1480 tys. polskich rodzin.

Koszty wypłaconych zasiłków po wprowadzeniu w życie przedmiotowej ustawy są dziś trudne do oszacowania. Nikt nie wie czy wszystkie osoby otrzymujące dodatek mieszkaniowy otrzymają zasiłek i odwrotnie. Wiąże się to m.in. z tym, iż aby otrzymać dodatek mieszkaniowy trzeba nie zalegać z zapłatą czynszu. Szacuje się, że znaczna część świadczeniobiorców zasiłku nie spełnia tego kryterium.

Szacuje się, że kwota dodatkowo wypłaconych zasiłków, w związku z wejściem w życie ustawy mogłaby wynieść ok. 50 mln złotych.

Przyjęcie proponowanych rozwiązań ustawowych pozwoliłoby znacznej grupie rodzin uzyskać pomoc w postaci zasiłku, a zatem w znaczny sposób ulżyć ich trudnemu losowi.

Ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej oraz Konstytucją RP.

Ustawa mogłaby wejść w życie z dniem 1 stycznia 2011 r. tak, aby środki finansowe na jej funkcjonowanie mogłyby znaleźć się w nowym budżecie. Jako źródło pokrycia wydatków przewiduje się oszczędności budżetowe dysponentów części od 1 do 15 budżetu państwa.

Projekt nie został poddany konsultacjom, o których mowa w art. 34 Regulaminu Sejmu.

Warszawa, 29 października 2010 r.

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu
ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej (przedstawiciel
wnioskodawców: poseł Wiesław Andrzej Szczepański)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2009 r. Nr 5, poz. 47, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje zmianę art. 8 ust. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362, ze zmianami). Zmiana dotyczy rozszerzenia katalogu przychodów, których nie wlicza się do dochodu osób i rodzin ubiegających się o świadczenia pieniężne z pomocy społecznej. Zgodnie z dodawanym punktem 3a w art. 8 ust. 4 ustawy, do dochodu nie będzie wliczany dodatek mieszkaniowy przyznany na podstawie ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. Nr 71, poz. 734, ze zmianami).

Proponowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2011 r.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Warszawa, 29 października 2010 r.

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy
poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Wiesław Andrzej Szczepański) jest
projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt przewiduje zmianę art. 8 ust. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362, ze zmianami). Zmiana dotyczy rozszerzenia katalogu przychodów, których nie wlicza się do dochodu osób i rodzin ubiegających się o świadczenia pieniężne z pomocy społecznej. Zgodnie z dodawanym punktem 3a w art. 8 ust. 4 ustawy, do dochodu nie będzie wliczany dodatek mieszkaniowy przyznany na podstawie ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. Nr 71, poz. 734, ze zmianami).

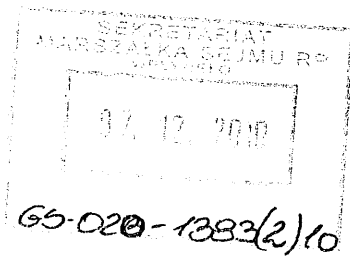
Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej **nie jest projektem ustawy wykonującej** prawo Unii Europejskiej.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Zobacz Janowi
Pocztę w Sejmie RP



Pani Radosławi Sejmie RP
Grzegorz Schustyn

Upnijmiesz informacji, że popiecam
projekt ustawy o pomocy społecznej
stałoby przez grupę posłów (SDD)

Zgłaszam

2 XII 2010.