



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSPA-140-27(4)/11

Warszawa, 15 kwietnia 2011 r.

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Przekazuję przyjęte przez Radę Ministrów stanowisko wobec poselskiego projektu ustawy

**- o zmianie ustawy o samorządzie gminnym
(druk nr 3907).**

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

(-) Donald Tusk

Stanowisko Rządu
wobec poselskiego projektu
ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym (druk nr 3907)

Przedmiotem poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym jest stworzenie podstawy prawnej umożliwiającej wyznaczenie przez Prezesa Rady Ministrów osoby, która przejmie zadania i kompetencje wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) w sytuacji, gdy wójt przed złożeniem ślubowania, tj. przed faktycznym objęciem obowiązków, doznał przemijającej przeszkody w sprawowaniu swojej funkcji.

Obowiązująca obecnie ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) zwana dalej uosg, w art. 28g wskazuje osoby, które przejmują zadania i kompetencje wójta w sytuacji, gdy doznał on przemijającej przeszkody w sprawowaniu swojej funkcji, jednakże tylko w przypadku, gdy osoba ta pełni już swoją funkcję. Przepis w obecnym brzmieniu nie normuje szczególnej sytuacji, gdy przemijająca przeszkoda w wykonywaniu zadań i kompetencji zaistnieje przed złożeniem ślubowania, a przypadki takie, jak chociażby ciężka i przewlekła choroba wójta, mogą zaistnieć.

W obecnie obowiązującym stanie prawnym, po upływie kadencji wójta pełni on swoją funkcję do czasu objęcia obowiązków przez nowo wybranego wójta (art. 29 ust. 1 uosg) co oznacza, że wójt poprzedniej kadencji jest umocowany do pełnienia swojej funkcji nadal, pomimo, iż nie posiada on już legitymacji społecznej do sprawowania mandatu, a sytuacja ta może nie mieć charakteru przejściowego lecz przerodzić się w pewien stan „trwały”.

Dodatkowo, obowiązujące przepisy nie regulują takich nadzwyczajnych przypadków, co w efekcie doprowadzić może do sytuacji, że gminą w dłuższym okresie czasu rządzić będzie osoba nie mająca mandatu społecznego do sprawowania tej funkcji, często też będąca konkurentem wójta, który wygrał w wyborach.

W celu zapobieżenia powyższej sytuacji projekt przewiduje wprowadzenie zmian legislacyjnych zakładających, że w takich przypadkach władzę w gminie przejmuje niezależna osoba wyznaczona przez Prezesa Rady Ministrów maksymalnie do czasu wyboru nowego wójta.

Za pozytywne należy także uznać zapisanie w projektowanym art. 29a, iż nie złożenie przez wójta ślubowania w terminie 3 miesięcy od daty ogłoszenia wyników wyborów będzie równoznaczne z odmową złożenia ślubowania, co skutkować będzie wygaśnięciem mandatu oraz koniecznością zarządzenia wyborów przedterminowych. Identycznie 3 miesięczny okres na ukonstytuowanie się zarządów w powiecie i województwie przewidują obowiązujące obecnie pozostałe samorządowe ustawy ustrojowe. W proponowanym przez projekt 3 miesięcznym terminie wójt będzie miał możliwość złożyć ślubowanie przed radą gminy na sesji zwoływanej przez przewodniczącego rady albo komisarza wyborczego. Jeżeli np. rada

pomimo zwołania sesji nie zbierze się na posiedzeniu lub z innych przyczyn nie będzie możliwe złożenie ślubowania wobec rady, wójt będzie miał możliwość złożenia ślubowania na piśmie wobec mieszkańców gminy (ogłaszając ten fakt w drodze obwieszczenia lub inny sposób zwyczajowo przyjęty).

Reasumując, Rada Ministrów docenia inicjatywę autorów poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym zawartego w druku 3907 i wyraża poparcie dla tego projektu.