



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-1-13

Druk nr 2123

Warszawa, 28 stycznia 2014 r.

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o standaryzacji niektórych wzorów pism w procedurach administracyjnych.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Gospodarki.

Z poważaniem

(-) Donald Tusk

U S T A W A

z dnia

o standaryzacji niektórych wzorów pism w procedurach administracyjnych¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356 oraz z 2013 r. poz. 1536) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 9:

a) ust. 3a otrzymuje brzmienie:

„3a. Zezwolenia, o których mowa w ust. 1 i 2, wydaje się na podstawie wniosku przedsiębiorcy.”,

b) w ust. 3b w pkt 6 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 7 w brzmieniu:

„7) oświadczenie o wartości sprzedaży napojów alkoholowych w ostatnim roku kalendarzowym:

a) o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwa,

b) o zawartości powyżej 4,5% do 18% alkoholu, z wyjątkiem piwa.”,

c) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Minister właściwy do spraw gospodarki określi, w drodze rozporządzenia, rodzaje dokumentów wymaganych przy składaniu wniosków o wydanie zezwoleń na obrót hurtowy napojami alkoholowymi oraz wzory wniosków, mając na względzie zapewnienie sprawnego i prawidłowego przebiegu procedur przy składaniu wniosków.”;

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ustawę z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach, ustawę z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, ustawę z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym, ustawę z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, ustawę z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych, ustawę z dnia 21 grudnia 2000 r. o dozorze technicznym, ustawę z dnia 18 stycznia 2001 r. o wyścigach konnych, ustawę z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, ustawę z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, ustawę z dnia 6 lipca 2001 r. o usługach detektywistycznych, ustawę z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne, ustawę z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne, ustawę z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności, ustawę z dnia 18 grudnia 2003 r. o zakładach leczniczych dla zwierząt, ustawę z dnia 18 grudnia 2003 r. o ochronie roślin, ustawę z dnia 19 lutego 2004 r. o rybołówstwie, ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, ustawę z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, ustawę z dnia 20 stycznia 2005 r. o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji, ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz ustawę z dnia 8 marca 2013 r. o środkach ochrony roślin.

- 2) w art. 9⁵ po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Minister właściwy do spraw gospodarki określi wzór wniosku, o którym mowa w ust. 4, w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2013 r. poz. 235).”;

- 3) w art. 18:

- a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Zezwolenie, o którym mowa w ust. 1, wydaje się na podstawie wniosku przedsiębiorcy.”,

- b) w ust. 6 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) zgodę właściciela, użytkownika, zarządcy lub administratora budynku, jeżeli punkt sprzedaży będzie zlokalizowany w budynku mieszkalnym wielorodzinnym;”,

- c) po ust. 6 dodaje się ust. 6a w brzmieniu:

„6a. Minister właściwy do spraw gospodarki określi wzór wniosku o wydanie zezwolenia w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.”;

- 4) w art. 18¹ dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

„6. Minister właściwy do spraw gospodarki określi wzory wniosków o wydanie zezwoleń, o których mowa w ust. 1 i 4, w formie dokumentów elektronicznych w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.”;

- 5) w art. 18⁴ dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Minister właściwy do spraw gospodarki określi wzór wniosku, o którym mowa w ust. 1, w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2011 r. Nr 123, poz. 698 i Nr 171, poz. 1016) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 51c:

- a) w ust. 1 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Wpisu do rejestru dokonuje się na podstawie wniosku przedsiębiorcy zawierającego następujące dane:”;

b) dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego określi wzór wniosku, o którym mowa w ust. 1, zawierającego oświadczenie, o którym mowa w ust. 2, w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2013 r. poz. 235).”;

2) w art. 51f dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego określi wzór zaświadczenia, o którym mowa w ust. 1, w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.”.

Art. 3. W ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2013 r. poz. 1409 oraz z 2014 r. poz. 40) w art. 31 po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Minister właściwy do spraw budownictwa, lokalnego planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa określi wzór zgłoszenia, o którym mowa w ust. 2, w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2013 r. poz. 235).”.

Art. 4. W ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 1137, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 75ab dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Minister właściwy do spraw transportu określi wzór wniosku, o którym mowa w ust. 1, zawierającego oświadczenie o posiadaniu certyfikatu wraz z danymi umożliwiającymi jego identyfikację, o którym mowa w art. 75a ust. 2 pkt 2, w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2013 r. poz. 235).”;

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 1448 oraz z 2013 r. poz. 700, 991, 1446 i 1611.

- 2) w art. 83a po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:

„5a. Minister właściwy do spraw transportu określi wzór wniosku o zmianę danych zawartych w rejestrze oraz wzór wniosku o wykreślenie z rejestru, w formie dokumentów elektronicznych w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.”.

Art. 5. W ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2010 r. Nr 102, poz. 651, z późn. zm.³⁾) w art. 177 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Minister właściwy do spraw budownictwa, lokalnego planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa określi wzór wniosku o wydanie zaświadczenia, o którym mowa w ust. 2, w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2013 r. poz. 235).”.

Art. 6. W ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych (Dz. U. 2004 r. Nr 223, poz. 2268, z późn. zm.⁴⁾) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 7 po ust. 5b dodaje się ust. 5c w brzmieniu:

„5c. Minister właściwy do spraw turystyki określi wzór wniosku o wykreślenie z rejestru, w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2013 r. poz. 235).”;

- 2) w art. 7a:

- a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. O zawieszeniu wykonywania działalności organizatora turystyki lub pośrednika turystycznego, przedłużeniu zawieszenia lub wznowieniu jej wykonywania przedsiębiorca jest obowiązany zawiadomić organ prowadzący rejestr w terminie 7 dni od dnia zawieszenia, przedłużenia zawieszenia lub wznowienia wykonywania działalności organizatora turystyki lub pośrednika turystycznego.”,

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 106, poz. 675, Nr 143, poz. 963, Nr 155, poz. 1043, Nr 197, poz. 1307 i Nr 200, poz. 1323, z 2011 r. Nr 64, poz. 341, Nr 106, poz. 622, Nr 115, poz. 673, Nr 129, poz. 732, Nr 130, poz. 762, Nr 135, poz. 789, Nr 163, poz. 981, Nr 187, poz. 1110 i Nr 224, poz. 1337, z 2012 r. poz. 908, 951, 1256, 1429 i 1529, z 2013 r. poz. 829 i 1238 oraz z 2014 r. poz. 40.

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 175, poz. 1462, z 2006 r. Nr 220, poz. 1600, z 2008 r. Nr 180, poz. 1112, z 2010 r. Nr 106, poz. 672, z 2011 r. Nr 80, poz. 432 i Nr 171, poz. 1016 oraz z 2013 r. poz. 829 i 1014.

b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Minister właściwy do spraw turystyki określi wzór zawiadomienia o zawieszeniu wykonywania oraz wzór zawiadomienia o przedłużeniu zawieszenia wykonywania działalności organizatora turystyki lub pośrednika turystycznego, w formie dokumentów elektronicznych w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.”;

3) w art. 39 dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

„6. Minister właściwy do spraw turystyki określi wzór zgłoszenia, o którym mowa w ust. 3, oraz informacji, o której mowa w ust. 4 i 5, w formie dokumentów elektronicznych w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.”.

Art. 7. W ustawie z dnia 21 grudnia 2000 r. o dozorze technicznym (Dz. U. z 2013 r. poz. 963, 984 i 1611) w art. 9 po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Prezes Urzędu Dozoru Technicznego, Dyrektor Transportowego Dozoru Technicznego i Szef Wojskowego Dozoru Technicznego, każdy w zakresie swojej właściwości, określi wzór wniosku, o którym mowa w ust. 2, w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2013 r. poz. 235).”.

Art. 8. W ustawie z dnia 18 stycznia 2001 r. o wyścigach konnych (Dz. U. Nr 11, poz. 86, z późn. zm.⁵⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 16 po ust. 7 dodaje się ust. 7a w brzmieniu:

„7a. Minister właściwy do spraw rolnictwa określi wzór wniosku, o którym mowa w ust. 4, zawierającego oświadczenie, o którym mowa w ust. 5, w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2013 r. poz. 235).”;

2) w art. 21b po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Minister właściwy do spraw rolnictwa określi wzór wniosku, o którym mowa w ust. 2, w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.”;

⁵⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 84, poz. 774, z 2004 r. Nr 173, poz. 1808, z 2006 r. Nr 249, poz. 1832, z 2009 r. Nr 201, poz. 1540 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622.

3) w art. 21c po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:

„5a. Minister właściwy do spraw rolnictwa określi wzór wniosku, o którym mowa w ust. 4, w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.”;

4) w art. 21d po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Minister właściwy do spraw rolnictwa określi wzór wniosku, o którym mowa w ust. 3, w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.”;

5) w art. 21e po ust. 6 dodaje się ust. 6a w brzmieniu:

„6a. Minister właściwy do spraw rolnictwa określi wzór wniosku, o którym mowa w ust. 5, w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.”.

Art. 9. W ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232 i 1238 oraz z 2014 r. poz. 40 i 47) w art. 221 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Minister właściwy do spraw środowiska określi wzór wniosku, o którym mowa w ust. 1, w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2013 r. poz. 235).”.

Art. 10. W ustawie z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858, z późn. zm.⁶⁾) w art. 17 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Minister właściwy do spraw budownictwa, lokalnego planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa określi wzór wniosku, o którym mowa w ust. 1, w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2013 r. poz. 235).”.

Art. 11. W ustawie z dnia 6 lipca 2001 r. o usługach detektywistycznych (Dz. U. z 2002 r. Nr 12, poz. 110, z późn. zm.⁷⁾) wprowadza się następujące zmiany:

⁶⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 147, poz. 1033, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, z 2010 r. Nr 47, poz. 278 i Nr 238, poz. 1578 oraz z 2012 r. poz. 951 i 1513.

1) w art. 16:

a) w ust. 1 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Wpisu do rejestru dokonuje się na wniosek przedsiębiorcy, który powinien zawierać następujące dane:”,

b) dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi wzór wniosku, o którym mowa w ust. 1, zawierającego oświadczenie, o którym mowa w ust. 2, oraz wzory wniosków o zmianę danych zawartych w rejestrze i o wykreślenie z rejestru, w formie dokumentów elektronicznych w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2013 r. poz. 235).”;

2) po art. 16a dodaje się art. 16b w brzmieniu:

„Art. 16b. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi wzór zgłoszenia, o którym mowa w art. 3a ust. 1, w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.”.

Art. 12. W ustawie z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2012 r. poz. 145, z późn. zm.⁸⁾) w art. 131 po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Minister właściwy do spraw gospodarki wodnej określi wzór wniosku, o którym mowa w ust. 1, w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2013 r. poz. 235).”.

Art. 13. W ustawie z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2008 r. Nr 45, poz. 271, z późn. zm.⁹⁾) w art. 70 po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Minister właściwy do spraw zdrowia określi wzór wniosku o wydanie zezwolenia, o którym mowa w ust. 4, w formie dokumentu elektronicznego

⁷⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 238, poz. 2021, z 2003 r. Nr 124, poz. 1152, z 2004 r. Nr 121, poz. 1265 i Nr 173, poz. 1808, z 2008 r. Nr 180, poz. 1112, z 2010 r. Nr 47, poz. 278, z 2011 r. Nr 6, poz. 17 i Nr 171, poz. 1016 oraz z 2013 r. poz. 829.

⁸⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 951 i 1513 oraz z 2013 r. poz. 21 i 165.

⁹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 227, poz. 1505 i Nr 234, poz. 1570, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 31, poz. 206, Nr 92, poz. 753, Nr 95, poz. 788 i Nr 98, poz. 817, z 2010 r. Nr 78, poz. 513 i Nr 107, poz. 679, z 2011 r. Nr 63, poz. 322, Nr 82, poz. 451, Nr 106, poz. 622, Nr 112, poz. 654, Nr 113, poz. 657 i Nr 122, poz. 696, z 2012 r. poz. 1342 i 1544 oraz z 2013 r. poz. 1245.

w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2013 r. poz. 235).”.

Art. 14. W ustawie z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności (Dz. U. z 2010 r. Nr 138, poz. 935, z późn. zm.¹⁰⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 15 po ust. 6 dodaje się ust. 6a w brzmieniu:

„6a. Minister właściwy do spraw gospodarki określi wzór wniosku, o którym mowa w ust. 1, w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2013 r. poz. 235).”;

2) w art. 19 po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:

„5a. Minister właściwy do spraw gospodarki określi wzór wniosku o udzielenie autoryzacji, w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.”.

Art. 15. W ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o zakładach leczniczych dla zwierząt (Dz. U. z 2004 r. Nr 11, poz. 95, z 2008 r. Nr 220, poz. 1433 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622) w art. 17 dodaje się ust. 9 w brzmieniu:

„9. Minister właściwy do spraw rolnictwa określi wzór wniosku, o którym mowa w ust. 2, zawierającego oświadczenie, o którym mowa w ust. 4, wzór wniosku o zmianę wpisu do ewidencji oraz wzór wniosku o wykreślenie z ewidencji, w formie dokumentów elektronicznych w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2013 r. poz. 235).”.

Art. 16. W ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o ochronie roślin (Dz. U. z 2008 r. Nr 133, poz. 849, z późn. zm.¹¹⁾) w art. 13 po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Minister właściwy do spraw rolnictwa określi wzór wniosku, o którym mowa w ust. 1, oraz wzór wniosku o zmianę danych w rejestrze, w formie dokumentów elektronicznych w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2013 r. poz. 235).

¹⁰⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 102, poz. 586 i Nr 227, poz. 1367, z 2012 r. poz. 1529 oraz z 2013 r. poz. 898.

¹¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 20, poz. 106, Nr 31, poz. 206 i Nr 98, poz. 817, z 2010 r. Nr 47, poz. 278, z 2011 r. Nr 54, poz. 278, Nr 63, poz. 322, Nr 106, poz. 622 i Nr 171, poz. 1016, z 2012 r. poz. 1512 i 1529 oraz z 2013 r. poz. 455.

Art. 17. W ustawie z dnia 19 lutego 2004 r. o rybołówstwie (Dz. U. Nr 62, poz. 574, z późn. zm.¹²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 6:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Statek rybacki o polskiej przynależności jest wpisywany, na wniosek właściciela tego statku rybackiego, do rejestru statków rybackich, zwanego dalej „rejestrem”.”,

b) dodaje się ust. 7 w brzmieniu:

„7. Minister właściwy do spraw rybołówstwa określi wzór wniosku o wpis do rejestru oraz wzór wniosku o zmianę danych w rejestrze, w formie dokumentów elektronicznych w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2013 r. poz. 235).”;

2) w art. 12 po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Minister właściwy do spraw rybołówstwa określi wzór wniosku o wydanie oraz zmianę licencji, w formie dokumentów elektronicznych w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.”;

3) w art. 23 dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

„6. Minister właściwy do spraw rybołówstwa określi wzory wniosków o wydanie oraz zmianę pozwoleń, o których mowa w ust. 1, w formie dokumentów elektronicznych w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.”;

4) w art. 28 po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Minister właściwy do spraw rybołówstwa określi wzór wniosku, o którym mowa w ust. 2, oraz wzór wniosku o zmianę zezwolenia, w formie dokumentów elektronicznych w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.”;

¹²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 96, poz. 807, z 2006 r. Nr 220, poz. 1600, z 2007 r. Nr 21, poz. 125, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 92, poz. 753 i Nr 168, poz. 1323 oraz z 2011 r. Nr 34, poz. 168 i Nr 106, poz. 622.

- 5) w art. 29 po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Minister właściwy do spraw rybołówstwa określi wzór wniosku o wydanie zezwolenia, o którym mowa w ust. 1, oraz wzór wniosku o zmianę zezwolenia, w formie dokumentów elektronicznych w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.”.

Art. 18. W ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2013 r. poz. 674, z późn. zm.¹³⁾) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 18j dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Minister właściwy do spraw pracy określi wzór wniosku o zmianę wpisu w rejestrze, w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2013 r. poz. 235).”;

- 2) art. 18m otrzymuje brzmienie:

„Art. 18m. 1. Marszałek województwa wykreśla, w drodze decyzji, podmiot wpisany do rejestru w przypadku:

- 1) wniosku podmiotu;
- 2) postawienia przedsiębiorcy w stan likwidacji lub upadłości;
- 3) wydania decyzji, o której mowa w art. 71 ust. 1 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej;
- 4) nieprowadzenia agencji zatrudnienia, w zakresie pośrednictwa pracy, doradztwa personalnego, poradnictwa zawodowego i pracy tymczasowej, w okresie dwóch kolejnych lat, stwierdzonego na podstawie informacji, o której mowa w art. 19f;
- 5) naruszenia przez podmiot warunków prowadzenia agencji zatrudnienia określonych w art. 19 pkt 2 i 3, art. 19b–19d oraz art. 85 ust. 2–5;
- 6) nieusunięcia przez podmiot, w wyznaczonym terminie, naruszeń warunków prowadzenia agencji zatrudnienia określonych w art. 19 pkt 1, art. 19e, art. 19g i art. 19h;
- 7) złożenia przez podmiot oświadczenia, o którym mowa w art. 18e ust. 2 pkt 1 i ust. 3, lub przekazania informacji, o których mowa w art. 19e pkt 1, niezgodnych ze stanem faktycznym;

¹³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 675, 829, 1291, 1623, 1645 i 1650.

- 8) niezgodności danych w rejestrze ze stanem faktycznym po uprzednim wezwaniu podmiotu do złożenia wyjaśnień w tej sprawie w terminie 7 dni od dnia otrzymania wezwania;
- 9) powierzania, na podstawie przepisów o zatrudnianiu pracowników tymczasowych, wykonywania pracy cudzoziemcom przebywającym bez ważnego dokumentu uprawniającego do pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

2. Minister właściwy do spraw pracy określi wzór wniosku, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.”;

- 3) w art. 19i dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Minister właściwy do spraw pracy określi wzór zawiadomienia, o którym mowa w ust. 1, w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.”.

Art. 19. W ustawie z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2013 r. poz. 672, z późn. zm.¹⁴⁾) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) po art. 22c dodaje się art. 22ca w brzmieniu:

„Art. 22ca. 1. Minister właściwy do spraw gospodarki określi uniwersalny wzór pisma w formie dokumentu elektronicznego oraz udostępni go na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2013 r. poz. 235).

2. W przypadku nieudostępnienia przez właściwy organ określonego na podstawie odrębnych przepisów wzoru pisma w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, właściwy organ przyjmuje do rozpatrzenia pismo złożone zgodnie ze wzorem określonym na podstawie ust. 1.”;

- 2) w art. 65 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Oświadczenie składa się do organu prowadzącego rejestr działalności regulowanej.”.

¹⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 675, 983, 1036, 1238, 1304 i 1650.

Art. 20. W ustawie z dnia 20 stycznia 2005 r. o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji (Dz. U. z 2013 r. poz. 1162) w art. 31 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Minister właściwy do spraw środowiska określi wzór zawiadomienia, o którym mowa w ust. 1, w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2013 r. poz. 235).”.

Art. 21. W ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 i 1238) w art. 73 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Minister właściwy do spraw środowiska określi wzór wniosku, o którym mowa w ust. 1, w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2013 r. poz. 235).”.

Art. 22. W ustawie z dnia 8 marca 2013 r. o środkach ochrony roślin (Dz. U. poz. 455) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 26 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Minister właściwy do spraw rolnictwa określi wzór wniosku, o którym mowa w ust. 1, zawierającego oświadczenie, o którym mowa w ust. 2, oraz wzór wniosku o zmianę danych w rejestrze, w formie dokumentów elektronicznych w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2013 r. poz. 235).”;

2) w art. 50 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Minister właściwy do spraw rolnictwa określi wzór wniosku, o którym mowa w ust. 1, zawierającego oświadczenie, o którym mowa w ust. 2, oraz wzór wniosku o zmianę danych w rejestrze, w formie dokumentów elektronicznych w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.”;

3) w art. 52 po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:

„5a. Minister właściwy do spraw rolnictwa określi wzór wniosku, o którym mowa w ust. 4, zawierającego oświadczenie, o którym mowa w ust. 5, oraz wzór wniosku o zmianę danych w rejestrze, w formie dokumentów elektronicznych w rozumieniu

ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.”;

- 4) w art. 68 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Minister właściwy do spraw rolnictwa określi wzór wniosku, o którym mowa w ust. 1, zawierającego oświadczenie, o którym mowa w ust. 2, oraz wzór wniosku o zmianę danych w rejestrze, w formie dokumentów elektronicznych w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.”;

- 5) w art. 70 po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Minister właściwy do spraw rolnictwa określi wzór wniosku, o którym mowa w ust. 3, zawierającego oświadczenie, o którym mowa w ust. 4, oraz wzór wniosku o zmianę danych w rejestrze, w formie dokumentów elektronicznych w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.”.

Art. 23. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 9 ust. 4 ustawy wymienionej w art. 1, zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 9 ust. 4 ustawy wymienionej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż przez 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 24. Ustawa wchodzi w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Podstawowym celem projektu ustawy o standaryzacji niektórych wzorów pism w procedurach administracyjnych jest uproszczenie otoczenia prawnego i stworzenie ułatwień w wykonywaniu działalności gospodarczej przez przedsiębiorców.

Projektowana regulacja nałoży na właściwe organy obowiązek określenia wzorów pism w formie dokumentów elektronicznych. Mając na względzie potrzebę elektronizacji procedur administracyjnych, proponuje się wprowadzenie we wskazanych ustawach szczegółowych przepisu nakładającego na właściwe organy obowiązek udostępnienia wnioskodawcy wzoru pisma w formie dokumentu elektronicznego.

Standaryzacja wzorów pism w procedurach administracyjnych umożliwi przeprowadzenie procesu elektronizacji tych procedur. Wprowadzone zostaną jednolite w skali kraju wzory pism wykorzystywane w procedurach administracyjnych, w szczególności wzory wniosków o wydanie zezwolenia, o wpis do rejestru, o zmianę danych w zezwoleniu lub w rejestrze, o wydanie licencji czy zgłoszenia danej działalności właściwemu organowi.

Określenie wzorów pism w formie dokumentów elektronicznych stanowi krok w kierunku pełnej elektronizacji procedur administracyjnych. Pozwoli to na podwyższenie standardu usług świadczonych przez administrację publiczną. Przyczyni się do usprawnienia e-administracji.

Elektronizacja procedur pozytywnie wpłynie także na szybkość postępowań i efektywność procedur administracyjnych oraz zmniejszy obciążenia administracyjne obywateli i przedsiębiorców. Przyczyni się również do poprawy jakości kontaktu między administracją a obywatelem. Standaryzacja wzorów pism jest elementem niezbędnym dla docelowej elektronizacji procedur administracyjnych.

Ponadto przedmiotowy projekt związany jest z realizacją przyjętych przez Polskę zobowiązań wynikających z dyrektywy 2006/123/WE o usługach na rynku wewnętrznym, w szczególności z art. 8, który stanowi, że „Państwa Członkowskie zapewniają, aby wszelkie procedury i formalności dotyczące podejmowania i prowadzenia działalności usługowej były łatwe do wypełnienia na odległość oraz drogą elektroniczną przez pojedynczy punkt kontaktowy i w odpowiednich właściwych organach”. Polska, implementując przedmiotową regulację, wprowadziła dodatkowo przepisy o pojedynczym punkcie kontaktowym do ustawy z dnia 2 lipca 2004 r.

o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2013 r. poz. 672 i 675), tym samym odnosząc je do każdego rodzaju działalności gospodarczej, nie tylko działalności o charakterze usługowym. Projekt wpisuje się w cel dyrektywy usługowej, jakim jest ograniczenie formalności do niezbędnego minimum oraz uproszczenie procedur administracyjnych.

Należy podkreślić, że rozwijanie nowych technologii informacyjno-komunikacyjnych pozytywnie wpływa na rozwój społeczeństwa cyfrowego, a tym samym przekłada się na innowacyjność i rozwój społeczeństwa.

Ponadto projekt ustawy będzie miał wpływ na zwiększenie konkurencyjności gospodarki i rozwój przedsiębiorczości, ponieważ skutkować będzie wprowadzeniem ułatwień w zakresie podejmowania i wykonywania działalności gospodarczej. Może wpłynąć także pozytywnie na pozycję Polski w rankingach międzynarodowych oceniających m.in. obciążenia biurokratyczne, np. w rankingu *Doing Business*.

Standaryzacja niektórych wzorów pism w postaci dokumentów elektronicznych uprości procedury administracyjne i przyspieszy ich realizację. Ułatwi też przedsiębiorcy uzyskanie rozstrzygnięcia administracyjnego. Wprowadzenie ustandaryzowanych wzorów pism w formie dokumentów elektronicznych sprzyjać będzie przejrzystości prawa. Wzory pism będą zawierać wskazania, które załączniki mają być dołączone do wniosku, co znacząco ułatwi realizację procedury. Dzięki przyspieszeniu procedury zaoszczędzony zostanie czas przedsiębiorców. Skróceniu ulegnie czas rozpatrywania wniosków przez organy właściwe w danej sprawie, ponieważ precyzyjne wskazanie we wniosku wymaganych danych oraz koniecznych do przedstawienia dokumentów ograniczy liczbę wezwań do uzupełnienia braków, a w konsekwencji – liczbę wniosków pozostawionych bez rozpatrzenia.

Z uwagi na powyższe, projektowana regulacja powinna również przyczynić się do ograniczenia kosztów zarówno po stronie administracji publicznej, jak też obywateli.

Należy podkreślić, że regulacja określi precyzyjnie podmioty odpowiedzialne za opracowanie wzorów pism w formie dokumentów elektronicznych. Zgodnie z § 27 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 14 września 2011 r. w sprawie sporządzania pism w formie dokumentów elektronicznych, doręczania dokumentów elektronicznych oraz udostępniania formularzy, wzorów i kopii dokumentów elektronicznych (Dz. U. Nr 206, poz. 1216), zwanego dalej „rozporządzeniem w sprawie dokumentów elektronicznych”, w sytuacji gdy w przepisach prawa został

wskazany organ właściwy do określenia wzoru, przekazuje on odpowiedni wzór dokumentu elektronicznego do centralnego repozytorium wzorów dokumentów elektronicznych (CRWD). W sytuacji gdy w przepisach prawa nie został wskazany właściwy organ do określenia wzoru, każdy organ właściwy do załatwienia określonej sprawy może opracować i przekazać wzór pisma do CRWD. W praktyce pojawia się więc kilka lub kilkanaście wzorów dokumentów do tych samych procedur administracyjnych, realizowanych przez różne organy. W przypadku gdy organem właściwym do załatwienia sprawy administracyjnej jest gmina, w CRWD może zostać zamieszczonych nawet 2478 (liczba gmin w Polsce) różnych wzorów pism odnoszących się do tej samej procedury, w zależności od gminy, w której jest realizowana.

Pozostawienie całkowitej swobody w definiowaniu wzorów pism może skutkować ponadto powielaniem prac oraz zbędnym wydatkowaniem środków publicznych i poświęcaniem czasu na podobne przedsięwzięcia.

W obecnie obowiązującym stanie prawnym upoważniono do zamieszczania w CRWD wzorów dokumentów dwa rodzaje organów: ministra właściwego do spraw przepisów regulujących daną procedurę oraz organy w rzeczywistości ją realizujące. Spowodowało to funkcjonowanie różnych wzorów dokumentów stosowanych w ramach tych samych procedur administracyjnych, realizowanych przez różne organy (np. wnioski w ramach procedury uzyskania zezwolenia na sprzedaż detaliczną napojów alkoholowych, regulowanej ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi). Przyjęte rozwiązanie pozwoli zatem na ograniczenie liczby wzorów pism funkcjonujących w obiegu prawnym w tych samych procedurach.

Dzięki przyjęciu rozwiązań wprowadzanych projektowaną ustawą o standaryzacji niektórych wzorów pism w procedurach administracyjnych wskazane zostaną organy odpowiedzialne za opracowanie i udostępnienie jednolitych wzorów pism w formie elektronicznej. Powyższe przyczyni się do wzrostu przejrzystości systemu prawnego dotyczącego podejmowania i wykonywania działalności gospodarczej.

Podmiot będzie mógł skorzystać z formularza elektronicznego, który pozwoli na sporządzenie wniosku zgodnego ze wzorem zamieszczonym w centralnym repozytorium wzorów dokumentów elektronicznych. We wzorze wniosku określone zostaną wszystkie wymogi, które podmiot musi spełnić oraz wymagane załączniki. Nie

będzie zatem zmuszony do wyszukiwania wymagań określonych w przepisach prawa. Wszystkie dane konieczne do przekazania, poświadczające spełnianie warunków określonych w przepisach prawa, zostaną precyzyjnie i w sposób przejrzysty wskazane w odpowiednim wzorze.

Publikację w CRWD w ramach elektronicznej platformy usług administracji publicznej ePUAP, w Biuletynie Informacji Publicznej właściwego organu centralnego oraz na stronie internetowej punktu kontaktowego (ePK), o którym mowa w rozdziale 2a ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, zapewni art. 16a pkt 1 i pkt 3 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, wprowadzony ustawą o zmianie ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz niektórych innych ustaw.

Złożenie ustandaryzowanych pism będzie możliwe zarówno w postaci papierowej, jak i elektronicznej, w zależności od wyboru wnioskodawcy.

Przepisy ogólne, tj. art. 16 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2013 r. poz. 235) oraz art. 63 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267), stanowią, że wnioski lub inne pisma w formie dokumentów elektronicznych przesyłane będą na elektroniczną skrzynkę podawczą właściwego podmiotu administracji publicznej. Wnioskodawca na adres elektroniczny wskazany we wniosku otrzyma poświadczenie odbioru dokumentu.

Zgodnie z ww. przepisami wniosek lub inne pisma będą mogły być również złożone, osobiście albo wysłane listem poleconym, także pismem zgodnym z wyżej wspomnianym wzorem pisma w formie dokumentu elektronicznego. Organ właściwy w sprawie danej procedury zostanie zobowiązany do potwierdzenia tożsamości składającego wniosek lub pismo i potwierdzenia, za pokwitowaniem, przyjęcia wniosku.

W związku z powyższym do projektu ustawy nie wprowadzono przepisów ogólnych regulujących procedurę składania wniosku do właściwego organu.

W ramach przedmiotowego projektu udostępnionych zostanie 68 projektów wzorów pism do procedur administracyjnych określonych w 22 ustawach.

Ww. rozwiązania zostaną wprowadzone w następujących ustawach:

- 1) w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356, 405 oraz z 2013 r. poz. 1563):
 - nowy wzór wniosku o wydanie zezwolenia na hurtowy obrót napojami alkoholowymi (art. 9 ust. 4),
 - wzór wniosku o wydanie zezwolenia na wyprzedaż posiadanych zapasów napojów alkoholowych (art. 9⁵ ust. 4a – wyprzedaż hurtowa),
 - wzór wniosku o wydanie zezwolenia na sprzedaż detaliczną napojów alkoholowych (art. 18 ust. 6a),
 - wzór wniosku o wydanie jednorazowego zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych (art. 18¹ ust. 6),
 - wzór wniosku o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przedsiębiorcom, których działalność polega na organizacji przyjęć (art. 18¹ ust. 6),
 - wzór wniosku o wydanie zezwolenia na wyprzedaż posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych (art. 18⁴ ust. 4 – wyprzedaż detaliczna);
- 2) w ustawie z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2011 r. Nr 123, poz. 698, z późn. zm.):
 - wzór wniosku o wpis do rejestru działalności w zakresie przechowywania dokumentacji osobowej i płacowej pracodawców o czasowym okresie przechowywania (art. 51c ust. 4),
 - wzór zaświadczenia o wpisie do rejestru działalności w zakresie przechowywania dokumentacji osobowej i płacowej pracodawców o czasowym okresie przechowywania (art. 51f ust. 3);
- 3) w ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2013 r. poz. 1409):
 - wzór zgłoszenia rozbiórki obiektów budowlanych (art. 31 ust. 2a);
- 4) w ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 1137 i 1448 oraz z 2013 r. poz. 700, 991, 1446 i 1611):
 - wzór wniosku o wpis do rejestru przedsiębiorców produkujących tablice rejestracyjne zawierającego oświadczenie o posiadaniu certyfikatu wraz z danymi umożliwiającymi jego identyfikację (art. 75ab ust. 5),

- wzór wniosku o zmianę danych zawartych w rejestrze przedsiębiorców prowadzących stację kontroli pojazdów oraz wzór wniosku o wykreślenie z tego rejestru (art. 83a ust. 5a);
- 5) w ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2010 r. Nr 102, poz. 651, z późn. zm.):
 - wzór zaświadczenia, że program studiów wyższych uwzględnia minimalne wymagania programowe dla studiów podyplomowych w zakresie wyceny nieruchomości następuje na podstawie zaświadczenia uczelni (art. 177 ust. 4);
- 6) w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych (Dz. U. 2004 r. Nr 223, poz. 2268, z późn. zm.):
 - wzór wniosku o wykreślenie z rejestru organizatorów turystyki i pośredników turystycznych (art. 7 ust. 5c),
 - wzór zawiadomienia o zawieszeniu wykonywania działalności organizatora turystyki lub pośrednika turystycznego, zawiadomienia o przedłużeniu zawieszenia (art. 7a ust. 2a),
 - wzór zgłoszenia obiektu do ewidencji innych obiektów, w których świadczone są usługi hotelarskie (art. 39 ust. 6),
 - wzór informacji przedsiębiorcy o okolicznościach powodujących zmianę rodzaju lub kategorii obiektu hotelarskiego, a także o zakończeniu świadczenia usług hotelarskich oraz wzór informacji rolników świadczących usługi hotelarskie w gospodarstwie rolnym o zakończeniu świadczenia usług hotelarskich (art. 39 ust. 6);
- 7) w ustawie z dnia 21 grudnia 2000 r. o dozorze technicznym (Dz. U. z 2013 r. poz. 963, 984 i 1611):
 - wzór wniosku o nadanie uprawnień w zakresie wytwarzania, montażu, naprawy i modernizacji urządzeń technicznych (art. 9 ust. 3a);
- 8) w ustawie z dnia 18 stycznia 2001 r. o wyścigach konnych (Dz. U. Nr 11, poz. 86, z późn. zm.):
 - wzór wniosku o wpis do rejestru organizatorów wyścigów konnych (art. 16 ust. 7a),
 - wzór wniosku o wydanie pozwolenia na kierowanie stajnią wyścigową (art. 21b ust. 2a),
 - wzór wniosku o wydanie licencji na trenowanie koni (art. 21c ust. 5a),

- wzór wniosku o wydanie licencji na dosiadanie (powożenie) koni w danym roku kalendarzowym (art. 21d ust. 4a),
 - wzór wniosku o wydanie licencji na pełnienie funkcji sędziego wyścigowego (art. 21e ust. 6a);
- 9) w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232 i 1238):
- wzór wniosku o wydanie pozwolenia na wprowadzanie gazów i pyłów do powietrza (art. 221 ust. 3);
- 10) w ustawie z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858, z późn. zm.):
- wzór wniosku o wydanie zezwolenia na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i o wydanie zezwolenia na prowadzenie zbiorowego odprowadzania ścieków (art. 17 ust. 2);
- 11) w ustawie z dnia 6 lipca 2001 r. o usługach detektywistycznych (Dz. U. z 2002 r. Nr 12, poz. 110, z późn. zm.):
- wzór zgłoszenia zamiaru czasowego świadczenia usług detektywistycznych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (art. 16b),
 - wzór wniosku o wpis, wzór wniosku o zmianę danych zawartych w rejestrze oraz wzór wniosku o wykreślenie z rejestru działalności detektywistycznej (art. 16 ust. 4);
- 12) w ustawie z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2012 r. poz. 145, z późn. zm.):
- wzór wniosku o wydanie pozwolenia wodnoprawnego (art. 131 ust. 4a);
- 13) w ustawie z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2008 r. Nr 45, poz. 271, z późn. zm.):
- wzór wniosku o wydanie zezwolenia na prowadzenie punktu aptecznego (art. 70 ust. 4a);
- 14) w ustawie z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności (Dz. U. z 2010 r. Nr 138, poz. 935, z późn. zm.):
- wzór wniosku o udzielenie akredytacji (art. 15 ust. 6a),
 - wzór wniosku o udzielenie autoryzacji (art. 19 ust. 5a);

- 15) w ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o zakładach leczniczych dla zwierząt (Dz. U. z 2004 r. Nr 11, poz. 95, z 2008 r. Nr 220, poz. 1433 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622):
- wzór wniosku o wpis do ewidencji, wzór wniosku o zmianę wpisu w ewidencji, wzór wniosku o wykreślenie z ewidencji zakładów leczniczych dla zwierząt (art. 17 ust. 9);
- 16) w ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o ochronie roślin (Dz. U. z 2008 r. Nr 133, poz. 849, z późn. zm.):
- wzór wniosku o wpis do rejestru prowadzących uprawę, wytwarzanie, magazynowanie, pakowanie, sortowanie lub dokonujących wprowadzania lub przemieszczania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej roślin, produktów kwarantannowych oraz wzór wniosku o zmianę danych w rejestrze (art. 13 ust. 4a);
- 17) w ustawie z dnia 19 lutego 2004 r. o rybołówstwie (Dz. U. Nr 62, poz. 574, z późn. zm.):
- wzór wniosku o wpis do rejestru statków rybackich oraz wzór wniosku o zmianę danych w rejestrze (art. 6 ust. 7),
 - wzór wniosku o wydanie licencji na statek rybacki oraz zmianę licencji (art. 12 ust. 4a),
 - wzór wniosku o wydanie pozwolenia na prowadzenie połowów organizmów morskich w polskich obszarach morskich w celach naukowo-badawczych albo szkoleniowych oraz zmianę tych pozwoleń (art. 23 ust. 6),
 - wzór wniosku o wydanie sportowego zezwolenia połowowego oraz wzór wniosku o zmianę zezwolenia (art. 28 ust. 3a),
 - wzór wniosku o wydanie zezwolenia na prowadzenie chowu lub hodowli ryb i innych organizmów morskich albo zarybiania w polskich obszarach morskich oraz wzór wniosku o zmianę zezwolenia (art. 29 ust. 2a);
- 18) w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2013 r. poz. 674, 675, 829 i 1291):
- wzór wniosku o zmianę wpisu w rejestrze podmiotów prowadzących agencje zatrudnienia (art. 18j ust. 3),
 - wzór wniosku o wykreślenie z rejestru podmiotów prowadzących agencję zatrudnienia (art. 18m ust. 2),

- wzór zawiadomienia składanego przez przedsiębiorcę zagranicznego przed rozpoczęciem działalności w zakresie pośrednictwa pracy, doradztwa personalnego, poradnictwa zawodowego lub pracy tymczasowej (art. 19i ust. 4);
- 19) w ustawie z dnia 20 stycznia 2005 r. o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji (Dz. U. Nr 25, poz. 202, z późn. zm.):
- wzór zawiadomienia o zakończeniu działalności w zakresie demontażu pojazdów wycofanych z eksploatacji (art. 31 ust. 3);
- 20) w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227, z późn. zm.):
- wzór wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach (art. 73 ust. 3);
- 22) w ustawie z dnia 8 marca 2013 r. o środkach ochrony roślin (Dz. U. poz. 455):
- wzór wniosku o wpis do rejestru przedsiębiorców wykonujących działalność w zakresie wprowadzania środków ochrony roślin do obrotu lub konfekcjonowania tych środków oraz wzór wniosku o zmianę danych w rejestrze (art. 26 ust. 4),
 - wzór wniosku o wpis do rejestru przedsiębiorców wykonujących działalność w zakresie potwierdzania sprawności technicznej sprzętu przeznaczonego do stosowania środków ochrony roślin oraz wzór wniosku o zmianę danych w rejestrze (art. 50 ust. 4),
 - wzór wniosku o wpis do rejestru podmiotów niebędących przedsiębiorcami, prowadzących działalność w zakresie potwierdzania sprawności technicznej sprzętu przeznaczonego do stosowania środków ochrony roślin oraz wzór wniosku o zmianę danych w rejestrze (art. 52 ust. 5a),
 - wzór wniosku o wpis do rejestru przedsiębiorców wykonujących działalność w zakresie prowadzenia szkoleń w zakresie środków ochrony roślin oraz wzór wniosku o zmianę danych w rejestrze (art. 68 ust. 4),
 - wzór wniosku o wpis do rejestru podmiotów niebędących przedsiębiorcami, prowadzących szkolenia w zakresie środków ochrony roślin oraz wzór wniosku o zmianę danych w rejestrze (art. 70 ust. 4a).

Ponadto, w celu umożliwienia pełnej elektronizacji procedur, proponuje się także wprowadzenie zmian przepisów, które utrudniają realizację procedur drogą elektroniczną, tj.:

- likwidację zbędnych załączników dołączanych do wniosków, np. poprzez włączenie oświadczeń składanych wraz z wnioskami do treści tych wniosków,
- usunięcie słów nierekomendowanych z punktu widzenia elektronizacji procedur, np. słowa „pisemnie”, które powoduje brak możliwości złożenia pisma drogą elektroniczną.

Przedmiotowe rozwiązania zostaną wprowadzone w następujących aktach:

- 1) w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi:
 - w art. 9 ust. 3a i art. 18 ust. 2 i ust. 6 pkt 3 wykreślono określenie „pisemny”,
 - z uwagi na przeniesienie z rozporządzenia oświadczenia o sprzedaży napojów alkoholowych w roku poprzednim do wzoru wniosku o wydanie zezwolenia na obrót hurtowy napojami alkoholowymi, niezbędne było dokonanie zmiany przepisu upoważniającego zawartego w art. 9 ust. 4, w tym uzupełnienie wytycznych w przedmiotowym przepisie;
- 2) w ustawie z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach:
 - w art. 51c ust. 1 wykreślono określenie „pisemnego”,
 - w projektowanym art. 51c ust. 4 włączono oświadczenie, o którym mowa w ust. 2 tego przepisu, do treści wniosku o wpis do rejestru przechowawców akt osobowych i płacowych;
- 3) w ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym:
 - w projektowanym art. 75ab ust. 5 włączono oświadczenie, o którym mowa w ust. 2 pkt 3 tego przepisu, do treści wniosku o wpis do rejestru przedsiębiorców produkujących tablice rejestracyjne;
- 4) w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych:
 - w art. 7a ust. 2 wykreślono określenie „pisemnie”;
- 5) w ustawie z dnia 18 stycznia 2001 r. o wyścigach konnych:
 - w projektowanym art. 16 ust. 7a włączono oświadczenie, o którym mowa w ust. 5 tego przepisu, do treści wniosku o wpis do rejestru organizatorów wyścigów konnych;
- 6) w ustawie z dnia 6 lipca o usługach detektywistycznych:

- w art. 16 ust. 1 wykreślono określenie „pisemny”,
 - w projektowanym art. 16 ust. 4 włączono oświadczenie, o którym mowa w ust. 2 tego przepisu, do treści wniosku o wpis do rejestru działalności detektywistycznej;
- 7) w ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o zakładach leczniczych dla zwierząt:
- w projektowanym art. 17 ust. 9 włączono oświadczenie, o którym mowa w ust. 4 tego przepisu do treści wniosku o wpis do ewidencji zakładów leczniczych dla zwierząt;
- 8) w ustawie z dnia 19 lutego 2004 r. o rybołówstwie:
- w art. 6 ust. 1 wykreślono określenie „pisemny”;
- 10) w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy:
- w art. 18m ust. 1 pkt 1 wykreślono określenie „pisemny”;
- 11) w ustawie z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej:
- w art. 65 ust. 2 wykreślono określenie „na piśmie”;
- 12) w ustawie z dnia 8 marca 2013 r. o środkach ochrony roślin:
- w projektowanym art. 26 ust. 4 włączono oświadczenie, o którym mowa w ust. 2 tego przepisu, do treści wniosku o wpis do rejestru przedsiębiorców wykonujących działalność w zakresie wprowadzania środków ochrony roślin do obrotu lub konfekcjonowania tych środków,
 - w projektowanym art. 50 ust. 4 włączono oświadczenie, o którym mowa w ust. 2 tego przepisu, do treści wniosku o wpis do rejestru przedsiębiorców wykonujących działalność w zakresie potwierdzania sprawności technicznej sprzętu przeznaczonego do stosowania środków ochrony roślin,
 - w projektowanym art. 52 ust. 5a włączono oświadczenie, o którym mowa w ust. 5 tego przepisu, do treści wniosku o wpis do rejestru podmiotów niebędących przedsiębiorcami, prowadzących działalność w zakresie potwierdzania sprawności technicznej sprzętu przeznaczonego do stosowania środków ochrony roślin,
 - w projektowanym art. 68 ust. 4 włączono oświadczenie, o którym mowa w ust. 2 tego przepisu, do treści wniosku o wpis do rejestru przedsiębiorców wykonujących działalność w zakresie prowadzenia szkoleń w zakresie środków ochrony roślin,

- w projektowanym art. 70 ust. 4a włączono oświadczenie, o którym mowa w ust. 4 tego przepisu do treści wniosku o wpis do rejestru podmiotów niebędących przedsiębiorcami, prowadzących szkolenia w zakresie środków ochrony roślin.

Ponadto w ustawie z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2013 r. poz. 672, 675, 983, 1036, 1238, 1304 i 1650) (dalej „ustawie sdg”) została wprowadzona regulacja art. 22ca. Celem wprowadzenia przedmiotowego przepisu jest umożliwienie przedsiębiorcom wniesienia pisma w postaci dokumentu elektronicznego do właściwych organów, w sytuacji gdy w odrębnych przepisach jest wskazany organ do zdefiniowania wzoru dokumentu elektronicznego w centralnym repozytorium wzorów dokumentów elektronicznych, a wzór ten nie został udostępniony.

Mimo obowiązków nałożonych na właściwe organy, np. przez art. 22e ustawy sdg, zdarzają się sytuacje, gdy wskutek przewlekłości działań związanych z definiowaniem wspomnianych wzorów dokumentów elektronicznych, realizacja uprawnień przedsiębiorcy do załatwienia sprawy z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej jest niemożliwa lub bardzo utrudniona.

Ustawowe zobowiązanie ministra właściwego do spraw gospodarki do zdefiniowania uniwersalnego wzoru pisma właściwego do wykorzystania w sprawach leżących w zakresie regulacji ustawy sdg jest krokiem ku rozwiązaniu zaistniałego problemu. Ilekroć bowiem przedsiębiorca nie będzie mógł przekazać do właściwego organu oświadczenia, notyfikacji lub wniosku, wypełniając na stronie internetowej formularz generujący dokument zgodny z dedykowanym do załatwienia danej sprawy wzorem, tylekroć będzie mógł wykorzystać dokument elektroniczny oparty o wspomniany wzór ogólny, zaś właściwy dla załatwienia danej sprawy organ będzie zobowiązany do jego przyjęcia i rozpatrzenia.

Uniwersalny wzór pisma, o którym mowa w art. 22ca ustawy sdg, minister gospodarki zamieści na stronie internetowej punktu kontaktowego, o którym mowa w art. 22a ustawy sdg, a także na stronie BIP ministerstwa oraz w CRWD. Formularz taki będzie powiązany z opisem informacji niezbędnych do załatwienia danej sprawy. Z punktu widzenia przedsiębiorcy jest to ważny element informacji publikowanych na stronach punktu kontaktowego, zgodnie z art. 22b ust. 4 ustawy sdg, w szczególności dotyczących istotnych elementów pisma oraz przykładowej jego treści. W związku

z tym będzie to czynnik minimalizujący ryzyko odrzucenia pisma przez organ lub ewentualność wezwania wnioskodawcy do jego uzupełnienia.

Formularz uniwersalnego pisma ogólnego będzie powiązany z opisem informacji dostępnych na stronie internetowej punktu kontaktowego, niezbędnych do załatwienia danej sprawy – opisy bowiem będą zawierać listę kluczowych danych, jakie powinny znaleźć się w treści pisma, oraz przykłady brzmienia takich pism. Należy przy tym zauważyć, że odpowiedzialność za treść ostatecznego wniosku będzie zawsze spoczywała na przedsiębiorcy.

Opracowanie przykładowych treści pism jest przedmiotem prac nad Elektronicznym Punktem Kontaktowym, realizowanych w ramach projektu Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej. Ich treść będzie związana z odpowiedziami, jakich udzieli użytkownik na poszczególne pytania kreatora w ramach danej tzw. sytuacji życiowej.

Jako sytuację życiową należy przy tym rozumieć takie zdarzenia, jak np. otwarcie biura podróży, założenie zakładu fryzjerskiego. Są one obsługiwane za pomocą kreatorów opartych na komputerowych systemach ekspertowych, gdzie w ramach zaprogramowanego algorytmu użytkownik odpowiada krok po kroku na zadawane pytania, co prowadzi w efekcie do określenia jego szczegółowych, specyficznych potrzeb i przygotowania poradnika/scenariusza potrzebnych z jego strony działań, aby mógł osiągnąć pożądaný cel.

Funkcja ta jest dostępna od kilku miesięcy dla użytkowników strony www.eu-go.gov.pl. Ze względu na obowiązek ustawowy, nałożony na ministra właściwego do spraw gospodarki, art. 22a ustawy sdg musi dysponować instrumentem pozwalającym na skuteczne zapewnienie implementacji art. 8 dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącej usług na rynku wewnętrznym (DU), ponieważ zaawansowanie implementacji tej dyrektywy przez poszczególne państwa członkowskie UE jest przedmiotem stałego monitoringu i analiz Komisji Europejskiej.

Projekty wzorów pism zostały opracowane w ramach projektu „Uproszczenie procedur związanych z podejmowaniem i prowadzeniem działalności gospodarczej poprzez ich elektroniczną i wdrożenie idei „jednego okienka”” (UEPA). Analizie poddano 112 procedur, wskazanych – zgodnie z informacją podmiotu realizującego projekt – przez poszczególne ministerstwa, dla których przygotowano wzory pism. Dzięki temu, że

wzory pism zostały opracowane w ramach ww. projektu, właściwe organy nie zostaną obciążone kosztami ich przygotowania. Wzory zostaną przekazane resortom bezpłatnie. Projekt ustawy w art. 23 wprowadza przepis przejściowy, zgodnie z którym przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 9 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 9 ust. 4 ustawy, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż przez 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy o standaryzacji niektórych wzorów pism w procedurach administracyjnych. Wprowadzenie przepisu uzasadnione jest zapewnieniem odpowiedniego czasu na zmianę rozporządzenia Ministra Gospodarki, wydawanego na podstawie art. 9 ust. 4.

Proponuje się 6-miesięczny okres *vacatio legis*, aby pozostawić organom właściwym odpowiedni czas na publikację wzorów wprowadzanych niniejszą ustawą.

Projekt ustawy stanowi I etap porządkowania procedur administracyjnych związanych z podejmowaniem i wykonywaniem działalności gospodarczej na terytorium RP.

Należy podkreślić, że projekt koncentruje się przede wszystkim na zmianach w ustawach szczegółowych i wprowadzeniu rozwiązań polegających na wskazaniu organów odpowiedzialnych za przygotowanie wzorów pism oraz zobowiązaniu tych organów do ich opracowania, a także publikacji.

Projekt jest także komplementarny względem projektu ustawy o zmianie ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz niektórych innych ustaw, który zawiera propozycje rozwiązań o charakterze horyzontalnym, regulujących obowiązki organów w zakresie opracowania wzorów pism w postaci dokumentów elektronicznych, w przypadku gdy organ jest zobowiązany do określenia wzoru pisma przepisami odrębnymi. Ponadto w zakresie przepisów o charakterze ogólnym znajdują się kwestie obowiązku publikacji w CRWD oraz aktualizacji wzorów opublikowanych, a także standardów, jakie powinny spełniać wzory pism w postaci dokumentów elektronicznych i formularze elektroniczne.

Ponadto przedmiotowy projekt wpisuje się w działania podejmowane przez Ministerstwo Gospodarki, zmierzające do szeroko rozumianej deregulacji otoczenia prawnego funkcjonowania przedsiębiorstw w Polsce.

Projekt został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa

(Dz. U. z 2005 r. Nr 169, poz. 1414). Zarówno do założeń do projektu ustawy, jak i do projektu, nie zgłoszono wniosków w trybie ustawy o działalności lobbinglej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega notyfikacji, zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

I. Podmioty, na które oddziałuje projekt aktu prawnego

Projektowana ustawa będzie oddziaływać na:

- obywateli,
- cudzoziemców,
- przedsiębiorców,
- podmioty realizujące zadania publiczne, tj. organy administracji zobowiązane do opracowania i zamieszczenia wzorów pism w centralnym repozytorium wzorów dokumentów elektronicznych (CRWD).

II. Konsultacje społeczne

Projekt ustawy o standaryzacji niektórych wzorów pism w procedurach administracyjnych został opracowany na podstawie założeń do projektu ustawy o standaryzacji niektórych wzorów pism w procedurach administracyjnych.

Projekt założeń projektu ustawy o standaryzacji niektórych wzorów pism w procedurach administracyjnych został poddany konsultacjom społecznym z następującymi partnerami społecznymi:

- Krajową Izbą Gospodarczą,
- Instytutem Badań nad Demokracją i Przedsiębiorstwem Prywatnym,
- Związkiem Rzemiosła Polskiego,
- Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych,
- Forum Związków Zawodowych,
- Krajową Radą Spółdzielczą,
- Komisją Krajową NSZZ „Solidarność”,
- Ogólnopolską Federacją Organizacji Pozarządowych,
- Business Centre Club,
- Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
- Izbą Informatyki i Telekomunikacji,
- Fundacją Małych i Średnich Przedsiębiorstw,
- Krajową Izbą Gospodarczą Elektroniki i Telekomunikacji,
- Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,
- Polską Radą Biznesu.

Uwagi do projektu założeń zgłosiła Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji (KIGeIT), która zaproponowała rozszerzenie zakresu przedmiotowego projektu o wprowadzenie standardowego wzoru deklaracji podatkowej w zakresie podatku od nieruchomości. Propozycja KIGeIT nie została przyjęta, ponieważ była już procedowana przez Ministerstwo Gospodarki w toku prac nad projektem ustawy o redukcji niektórych obowiązków obywateli i przedsiębiorców. W toku uzgodnień międzyresortowych Ministerstwo Finansów wykazało niezasadność przedstawionej propozycji. W opinii Ministerstwa Finansów różnorodność rozwiązań w zakresie konstrukcji podatku od nieruchomości jest tak duża, że nie pozwala na wprowadzenie jednolitego wzoru deklaracji. Uwzględnienie różnic konstrukcyjnych spowodowałoby konieczność opracowania znacznej objętości formularza. W związku z powyższym propozycja ta nie była kontynuowana podczas procedowania projektu założeń projektu ustawy o redukcji niektórych obowiązków obywateli i przedsiębiorców, jak również nie została uwzględniona w aktualnie procedowanym projekcie założeń.

Ponadto projekt założeń został skonsultowany społecznie z przedstawicielami przedsiębiorców oraz organizacji zrzeszających przedsiębiorców, w ramach badania fokusowego, przeprowadzonego przez Ministerstwo Gospodarki w dniu 7 lutego 2013 r. Raport z przedmiotowego badania dostępny jest na stronie internetowej pod adresem: <http://legislacja.gov.pl/lista/1/projekt/45750/katalog/45752>.

Projekt założeń został zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Gospodarki zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy proces legislacyjny.

III. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych

Projekt stanowi realizację Strategii Rozwoju Społeczeństwa Informatycznego do 2013 r. w ramach obszarów:

- Państwo – Cel 1: „Udostępnienie szerokiego zakresu usług administracji publicznej świadczonych drogą elektroniczną” w ramach kluczowych zadań i inicjatyw, tj. „Wprowadzenie w administracji publicznej dokumentów w postaci elektronicznej i usług świadczonych drogą elektroniczną, jeżeli tylko istota sprawy na to pozwoli”

oraz „Rozwój narzędzi i kanałów umożliwiających udostępnienie usług publicznych w formie elektronicznej z wykorzystaniem podpisu elektronicznego”,

- Państwo – Cel 2: „Podniesienie efektywności administracji publicznej dzięki szerokiemu wykorzystaniu zestandaryzowanych i interoperacyjnych rozwiązań informatycznych”, w ramach kluczowego zadania: Opracowanie standardów i jednoznacznych zasad umożliwiających sprawny obieg dokumentów elektronicznych w administracji publicznej.

Projektowana ustawa ma ułatwiać obywatelom i przedsiębiorcom kontakt drogą elektroniczną z administracją publiczną.

Projektowana ustawa w aspekcie długofalowym powinna mieć pozytywny wpływ na sektor finansów publicznych z uwagi na zwiększenie szybkości realizacji procedur administracyjnych.

Ponadto przejrzyste określenie we wzorach pism koniecznych do złożenia w danej procedurze dokumentów powinno ograniczyć liczbę wezwań do uzupełnienia braków i tym samym przyczyni się do ograniczenia kosztów po stronie administracji.

Na obecnym etapie nie można jednak zapewnić, że jakiegokolwiek koszty nie zostaną poniesione przez organy administracji. Ewentualne koszty nie powinny być jednak istotne, ponieważ projekt dotyczy wyłącznie procedur, do których wzory pism zostały już przygotowane, w ramach projektu UEPA. Ponieważ koszty te zostały już poniesione – pominięto je w dalszej analizie. Ponadto proponuje się wykorzystanie istniejących rozwiązań informatycznych, tj. platformy ePUAP, której funkcjonowanie i finansowanie jest niezależne od rozwiązań przyjętych w projekcie. Koszty poniesione na realizację zadań wynikających z proponowanej regulacji są niższe od korzyści z niej wynikających, np. uproszczenia procedury administracyjnej czy też skrócenia czasu jej trwania. Korzyści te są trudne do oszacowania. Organy będą musiały zapewnić jedynie zamieszczenie wzoru pisma na stronie internetowej oraz umożliwić jego pobranie. W związku z powyższym dysponenci budżetowi zapewnią ewentualne środki na realizację zadań wynikających z projektu w ramach własnych budżetów.

Wzory pism zostały opracowane w ramach projektu UEPA i zostaną przekazane resortom nieodpłatnie.

IV. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Ustawa będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość poprzez wprowadzenie ułatwień dla obywateli i przedsiębiorców.

Projekt ustawy będzie miał wpływ na zwiększenie konkurencyjności gospodarki i rozwój przedsiębiorczości, ponieważ skutkować będzie wprowadzeniem ułatwień w zakresie podejmowania i wykonywania działalności gospodarczej. Może wpłynąć także pozytywnie na pozycję Polski w rankingach międzynarodowych oceniających m.in. obciążenia biurokratyczne.

Należy podkreślić, że projekt ustawy nie wprowadza nowych obowiązków dla obywateli i przedsiębiorców.

Ustawa powinna sprzyjać upowszechnieniu komunikacji drogą elektroniczną z podmiotami publicznymi. Projekt ustawy stanowi realizację Europejskiej Agendy Cyfrowej w zakresie wykorzystania technologii informatycznych i informatyczno-komunikacyjnych w administracji i usługach publicznych, której celem jest zwiększenie dostępności usług publicznych umożliwiających przedsiębiorcom zakładanie i prowadzenie działalności gospodarczej z dowolnego miejsca niezależnie od ich pierwotnej lokalizacji. Działanie to jest komplementarne z Planem Zintegrowanej Informatyzacji Państwa oraz ze Strategią Rozwoju Społeczeństwa Informatycznego. Poprzez upowszechnienie obiegu elektronicznego wniosków projektowana regulacja będzie miała wpływ na operatorów pocztowych i pozostałe inicjatywy polegające na informatyzacji i elektronizacji relacji na linii państwo – obywatel.

Wprowadzenie jednolitych wzorów pism w postaci elektronicznej stanowić będzie realny krok w stronę wprowadzenia e-administracji i przyczyni się do wzrostu konkurencyjności gospodarki. Dzięki standaryzacji wzorów formularzy i elektronizacji procedury przesyłania go w formie elektronicznej oszczędności mogą wynieść prawie 2 mln zł rocznie – w tym prawie 700 tys. zł jako oszczędności na wysyłce oraz prawie 1,3 mln w związku z oszczędnością czasu pracy.

Wartość ta została oszacowana na podstawie dynamiki populacji (dostępne dane z instytucji właściwych za 2009–2012 r.) przy założeniu przesyłania formularzy elektronicznie przez całą populację przedsiębiorców, którą oszacowano. Należy zaznaczyć, że ze względu na brak danych nie oszacowano całości dynamiki populacji dla wszystkich wzorów formularzy. Kwotę estymowano, sumując dla każdej populacji koszty wysyłki dokumentu pocztą oraz koszt czasu wysyłki, który oszacowano średnio

na 30 minut, wyceniając wartość godziny wysyłającego na ok. 13 zł¹⁾. W sumie średnią wartość wysyłki (kwota+czas) oszacowano na ok. 10 zł. Podana wielkość 2 mln zł zawiera również kwotę oszczędności wynikającą z przesyłania elektronicznego w przypadku konieczności uzupełnienia danego wniosku. W tym wypadku użyto takich samych założeń, jednak przy założonej liczbie spadku uzupełnień o 2 pkt. proc. była to wielkość stosunkowo niewielka. Zaoszczędzony przez przedsiębiorców koszt samych materiałów niezbędnych do przygotowania wniosku wyniesie 96 000 zł (przy założeniach 2 gr/kartkę – wydruk, koszt kartki to 3,5 gr, koszt koperty to 34 gr, przy średniej objętości wniosku 6 stron).

Dodatkowo ponad 1 mln zł rocznie przedsiębiorcy są w stanie zaoszczędzić dzięki skróceniu czasu poszukiwania danego formularza. Założono, że standaryzacja formularzy ułatwi poszukiwanie formularzy w sieci, ponieważ nie będzie konieczności poszukiwania go bezpośrednio na stronach konkretnego urzędu. Dodatkowo podmioty funkcjonujące w kilku jednostkach terytorialnych nie będą musiały ponawiać wysiłku poszukiwania wzoru, jeżeli postanowią rozszerzyć swoją działalność. Do wyliczeń przyjęto skrócenie o połowę czasu wyszukiwania formularza (z 30 minut do 15 minut dla całej populacji) oraz dodatkowo skrócenie o 7 minut (z 15 do 8) czasu wyszukania formularza w różnych jednostkach samorządu terytorialnego przez przedsiębiorców działających w więcej niż jednej (przyjęto 1% populacji). Przyjęto, że godzina pracy osoby wyszukującej formularz w każdym przypadku jest warta 1/168 brutto stawki wynagrodzenia (3485,5zł), tj. 20,74 zł²⁾. Większą wartość godziny pracy niż w poprzednim przypadku uzasadnia fakt, że do wysyłki dokumentu nie są wymagane wysokie kwalifikacje, natomiast wyszukanie właściwego dokumentu będzie prawdopodobnie powierzone osobie średnio wykwalifikowanej.

Należy także zaznaczyć możliwość przyspieszenia rozpoczęcia danej działalności na skutek szybszego rozpatrzenia danego wniosku złożonego elektronicznie. Na podstawie danych pochodzących z bazy danych INSIGOS prowadzonej przez Ministerstwo Gospodarki można podjąć próbę oszacowania skutku po stronie przedsiębiorcy z tego

¹⁾ Założono niewysokie kwalifikacje pracownika niezbędne do wykonania odpowiednich czynności z użyciem infrastruktury pocztowej. Dodatkowo czynności te mogą być wykonywane przy okazji innych czynności przez osoby lepiej wykwalifikowane, w tym samego przedsiębiorcę. Wobec tego przyjęto do wyliczeń stawkę ok. 2/3 średniej krajowej.

²⁾ Jeśli chodzi o wyszukiwanie formularzy na stronach urzędowych założono, iż zajmować się tym będzie przedsiębiorca lub osoba odpowiedzialna za cały proces przygotowania wniosku. Założono wobec tego przeciętne kwalifikacje i przyjęto do wyliczeń średnią krajową płacę brutto.

tytułu (utraczone korzyści). Przedsiębiorca, który wcześniej otrzyma odpowiedź na wniosek, prawdopodobnie wcześniej rozpocznie działalność, co przełoży się na jego większe zyski, wzrost zatrudnienia i wysokość ponoszonych danin publicznych. Do wyliczeń przyjęto następujące założenia: liczba zwrotów wniosków do uzupełnienia zmniejszy się po elektronizacji o 2 pkt proc., przeciętny czas obiegu dokumentów zmniejszony łącznie o 5 dni w przypadku złożenia każdego wniosku i dodatkowo o 10 dni w przypadku zwrotu wniosku do uzupełnienia. Na podstawie danych z bazy INSIGOS oszacowano dzienny zysk przedsiębiorców, którzy mogliby wcześniej rozpocząć swoją działalność gospodarczą, na 225,29 zł, co przy całej populacji może spowodować oszczędności w wysokości nawet 232 mln zł rocznie. Należy zaznaczyć, iż podana wartość jest wartością opartą na założeniu, że przedsiębiorca w okresie oczekiwania na rozpatrzenie wniosku nie prowadzi żadnych działań związanych z tą działalnością. Z powodu tego założenia nie należy sumować tej wartości z poprzednimi. W wyniku dokonanego przez Ministerstwo Gospodarki przeglądu wzorów pism zamieszczonych w CRWD wynika, że dla spraw regulowanych przedmiotowym projektem ustawy funkcjonuje 50 wzorów dla 18 procedur.

Zgodnie z obowiązującym systemem prawnym, na podstawie § 27 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 14 września 2011 r. w sprawie sporządzania pism w formie dokumentów elektronicznych, doręczania dokumentów elektronicznych oraz udostępniania formularzy, wzorów i kopii dokumentów elektronicznych (Dz. U. Nr 206, poz. 1216), zwanego dalej „rozporządzeniem w sprawie dokumentów elektronicznych”, w sytuacji gdy w przepisach prawa został wskazany organ właściwy do określenia wzoru, przekazuje on odpowiedni wzór dokumentu elektronicznego do CRWD. W sytuacji, gdy w przepisach prawa nie został wskazany właściwy organ do określenia wzoru, każdy organ właściwy do załatwienia określonej sprawy może opracować i przekazać wzór pisma do CRWD.

Wobec powyższego w praktyce pojawia się więc kilka lub kilkanaście wzorów dokumentów do tych samych procedur administracyjnych, realizowanych przez różne organy (np. wójtów, burmistrzów, prezydentów miast). W przypadku gdy organem właściwym do załatwienia sprawy administracyjnej jest gmina, w CRWD może zostać zamieszczonych nawet 2478 (liczba gmin w Polsce) różnych wzorów pism odnoszących się do tej samej procedury, w zależności od gminy, w której jest ona realizowana.

W obecnie obowiązującym stanie prawnym upoważniono do zamieszczania w CRWD wzorów dokumentów dwa rodzaje organów: ministra właściwego do spraw przepisów regulujących daną procedurę oraz organy w rzeczywistości ją realizujące. Spowodowało to funkcjonowanie różnych wzorów dokumentów stosowanych w ramach tych samych procedur administracyjnych, realizowanych przez różne organy. Przykładowo, na wyprzedaż zapasów napojów alkoholowych w CRWD opublikowanych zostało 6 wzorów wniosku.

Wobec powyższego przyjęte w projektowanej regulacji rozwiązanie pozwoli na ograniczenie liczby wzorów pism funkcjonujących w obiegu prawnym w tych samych procedurach, co jest zgodne z jednym z podstawowych celów projektu.

W obecnym stanie prawnym ostateczna liczba funkcjonujących wzorów pism w postaci dokumentów elektronicznych jest trudna do oszacowania, ponieważ część wzorów pism w postaci dokumentów elektronicznych nie jest zamieszczana w CRWD przez organy, które je opracowały. Wskazane powyżej dane dotyczą jedynie wzorów zamieszczonych w CRWD. Oszacowanie liczby wzorów funkcjonujących w obrocie prawnym, z uwagi na brak informacji o skali używania wzorów pism, które nie zostały opublikowane w RWD, jest zatem niemożliwe do zrealizowania.

Przedmiotowy projekt regulacji jest pierwszym krokiem w celu uporządkowania istniejącego stanu rzeczy, dlatego że wskazuje precyzyjnie organy odpowiedzialne za opracowanie wzorów pism. Zgodnie z obowiązującymi przepisami rozporządzenia w sprawie dokumentów elektronicznych, w sytuacji gdy w przepisach prawa został wskazany organ właściwy do określenia wzoru, przekazuje on odpowiedni wzór dokumentu elektronicznego do CRWD. W związku powyższym określenie przepisami prawa organów odpowiedzialnych za opracowanie wzorów skutkować powinno umieszczeniem tych wzorów pism w CRWD. Zastosowanie takiego rozwiązania pozwoli na zwiększenie pewności prawnej obywateli.

Zakres informacji zawartych w obecnie funkcjonujących formularzach, jak i zakres informacji w projektowanych formularzach, nie powinien się różnić, ponieważ wyznaczany jest on przepisami ustaw regulujących daną procedurę.

W rzeczywistości wzory pism mogą być jednak różnorodne, ponieważ istnieje ryzyko stosowania przez organy administracji dowolności przy ich opracowywaniu. W związku z tym, że nie wszystkie wzory pism zamieszczone zostały w CRWD, nie można jednoznacznie określić, jakimi elementami wzory dla danej procedury mogą się różnić.

Może to być, np. mało istotna różnica polegająca na odmiennym układzie rubryk, nazwie wniosku czy instytucji, do której kierowany jest wniosek (w aktualnie obowiązujących wzorach pism często występuje nazwa urzędu, który opracował określony wzór pisma, a nie organu), jak i zasadnicza informacja, np. co do zakresu przedmiotowego wniosku czy dołączanych załączników.

Wobec powyższego, ustandaryzowanie wzorów pism ma na celu zminimalizowanie ryzyka dowolności przy opracowywaniu wzorów pism przez organy.

Projektowane wzory zawierać będą także listę podmiotów, do których może być skierowany wniosek, tj. nazwy wszystkich urzędów miast w Polsce, które są odpowiedzialne za realizację danej procedury lub nazwy rodzajowe danego organu, np. urząd miasta.

W toku prac nad projektem przedmiotowej ustawy projekty wzorów pism podlegają indywidualnym konsultacjom z każdym resortem w celu opracowania jak najlepszych wzorów pism, zarówno pod względem merytorycznym, technicznym, jak i graficznym. Pozwoli to na udostępnienie wzorów pism przejrzystych, przyjaznych dla użytkownika i łatwych do wypełnienia. Intencją projektodawcy jest jak najszersze udostępnienie tych wzorów i upowszechnienie stosowania standardowych wzorów pism w toku realizacji procedur administracyjnych.

V. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projektowana regulacja będzie miała pozytywny wpływ na efektywność pracy. Redukcja obowiązków związanych z poszukiwaniem formularzy w sieci, przeglądem aktów prawnych oraz wysyłką wniosków pozwoli pracownikom na wykorzystanie tego czasu na działania związane z rozwojem przedsiębiorstwa.

Wprowadzenie projektowanych rozwiązań powinno skutkować, po stronie przedsiębiorców i obywateli, zmniejszeniem czasu potrzebnego na kontakt z podmiotami realizującymi zadania publiczne, a w konsekwencji zmniejszeniem kosztów funkcjonowania przedsiębiorstw. Trudno jest jednak określić, czy zwiększenie efektywności działania przedsiębiorstw w tym zakresie będzie miało wpływ na zwiększenie zatrudnienia.

Nie przewiduje się również bezpośredniego wpływu na zatrudnienie w podmiotach realizujących zadania publiczne, chociaż elektronizacja może pośrednio wpłynąć na

zmniejszenie obciążenia pracą przy obsłudze wniosków, co umożliwi bardziej elastyczne zarządzanie kadrami.

VI. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Proponowana regulacja nie będzie miała bezpośredniego wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

VII. Wpływ regulacji na środowisko naturalne

Dodatkowo oszacowane korzyści dla środowiska na podstawie wyliczeń (<http://c.environmentalpaper.org>) przy założeniu wagi kartki papieru na 5 g, a wagi koperty 15 g oraz całkowitej liczbie wniosków powyżej 200 000 rocznie wyniosą:

Całkowita waga papieru	9	ton
Zużycie drewna rocznie	34	ton
Zużycie energii	85 869	Kw/h
Zużycie wody	778 587	litrów
Równowartość emisji CO₂	22 866	kg

VIII. Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.



Warszawa, dnia 13 stycznia 2014 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.177.2013 / 12 /dl

dot.: RM-10-1-13 z 08.01.2014 r.

Pan
Maciej Berek
Sekretarz Rady Ministrów

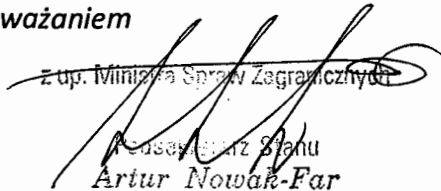
opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o standaryzacji niektórych wzorów pism w procedurach administracyjnych, wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym *projektem ustawy o standaryzacji niektórych wzorów pism w procedurach administracyjnych* pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem


z up. Ministra Spraw Zagranicznych
Przewodniczący Stanu
Artur Nowak-Far

Do wiadomości:

Pan Janusz Piechociński
Wiceprezes Rady Ministrów
Minister Gospodarki