



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-3-12

Druk nr 103

Warszawa, 5 stycznia 2012 r.

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek

Na podstawie art. 118 ust. 1 i art. 123 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o składkach na ubezpieczenie zdrowotne rolników za 2012 r.

Rada Ministrów uznała wymieniony projekt za pilny w związku z wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego z dnia 26 października 2010 r., który orzekł o niezgodności z Konstytucją przepisów ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych w zakresie zobowiązania do finansowania z budżetu państwa składek na ubezpieczenie zdrowotne wszystkich rolników i ich domowników, bez względu na wysokość osiąganych przez nich przychodów. Zakwestionowane przepisy utracą moc obowiązującą z dniem 4 lutego 2012 r.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanej regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Zdrowia.

Z poważaniem

(-) Donald Tusk

U S T A W A

z dnia

o składkach na ubezpieczenie zdrowotne rolników za 2012 r.¹⁾

Art. 1. Ustawa określa wysokość i sposób opłacania składek na ubezpieczenie zdrowotne za okres od dnia 1 stycznia 2012 r. do dnia 31 grudnia 2012 r.:

- 1) rolników, o których mowa w art. 66 ust. 1 pkt 1 lit. b i pkt 34 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.²⁾), z wyłączeniem rolników prowadzących działalność w zakresie działów specjalnych produkcji rolnej w rozumieniu ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników (Dz. U. z 2008 r. Nr 50, poz. 291, z późn. zm.³⁾);
- 2) domowników rolników, o których mowa w pkt 1;
- 3) domowników rolników prowadzących działalność wyłącznie w zakresie działów specjalnych produkcji rolnej w rozumieniu ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników.

Art. 2. 1. Od dnia 1 kwietnia 2012 r. do dnia 31 grudnia 2012 r. wysokość miesięcznej składki na ubezpieczenie zdrowotne osób, o których mowa w art. 1 pkt 1 i 2, za każdą osobę podlegającą ubezpieczeniu, wynosi 1 zł za każdy pełny hektar przeliczeniowy użytków rolnych w gospodarstwie rolnym, przyjęty dla celów ustalenia wymiaru składek na ubezpieczenie społeczne rolników. W gospodarstwach rolnych

o powierzchni poniżej 1 hektara przeliczeniowego użytków rolnych składka wynosi 1 zł.

2. Od dnia 1 kwietnia 2012 r. do dnia 31 grudnia 2012 r. podstawę wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne osób, o których mowa w art. 1 pkt 3, stanowi kwota 33,4 % przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw w czwartym kwartale roku poprzedniego, włącznie z wypłatami z zysku, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”.

3. Składkę na ubezpieczenie zdrowotne:

- 1) o której mowa w ust. 1, w gospodarstwach rolnych o powierzchni:
 - a) poniżej 6 hektarów przeliczeniowych użytków rolnych, przyjętych dla celów ustalenia wymiaru składek na ubezpieczenie społeczne rolników, opłaca Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego,
 - b) od 6 hektarów przeliczeniowych użytków rolnych, przyjętych dla celów ustalenia wymiaru składek na ubezpieczenie społeczne rolników, opłaca rolnik, o którym mowa w art. 1 pkt 1;
- 2) domowników rolników prowadzących działalność wyłącznie w zakresie działów specjalnych produkcji rolnej w rozumieniu ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników opłaca rolnik, o którym mowa w art. 1 pkt 3.

Art. 3. 1. Rolnicy, o których mowa w art. 1 pkt 1 i 3, opłacają w Kasie Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego składki na ubezpieczenie zdrowotne za każdą osobę podlegającą ubezpieczeniu, za każdy miesiąc, za okres od dnia 1 kwietnia 2012 r. do dnia 31 grudnia 2012 r., kwartalnie – w terminach określonych dla składek na ubezpieczenie społeczne rolników.

2. Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego opłaca składki na ubezpieczenie zdrowotne osób, o których mowa w art. 2 ust. 3 pkt 1 lit. a, w terminie do 15. dnia miesiąca następującego po miesiącu, za który jest opłacana składka.

Art. 4. 1. Z tytułu ubezpieczenia zdrowotnego osób, o których mowa w art. 1, Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego przekazuje do Narodowego Funduszu Zdrowia miesięcznie 155 167 tys. zł, w terminie do 15. dnia miesiąca następującego po miesiącu, za który kwota ta jest należna, z zastrzeżeniem art. 7.

2. Kwota przekazywana Narodowemu Funduszowi Zdrowia w danym miesiącu obejmuje składki na ubezpieczenie zdrowotne pobrane od rolników, o których mowa w art. 1 pkt 1 i 3, w poprzednim miesiącu wraz z pobranymi odsetkami.

Art. 5. W zakresie nieuregulowanym niniejszą ustawą do składek na ubezpieczenie zdrowotne osób, o których mowa w art. 1, stosuje się przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

Art. 6. W ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.²⁾) w art. 86:

- 1) w ust. 1 uchyla się pkt 1;
- 2) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Składki na ubezpieczenie zdrowotne osób, o których mowa w ust. 1 pkt 2 – 15, a także osób, którym przyznano renty na podstawie przepisów o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz członków ich rodzin, jak również osób, które utraciły wzrok w wyniku działań wojennych w latach 1939 – 1945 lub eksplozji niewypałów i niewybuchów pozostałych po tych działaniach, otrzymujących dochody z tytułu emerytury lub renty zwolnione z podatku dochodowego od osób fizycznych na podstawie odrębnych przepisów, są finansowane z budżetu państwa.”;

- 3) uchyla się ust. 2a.

Art. 7. Kwotę, o której mowa w art. 86 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, w brzmieniu obowiązującym do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, za styczeń 2012 r., Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego przekazuje w terminie do dnia 15 lutego 2012 r.

Art. 8. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2012 r.

¹⁾ Niniejsza ustawa zmienia ustawę z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 216, poz. 1367, Nr 225, poz. 1486, Nr 227, poz. 1505, Nr 234, poz. 1570 i Nr 237, poz. 1654, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 22, poz. 120, Nr 26, poz. 157, Nr 38, poz. 299, Nr 92, poz. 753, Nr 97, poz. 800, Nr 98, poz. 817, Nr 111, poz. 918, Nr 118, poz. 989, Nr 157, poz. 1241, Nr 161, poz. 1278 i Nr 178, poz. 1374, z 2010 r. Nr 50, poz. 301, Nr 107, poz. 679, Nr 125, poz. 842, Nr 127, poz. 857, Nr 165, poz. 1116, Nr 182, poz. 1228, Nr 205, poz. 1363, Nr 225, poz. 1465, Nr 238, poz. 1578 i Nr 257, poz. 1723 i 1725 oraz z 2011 r. Nr 45, poz. 235, Nr 73, poz. 390, Nr 81, poz. 440, Nr 106, poz. 622, Nr 112, poz. 654, Nr 113, poz. 657, Nr 122, poz. 696, Nr 138, poz. 808, Nr 149, poz. 887, Nr 171, poz. 1016, Nr 205, poz. 1203 i Nr 232, poz. 1378.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 67, poz. 411, Nr 70, poz. 416, Nr 180, poz. 1112, Nr 227, poz. 1505, Nr 228, poz. 1507 i Nr 237, poz. 1654 i 1656, z 2009 r. Nr 69, poz. 595, Nr 79, poz. 667 i Nr 97, poz. 800 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622, Nr 149, poz. 887, Nr 232, poz. 1378 i Nr 233, poz. 1382.

01/15rch

UZASADNIENIE

Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 26 października 2010 r., sygn. akt K 58/07 (Dz. U. z 2010 r. Nr 205, poz. 1363) orzekł o niezgodności art. 86 ust. 2 w związku z art. 86 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.) z art. 32 ust. 1 w związku z art. 84 i art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, w zakresie, w jakim wskazany przepis ustawy określa zobowiązanie budżetu państwa do finansowania składek na ubezpieczenie zdrowotne wszystkich wskazanych w nim rolników i ich domowników, podlegających ubezpieczeniu społecznemu rolników z mocy ustawy, prowadzących działalność rolniczą bez względu na wysokość osiąganych przez nich przychodów.

Przepis art. 86 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, we wskazanym powyżej zakresie, traci moc obowiązującą z upływem piętnastu miesięcy od dnia ogłoszenia wyroku w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej, tj. z dniem 4 lutego 2012 r.

Zgodnie z art. 86 ust. 2 ww. ustawy, składki na powszechne ubezpieczenie zdrowotne:

- 1) rolników i ich domowników w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniu społecznym rolników,
- 2) rolników i ich domowników, którzy nie podlegają ubezpieczeniu społecznemu rolników z mocy ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników (Dz. U. z 2008 r. Nr 50, poz. 291, z późn. zm.), niepodlegających obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego na podstawie art. 66 ust. 1 pkt 1 – 33 i 35 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych
– z wyjątkiem rolników prowadzących działy specjalne produkcji rolnej, są finansowane z budżetu państwa. Składki te są finansowane z budżetu państwa w stosunku do powyższych osób niezależnie od ich statusu materialnego.

W ocenie Trybunału Konstytucyjnego rozpatrywana grupa adresatów norm zawartych w art. 86 ust. 2 ww. ustawy „(...) nie jest grupą jednorodną, mającą wspólną cechę istotną, która uzasadniałaby ich jednolite traktowanie przy prawnym uregulowaniu ich obowiązku opłatowego w zakresie ubezpieczenia zdrowotnego. Finansowanie z budżetu państwa składek na

ubezpieczenie zdrowotne osób niejednokrotnie bardzo zamożnych tylko dlatego, że są one rolnikami nie znajduje natomiast rzeczowego uzasadnienia. Rolnicy ci powinni być potraktowani w taki sam sposób jak pozostali ubezpieczeni osiągający dochody z tytułu działalności zarobkowej”.

Poza zakresem zaskarżenia pozostawała w niniejszej sprawie sama zasada, iż rolnicy sami nie płacą składki na ubezpieczenie zdrowotne i że koszty tego ubezpieczenia są pokrywane ze środków publicznych za pośrednictwem Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego (KRUS). W skardze będącej przedmiotem rozpatrzenia przez Trybunał Konstytucyjny nie zakwestionowano samego finansowania składek na ubezpieczenie zdrowotne ze środków publicznych (co występuje nie tylko w stosunku do rolników), kwestionując wyłącznie brak w tym względzie zobiektywizowanych kryteriów. Nie zakwestionowano także systemu ubezpieczenia społecznego rolników, opartego o instytucje KRUS, ani okoliczności, że w stosunku do rolników (z wyjątkiem osiągających dochodów z działów specjalnych produkcji rolnej) składki na ubezpieczenie zdrowotne opłaca KRUS. Zastrzeżenia dotyczyły wyłącznie sytuacji, że wszyscy rolnicy, także ci, którzy charakteryzują się zdolnością opłacenia składki, korzystają z jednolitego statusu osób objętych dyspozycją art. 86 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, za które składki na ubezpieczenie zdrowotne są pokrywane ze środków publicznych.

W pkt 11 uzasadnienia wyroku Trybunał Konstytucyjny zaznaczył, iż „doprowadzenie do stanu zgodnego z Konstytucją wymaga podjęcia przez ustawodawcę intensywnych prac wykraczających poza ustawę zdrowotną, której przepisy zostały uznane za niekonstytucyjne”. Ponadto Trybunał Konstytucyjny stwierdził, że zmiana w tym zakresie powinna uwzględniać „sytuację gospodarczą i możliwości finansowe uczestników systemu ubezpieczeń zdrowotnych”. Z uwagi na fakt, iż – jak wynika z orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego – wprowadzenie rozwiązania docelowego wymaga przebudowy systemu podatkowego dotyczącego rolników nieprowadzących działów specjalnych produkcji rolnej (a zatem zmian szerszych aniżeli regulacje z zakresu ubezpieczenia zdrowotnego), w niniejszym projekcie przyjęto tzw. „rozwiązanie przejściowe”, obowiązujące wyłącznie w okresie 1 stycznia – 31 grudnia 2012 r. Rozwiązanie to odnosi się do rolników i ich domowników oraz domowników rolników prowadzących działalność w zakresie działów specjalnych produkcji rolnej w rozumieniu ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników. Należy również zaznaczyć, że

wyłączenie działów specjalnych produkcji rolnej użyte w art. 1 projektu jest wyłączeniem przedmiotowym.

Rozwiązanie zaproponowane w projekcie ustawy o składkach na ubezpieczenie zdrowotne rolników za 2012 r. dotyczące opłacania za ww. okres składki na ubezpieczenie zdrowotne dotyczy sposobu ustalania jej wysokości, a ponadto wskazuje podmioty zobowiązane do opłacenia tej składki.

W proponowanym rozwiązaniu wysokość składki dla ww. osób wynosiłaby 1 zł za każdy pełny hektar przeliczeniowy użytków rolnych w gospodarstwie rolnym, przyjęty dla celów ustalenia wymiaru składek na ubezpieczenie społeczne rolników. W gospodarstwach rolnych o powierzchni poniżej 1 hektara przeliczeniowego użytków rolnych składka wynosi 1 zł.

W przypadku domowników rolników prowadzących działki specjalne produkcji rolnej składka byłaby obliczana biorąc pod uwagę stopę składki (9 %) określoną w art. 79 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz podstawę wymiaru składki stanowiącą kwotę 33,4 % przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw w czwartym kwartale roku poprzedniego, włącznie z wypłatami z zysku, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”. Inny sposób ustalenia wysokości składki za rolników i ich domowników w stosunku do domowników rolników prowadzących działalność w zakresie działów specjalnych produkcji rolnej w rozumieniu ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników wynika z tego, że uzasadnienie wyroku Trybunału Konstytucyjnego dotyczy w istocie rolników prowadzących gospodarstwa rolne, a nie rolników prowadzących działalność w zakresie działów specjalnych produkcji rolnej. Rolnicy ci już opłacają składkę na ubezpieczenie zdrowotne samodzielnie na podstawie art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. Niemniej jednak z uwagi na to, że Trybunał Konstytucyjny orzekł o niezgodności art. 86 ust. 2 w związku z art. 86 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, a drugi z tych przepisów – art. 86 ust. 1 pkt 1 odnosi się także do domowników rolników prowadzących działalność w zakresie działów specjalnych produkcji rolnej, konieczne było wprowadzenie odpowiedniego uregulowania w projektowanej ustawie. W projekcie przyjęto, że w gospodarstwach rolnych o powierzchni:

- 1) poniżej 6 hektarów przeliczeniowych użytków rolnych, przyjętych dla celów ustalenia wymiaru składek na ubezpieczenie społeczne rolników, składkę opłaca KRUS,
- 2) od 6 hektarów przeliczeniowych użytków rolnych, przyjętych dla celów ustalenia wymiaru składek na ubezpieczenie społeczne rolników, składkę opłaca rolnik, o którym mowa w art. 1 pkt 1 projektowanej ustawy.

Natomiast składki domowników rolników prowadzących wyłącznie działy specjalne produkcji rolnej opłaca rolnik prowadzący taką działalność.

Składka byłaby opłacana przez rolników do KRUS w okresach kwartalnych, w terminach określonych dla składek na ubezpieczenie społeczne rolników, zaczynając od II kwartału 2012 r.

Natomiast KRUS przekazałby do Narodowego Funduszu Zdrowia co miesiąc kwotę ryczałtową wynoszącą 155 167 tys. zł, czyli 1/12 kwoty, o której mowa w art. 86 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, w brzmieniu obowiązującym do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy. Kwotę za styczeń 2012 r. KRUS prześle w terminie do dnia 15 lutego 2012 r.

Kwoty przekazywane przez KRUS do Narodowego Funduszu Zdrowia, w zakresie przewyższającym wysokość składek opłaconych przez rolników, będą finansowane z budżetu państwa zgodnie z przepisami ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników.

Z uwagi na to, że projektowana ustawa określa szczególne zasady ubezpieczenia zdrowotnego, w zakresie nieuregulowanym niniejszą ustawą znajdą zastosowanie przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. Jednocześnie projektowana ustawa w niezbędnym zakresie dokonuje zmiany art. 86 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

Z uwagi na miesięczny charakter składki na ubezpieczenie zdrowotne, a także termin utraty mocy obowiązującej uznanych za sprzeczne z Konstytucją RP przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, projektowana ustawa wejdzie w życie z dniem 1 lutego 2012 r.

Projekt regulacji nie wymaga notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałują projektowane regulacje

Projekt ustawy swoim zakresem wywiera wpływ na rolników i ich domowników oraz na Kasę Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego.

2. Konsultacje społeczne

Projekt został przesłany do konsultacji ze związkami zawodowymi rolników indywidualnych, tj. Niezależnemu Samorządnemu Związkowi Zawodowemu Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związkowi Zawodowemu Rolnictwa „Samoobrona” oraz Krajowemu Związkowi Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych. Projekt ustawy został również skonsultowany z organizacjami pracodawców: Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”, Związkiem Rzemiosła Polskiego i Business Center Club.

W trakcie konsultacji społecznych część partnerów społecznych (Krajowa Rada Diagnostów Laboratoryjnych, Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Porozumienie Pracodawców Ochrony Zdrowia, Naczelna Rada Lekarska) nie zgłosiła uwag lub poparła rozwiązania przyjęte w projekcie.

Uwagi do przyjętych rozwiązań zgłosiły: Krajowa Rada Izb Rolniczych, NSZZ „Solidarność”, Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych oraz Business Centre Club. Wskazane podmioty wyraziły sprzeciw wobec warunkowania wysokości składki zdrowotnej od powierzchni gospodarstwa rolnego, wskazując m.in., że powierzchnia gospodarstwa nie jest wykładnikiem ekonomicznym, a samo posiadanie ziemi nie daje podstaw do nakładania obowiązku opłacania składki zdrowotnej. Zgłoszone zostały w zamian tego rozwiązania propozycje naliczania składki od podatku rolnego. Business Centre Club wyraził dodatkowo stanowisko, iż przyjęte na 2012 rok rozwiązania przejściowe stanowią naruszenie zasady równości podmiotów, uprzywilejowując we wskazanym zakresie rolników w stosunku do podmiotów prowadzących pozarolniczą działalność gospodarczą.

W przesłanych stanowiskach zawarto również propozycje konkretnych rozwiązań dla modelu docelowego uzależniającego wysokość składki zdrowotnej od osiąganego przez rolników dochodu.

Należy podkreślić, że przyjęte w projekcie ustawy rozwiązanie ma charakter tymczasowy. Przygotowane rozwiązania, warunkujące wysokość składki zdrowotnej od powierzchni gospodarstwa rolnego, w ocenie projektodawcy rozkładają natomiast ciężar opłacania składki odpowiednio do zdolności dochodowej rolników i ich domowników – mierzonej powierzchnią gospodarstwa rolnego. Zwrócić należy uwagę – odnosząc się do propozycji naliczania składki od podatku rolnego, iż podstawę opodatkowania podatkiem rolnym stanowi dla gruntów gospodarstw rolnych również liczba hektarów przeliczeniowych.

Projekt ustawy – stosownie do przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) – został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Zdrowia. W trybie określonym tą ustawą żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania.

Projekt ustawy został także udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji zgodnie z § 11a uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.).

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Planuje się zmniejszenie wydatków budżetu państwa w przedmiotowym zakresie. Zgodnie z rozwiązaniami obowiązującymi obecnie budżet państwa jest obowiązany do finansowania składek na ubezpieczenie zdrowotne za rolników i ich domowników, za wyjątkiem rolników prowadzących działy specjalne produkcji rolnej, w wysokości rocznej wynoszącej 1 862 006 tys. zł. Zgodnie z proponowanymi rozwiązaniami budżet państwa finansowałby ww. kwotę pomniejszoną o składki wpłacone przez rolników.

Wpływy miesięczne ze składek na ubezpieczenie zdrowotne, które wpłaciliby rolnicy, zostały oszacowane na podstawie danych z KRUS, zakładając 100 % ściągłości składki, poprzez uwzględnienie wskaźnika udziału ubezpieczonych prowadzących gospodarstwa rolne w liczbie ubezpieczonych ogółem.

| gospodarstwa rolne w przedziałach powierzchni w ha | łączna powierzchnia gospodarstw rolnych w ha przeliczeniowych | liczba ubezpieczonych | w tym rolnicy - kierownicy gospodarstwa rolnego | łączna składka /miesiąc, w zł |
|--|---|-----------------------|---|-------------------------------|
| od 0 do 1 ha | 64 837,82 | 217 594 | 188 544 | 0 |
| od 1 do 2 | 318 276,98 | 278 895 | 217 734 | 0 |
| od 2 do 5 | 930 019,65 | 378 664 | 281 355 | 0 |
| od 5 do 6 | 295 354,11 | 60 565 | 41 374 | 0 |
| od 6 do 10 | 1 191 851,32 | 242 271 | 168 491 | 1 713 747 |
| od 10 do 20 | 1741259,14 | 199 891 | 126 347 | 2 754 810 |
| od 20 do 30 | 789 042,93 | 55 910 | 32 735 | 1 347 652 |
| od 30 do 40 | 432 949,55 | 22 408 | 12 606 | 769 597 |
| od 40 do 50 | 293 261,77 | 11 797 | 6 570 | 526 577 |
| od 50 do 100 | 566 301,05 | 14 898 | 8 258 | 1 021 646 |
| od 100 do 150 | 214 844,93 | 3 045 | 1 783 | 366 911 |
| od 150 do 300 | 238 676,72 | 1 987 | 1 167 | 406 384 |
| od 300 do 600 | 208 500,1 | 815 | 513 | 331 243 |
| od 600 do 999 | 858 82,35 | 178 | 117 | 130 659 |
| powyżej 999 | 64305,48 | 68 | 45 | 97 173 |
| | | | | |
| RAZEM | 7 435 363,90 | 1 488 986 | 1 087 639 | 9 466 399 |

Powyższe rozwiązanie nie zmniejszy planowanych przychodów Narodowego Funduszu Zdrowia. Projekt nie wpływa na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projekt nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projekt nie będzie miał wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

7. Wpływ regulacji na ochronę zdrowia

Projekt nie będzie miał bezpośredniego wpływu na ochronę zdrowia.

8. Wpływ regulacji na warunki życia ludności

Wejście w życie regulacji nie będzie mieć wpływu na warunki życia ludności.

9. Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Projekt nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.



Warszawa, 04 stycznia 2012 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE - 920 *150* - 11/mz/H
SM-2A
dot.: RM-10-3-12 z 04.01 2012 r.

Pan
Marek Madej
Sekretarz Rady Ministrów

opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o składkach na ubezpieczenie zdrowotne rolników za 2012 r. (NOWY TEKST) wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym nowym tekstem projektu ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

z up. Ministra Spraw Zagranicznych
SEKRETARZ STANU

Jan Borkowski

Do wiadomości:

Pan Bartosz Arlukiewicz
Minister Zdrowia