UZASADNIENIE

Wprowadzenie zmiany w ustawie o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich umożliwi ubezpieczenie upraw rolnych lub zwierząt gospodarskich od pełnego pakietu ryzyk lub od jednego lub kilku wybranych przez producenta rolnego rodzajów ryzyka, przy zachowaniu możliwości skorzystania przez niego z dofinansowania z budżetu państwa do składek z tytułu zawarcia umów ubezpieczenia.

Wejście w życie z dniem 1 stycznia 2017 r. zmian wprowadzonych ustawą z dnia 15 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich (Dz. U. poz. 2181), w tym przepisu przejściowego dotyczącego zawierania umów ubezpieczenia w 2017 r., spowodowało obawy producentów rolnych, że w ubezpieczeniach upraw rolnych od jednego ryzyka lub od kilku wybranych rodzajów ryzyka zawieranych na wiosnę 2017 r. nie uzyskają oni dopłaty do składki ubezpieczenia na poziomie 65%, jak to miało miejsce w roku ubiegłym, tylko na znacznie niższym poziomie. Przekroczenie bowiem stawek taryfowych w ubezpieczeniach upraw rolnych od wszystkich rodzajów ryzyka ponad odpowiednio 9%, 12% i 15% będzie powodowało w 2017 r. proporcjonalne obniżenie dopłaty w stosunku do wzrostu stawek ponad ww. 9%, 12% i 15%.

Obawy te potwierdzone zostały również przez zakłady ubezpieczeń, które zawarły z Ministrem Rolnictwa i Rozwoju Wsi umowy w sprawie stosowania w 2017 r. dopłat do składek ubezpieczenia.

Wprowadzenie proponowanych zmian w ustawie o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich umożliwi ubezpieczanie upraw rolnych od jednego lub kilku wybranych rodzajów ryzyka, przy zachowaniu możliwości skorzystania z dopłaty do składki z budżetu państwa na maksymalnym poziomie, tj. w 2017 r. w wysokości 65%, w najbardziej powszechnych uprawach rolnych (zboża, rzepak, ziemniaki, kukurydza, rośliny strączkowe, buraki cukrowe).

W projekcie zmiany ustawy proponuje się nadanie nowego brzmienia pkt 1 w art. 5 ust. 5 oraz dodanie przepisu pkt 1a. Zgodnie z nowym brzmieniem pkt 1, proponuje się, aby w przypadku określenia przez zakłady ubezpieczeń stawek taryfowych ubezpieczenia przekraczających odpowiednio 9%, 12% i 15% sumy ubezpieczenia upraw, z wyłączeniem upraw drzew i krzewów owocowych oraz truskawek, od pełnego pakietu ryzyk (10 rodzajów ryzyka) dopłaty do tych stawek będą pomniejszane proporcjonalnie do procentu ich podwyższenia, bez uwzględniania stawek taryfowych dla ryzyka suszy i ujemnych skutków przezimowania.

Natomiast w proponowanym pkt 1a w art. 5 ust. 5 ustawy określono zasady stosowania dopłat do składek ubezpieczenia, w przypadku zawarcia umów ubezpieczenia upraw drzew i krzewów owocowych oraz truskawek. Mając powyższe na uwadze, w celu umożliwienia producentom rolnym zajmującym się uprawą drzew i krzewów owocowych oraz truskawek uzyskanie dopłaty do składek z tytułu zawarcia umów ubezpieczenia, w przypadku wybrania pełnego pakietu ryzyk, proponuje się, aby w przypadku ustalenia składki ubezpieczenia upraw drzew i krzewów owocowych oraz truskawek, z zastosowaniem stawki taryfowej przekraczającej odpowiednio 9%, 12% i 15% sumy ubezpieczenia, dopłaty do składek producentów rolnych były stosowane do tych wysokości sumy ubezpieczenia. Pozostałą część składki w całości zapłaci rolnik. Wprowadzenie powyższego przepisu ma na celu zwiększenie ochrony ubezpieczeniowej tych upraw rolnych, w tym przez zwiększenie liczby zawartych z producentami rolnymi umów ubezpieczenia.

Ponadto w projekcie ustawy proponuje się nadanie nowego brzmienia ust. 7 w art. 5 ustawy. Zgodnie z proponowanym brzmieniem tego przepisu dopłaty do składek ubezpieczenia, w przypadku zawarcia umowy ubezpieczenia obejmującej swoim zakresem jeden rodzaj ryzyka albo kilka wybranych przez producenta rolnego rodzajów ryzyka, dopłaty do składek ubezpieczenia będą przysługiwały w wysokości do 65% składki, jeżeli określone przez zakłady ubezpieczeń stawki taryfowe ubezpieczenia od jednego lub łącznie kilku rodzajów ryzyka nie przekroczą stawek taryfowych w wysokości odpowiednio 9%, 12% i 15% sumy ubezpieczenia. Jeżeli oferowane przez zakłady ubezpieczeń stawki taryfowe przekroczą wysokości odpowiednio 9%, 12% i 15% sumy ubezpieczenia, z wyłączeniem upraw drzew i krzewów owocowych oraz truskawek, dopłaty będą proporcjonalnie pomniejszane o wysokość ich przekroczenia, przy zachowaniu zasady nieuwzględniania w wyliczeniach stawek taryfowych dla ryzyka suszy i ujemnych skutków przezimowania. Natomiast w przypadku umów ubezpieczenia upraw drzew i krzewów owocowych oraz truskawek, po przekroczeniu tych stawek taryfowych, dopłata do składki będzie przysługiwała do 65% składki do stawek taryfowych odpowiednio 9%, 12% i 15% sumy ubezpieczenia. Pozostałą część składki w całości zapłaci rolnik.

Zatem, biorąc pod uwagę maksymalne prognozowane przez zakłady ubezpieczeń stawki taryfowe, przekroczenie stawki taryfowej (9%, 12% i 15%) dla sumy ośmiu ryzyk, skutkujące obniżeniem dopłaty z budżetu państwa do składki ubezpieczenia (w 2017 r. w wysokości 65% składki), będzie miało charakter incydentalny. Natomiast w przypadku ubezpieczenia drzew i krzewów owocowych oraz truskawek dopłaty w wysokości do 65% będą stosowane odpowiednio do stawki taryfowej odpowiednio 9%, 12% i 15% sumy ubezpieczenia. W stosunku do ubezpieczeń w 2016 r. oznacza to poprawę procentowej stawki taryfowej ubezpieczenia dla składki ubezpieczenia z dopłatami z 3,5% lub 5% do 9%, 12% i 15%. W związku z zaproponowanymi powyżej zmianami w ustawie o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich, w art. 2 projektowanej ustawy proponuje się uchylenie art. 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich (Dz. U. poz. 2181).

Mając na uwadze zbliżający się termin zawierania przez zakłady ubezpieczeń umów ubezpieczenia upraw rolnych w sezonie wiosennym, proponuje się wejście w życie zaproponowanych w projekcie ustawy zmian z dniem następującym po dniu ogłoszenia, co umożliwi producentom rolnym zawieranie w sezonie wiosennym umów ubezpieczenia już na nowych zasadach, które dla nich będą korzystniejsze.

**Źródła finansowania, jeżeli projekt niesie obciążenia dla budżetu państwa lub jednostek samorządu terytorialnego**

Projektowana ustawa nie rodzi skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Projektowane zmiany nie zwiększą skutków finansowych określonych w art. 5 ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich.

**Założenia projektów podstawowych aktów wykonawczych**

Nie dotyczy.

**Ocena zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej**

Przedkładany projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.