



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-143-19

Druk nr 3771

Warszawa, 28 sierpnia 2019 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019, ustawy o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych oraz ustawy o Karcie Dużej Rodziny.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

Z poważaniem,

Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019, ustawy o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych oraz ustawy o Karcie Dużej Rodziny

Art. 1. W ustawie z dnia 9 listopada 2018 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019 (Dz. U. poz. 2435) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 4 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 i 3 w brzmieniu:

„2. Zwiększa się wysokość odpisu na fundusz socjalny, o którym mowa w ust. 1, za okres od dnia 1 sierpnia 2019 r. do dnia 31 grudnia 2019 r. o różnicę pomiędzy równowartością 0,6% środków zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2013 z dnia 25 stycznia 2013 r. na emerytury i renty a równowartością 0,6% środków zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2014 z dnia 24 stycznia 2014 r. (Dz. U. poz. 162) na emerytury i renty, proporcjonalnie do wskazanego okresu.

3. Odpis w wysokości naliczonej zgodnie z ust. 1 i 2 wojskowy organ emerytalny przekazuje na rachunek bankowy funduszu socjalnego, o którym mowa w ust. 1, w terminie do dnia 31 października 2019 r., uwzględniając dotychczas przekazaną kwotę równowartości dokonanego odpisu ustalonego zgodnie z ust. 1.”;

2) w art. 5 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 i 3 w brzmieniu:

„2. Zwiększa się wysokość odpisu na fundusz socjalny, o którym mowa w ust. 1, za okres od dnia 1 sierpnia 2019 r. do dnia 31 grudnia 2019 r. o różnicę pomiędzy równowartością 0,5% środków zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2013 z dnia 25 stycznia 2013 r. na emerytury i renty a równowartością 0,5% środków zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2014 z dnia 24 stycznia 2014 r. na emerytury i renty, proporcjonalnie do wskazanego okresu.

3. Odpis w wysokości naliczonej zgodnie z ust. 1 i 2 właściwy organ emerytalny przekazuje dysponentom na rachunki bankowe funduszu socjalnego, o którym mowa w ust. 1, w terminie do dnia 31 października 2019 r., uwzględniając dotychczas przekazaną kwotę równowartości dokonanego odpisu ustalonego zgodnie z ust. 1.”;

3) po art. 24 dodaje się art. 24a w brzmieniu:

„Art. 24a. W roku 2019 minister właściwy do spraw finansów publicznych, na wniosek właściwego dysponenta części budżetowej, może dokonywać przeniesień wydatków budżetowych między działami, rozdziałami i paragrafami klasyfikacji wydatków budżetu państwa z przeznaczeniem na sfinansowanie zwiększonych wydatków, o których mowa w art. 4 ust. 2 i art. 5 ust. 2.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1352) art. 5h otrzymuje brzmienie:

„Art. 5h. 1. Przez przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej, o którym mowa w art. 5 ust. 2, za okres od dnia 1 stycznia 2019 r. do dnia 31 lipca 2019 r. należy rozumieć przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2013 r. ogłoszone przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie art. 5 ust. 7.

2. Przez przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej, o którym mowa w art. 5 ust. 2, za okres od dnia 1 sierpnia 2019 r. do dnia 31 grudnia 2019 r. należy rozumieć przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2014 r. ogłoszone przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie art. 5 ust. 7.

3. Równowartość dokonanych odpisów i zwiększeń, o których mowa w art. 6 ust. 2, w wysokości naliczonej zgodnie z ust. 1 i 2, pracodawca przekazuje na rachunek bankowy Funduszu w terminie do dnia 31 października 2019 r., uwzględniając dotychczas przekazaną kwotę równowartości dokonanych odpisów i zwiększeń, o których mowa w art. 5, naliczonych w oparciu o przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2013 r.”.

Art. 3. W ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2019 r. poz. 1390) w art. 36 w ust. 1:

1) wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Maksymalny limit wydatków z budżetu państwa na lata 2017–2028 na realizację ustawy przez gminy, wojewodów, ministra właściwego do spraw rodziny i ministra właściwego do spraw transportu wynosi 763,93 mln zł, z tego:”;

2) pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) w 2019 r. – 61,81 mln zł, w tym:

a) 3,93 mln zł na realizację ustawy przez gminy,

- b) 12,88 mln zł na realizację ustawy przez ministra właściwego do spraw rodziny,
- c) 41,00 mln zł na uprawnienia do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego dla rodziców oraz małżonków rodziców posiadających ważną Kartę Dużej Rodziny,
- d) 4,00 mln zł na uprawnienia do ulgowych opłat za wydanie paszportu;”.

Art. 4. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019, ustawy o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych oraz ustawy o Karcie Dużej Rodziny ma na celu „odmrożenie” od 1 sierpnia 2019 r. funduszu świadczeń socjalnych w stosunku do wielkości określonej w ustawie z dnia 9 listopada 2018 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019 (Dz. U. poz. 2435), zwanej dalej „ustawą ołobudżetow”.

Należy wskazać, iż przyznawanie usług i świadczeń oraz wysokość dopłat z funduszu świadczeń socjalnych uzależnia się od sytuacji życiowej, rodzinnej i materialnej osoby uprawnionej do ich otrzymania. Zasady i warunki korzystania z usług i świadczeń oraz zasady przeznaczania środków funduszu na poszczególne cele i rodzaje działalności socjalnej określa pracodawca w układach zbiorowych pracy, innych opartych na ustawie porozumieniach zbiorowych, regulaminach i statutach określających prawa i obowiązki stron stosunku pracy. Proponowane „odmrożenie” wysokości odpisów na fundusze socjalne przyczyni się do wsparcia i *de facto* do poprawy warunków życiowych pracowników i innych uprawnionych osób.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1352) odpisy i zwiększenia na dany rok kalendarzowy pracodawca przekazuje na rachunek bankowy zakładowego funduszu świadczeń socjalnych, zwanego dalej „funduszem”, w terminach: do dnia 31 maja i do dnia 30 września danego roku. Wprowadzony projektowaną ustaw” termin 31 października 2019 r. (art. 1 pkt 1 – dodawany w art. 4 ust. 3, art. 1 pkt 2 – dodawany w art. 5 ust. 3 i art. 2 – dodawany w art. 5h ust. 3) jest terminem przewidzianym na dokonanie wpłaty na rachunek bankowy funduszu dodatkowych środków przewidzianych projektowaną ustaw”.

Art. 1 pkt 1 i 2 (zmieniany art. 4 i art. 5 ustawy ołobudżetowej)

Celem dodanych przepisów jest zmiana wysokości naliczania od 1 sierpnia 2019 r. odpisu na fundusz socjalny dla osób uprawnionych do zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych oraz członków ich rodzin. Zmiana ta dotyczy emerytów i rencistów – byłych żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy Policji, Urzędu Ochrony Państwa, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego,

Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celnej, Służby Celno-Skarbowej, Służby Więziennej.

Zgodnie z art. 4 i art. 5 ustawy o budżecie, odpis na fundusz socjalny dla osób uprawnionych do zaopatrzenia emerytalnego żołnierzy zawodowych oraz członków ich rodzin tworzy się w wysokości 0,6% środków zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2013, natomiast w przypadku pozostałych służb mundurowych w wysokości 0,5% środków zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2013. W projekcie ustawy proponuje się, aby od 1 sierpnia 2019 r. podstawą ustalenia odpisu na fundusz socjalny były środki zaplanowane w ustawie budżetowej na rok 2014 na emerytury i renty dla tych służb.

Od 1 stycznia 2019 r. do 31 lipca 2019 r. fundusz socjalny dla emerytów i rencistów byłych żołnierzy i funkcjonariuszy pozostałych służb mundurowych pozostanie na poziomie określonym w ustawie o budżecie.

Art. 1 pkt 3 – dodawany art. 24a w ustawie o budżecie

Celem dodanego przepisu jest upoważnienie dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych do dokonania przeniesień wydatków budżetowych między działami, rozdziałami i paragrafami klasyfikacji wydatków budżetu państwa w celu sfinansowania wydatków, o których mowa w projekcie ustawy.

Art. 2 – zmieniany art. 5h ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych

Zgodnie z ustawą o budżecie, od 1 stycznia 2019 r. podstawą naliczania funduszu jest wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2013 r. w wysokości 3278,14 zł. Proponuje się, aby podstawa w tej wysokości obowiązywała do dnia 31 lipca 2019 r., a od 1 sierpnia 2019 r. podstawą naliczania funduszu będzie wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2014 r. w wysokości 3389,90 zł, czyli o 3,41% wyższe.

Celem zmienianego przepisu jest propozycja odmrożenia – o kolejny rok – podstawy naliczania odpisu na fundusz, poczynając od 1 sierpnia 2019 r.

W konsekwencji przedmiotowej zmiany podstawą naliczania odpisu na fundusz będzie, w okresie od dnia:

- 1) 1 stycznia 2019 r. do dnia 31 lipca 2019 r. – przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2013 r., w wysokości 3278,14 zł;

2) 1 sierpnia 2019 r. do dnia 31 grudnia 2019 r. – przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2014 r., w wysokości 3389,90 zł.

Wprowadzono również przepis doprecyzowujący, zgodnie z którym równowartość dokonanych odpisów i zwiększeń na dany rok kalendarzowy pracodawca przekazuje na rachunek bankowy funduszu w terminie do dnia 31 października tego roku, proporcjonalnie do zmian wynikających z art. 5h ust. 1 i 2 (odpisy naliczane do 31 lipca 2019 r. w oparciu o kwotę 3278,14 zł, a od 1 sierpnia do 31 grudnia 2019 r. w oparciu o kwotę 3389,90 zł).

Art. 3 – zmieniany art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny

Projektowany przepis dotyczy zmiany w przyjętych na rok 2019 limitach wydatków na realizację ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2019 r. poz. 1390) przez gminy i ministra właściwego do spraw rodziny oraz na uprawnienia do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego dla rodziców oraz małżonków rodziców posiadających ważną Kartę Dużej Rodziny. Zgodnie z obecnym brzmieniem art. 36 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny limit wydatków w 2019 r. wynosi 54,79 mln zł, w tym 3,72 mln zł na realizację ustawy przez gminy, 9,88 mln zł na realizację ustawy przez ministra właściwego ds. rodziny, 8,21 mln zł na uprawnienia do ulgowych opłat za wydanie paszportu oraz 32,98 mln zł na uprawnienia do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego. Biorąc pod uwagę znacznie większe niż zakładano przy szacowaniu ww. limitów zainteresowanie członków rodzin wielodzietnych, którzy mieli na utrzymaniu łącznie co najmniej troje dzieci, Kartą Dużej Rodziny, limity przyjęte dla gmin, ministra właściwego do spraw rodziny oraz na uprawnienia do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego będą niewystarczające do realizacji ustawy w roku 2019 oraz zmniejszenia limitu wydatków dla ministra właściwego do spraw wewnętrznych i administracji. W związku z powyższym konieczne jest dokonanie zmian w przyjętych na rok 2019 limitach wydatków na realizację ustawy o Karcie Dużej Rodziny przez ww. dysponentów.

Art. 4.

Datę wejścia w życie ustawy określono na 14 dni po dniu ogłoszenia. Ustawa nie nakłada obowiązków na obywateli.

W przypadku sfery budżetowej (jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych) wydatki na fundusz mają charakter obligatoryjny i w odniesieniu do państwowych jednostek budżetowych obciążają budżet państwa. W przypadku pracodawców innych niż sfera budżetowa zasady tworzenia funduszu zależą od liczby zatrudnionych osób. Fundusz tworzą zatem pracodawcy zatrudniający według stanu na dzień 1 stycznia danego roku: co najmniej 50 pracowników w przeliczeniu na pełne etaty; pracodawcy zatrudniający, co najmniej 20 i mniej niż 50 pracowników w przeliczeniu na pełne etaty, tworzą fundusz na wniosek zakładowej organizacji związkowej. Ponadto pracodawcy zatrudniający według stanu na dzień 1 stycznia danego roku mniej niż 50 pracowników w przeliczeniu na pełne etaty mogą tworzyć fundusz do wysokości i na zasadach ogólnych określonych w ustawie (art. 5 ustawy o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych) lub mogą wypłacać świadczenie urlopowe. We wszystkich przypadkach przepisy umożliwiają jednak pewną swobodę regulacji w granicach określonych ww. ustawą, w tym dopuszczają zarówno rezygnację z tworzenia funduszu, jak również dają możliwość określenia wysokości odpisu na fundusz na wyższym, jak i niższym poziomie niż ustawowy.

Zawarte w projekcie ustawy regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), dlatego też projekt ustawy nie podlega procedurze notyfikacji.

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej. Ustawa nie wymaga przedstawiania jej organom i instytucjom Unii Europejskiej w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia. W szczególności regulacja nie mieści się w zakresie przedmiotowym zagadnień podlegających konsultacjom z Europejskim Bankiem Centralnym zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady 98/415/WE z dnia 29 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. Urz. WE L 189 z 03.07.1998, str. 42; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 1, t. 1, str. 446).

Osiągnięcie celu ustawy nie jest możliwe za pomocą innych środków.

Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019, ustawy o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych oraz ustawy o Karcie Dużej Rodziny Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Tomasz Robaczyński – Podsekretarz Stanu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Aneta Cieloch – Dyrektor Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej, tel. 22- 694-53-61, aneta.cieloch@mf.gov.pl Łukasz Marszałek – radca ministra w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej, tel. 22- 694-41-87, lukasz.marszalek@mf.gov.pl.	Data sporządzenia 09.08.2019 Źródło: Decyzja PRM/RM Nr w wykazie prac UD567
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane przepisy zmieniające ustawę z dnia 9 listopada 2018 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019 (Dz. U. poz. 2435), ustawę z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1352) oraz ustawę z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2019 r. poz. 1390) będą miały wpływ na realizację budżetu państwa w roku 2019.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019, ustawy o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych oraz ustawy o Karcie Dużej Rodziny ma na celu „odmrożenie” od 1 sierpnia 2019 r. funduszu świadczeń socjalnych w stosunku do wielkości zaplanowanej na rok 2019. Proponowane rozwiązania umożliwią zatem przeznaczenie przez pracodawców wyższych środków na działalność socjalną organizowaną na rzecz pracowników. Zgodnie z ustawą z dnia 9 listopada 2018 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019, od 1 stycznia 2019 r. podstawą naliczania zakładowego funduszu świadczeń socjalnych, zwanego dalej „funduszem”, jest wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2013 r. w wysokości 3278,14 zł. Proponuje się, aby podstawa w tej wysokości obowiązywała do dnia 31 lipca 2019 r., a od 1 sierpnia 2019 r. podstawą naliczania funduszu będzie wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2014 r. w wysokości 3389,90 zł, czyli o 3,41% wyższe.

Fundusz tworzy się z corocznego odpisu podstawowego, naliczonego w stosunku do przeciętnej liczby zatrudnionych osób. Wysokość odpisu podstawowego wynosi na jednego zatrudnionego 37,5% przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej w roku poprzednim lub w drugim półroczu roku poprzedniego, jeżeli przeciętne wynagrodzenie z tego okresu stanowiło kwotę wyższą.

W przypadku sfery budżetowej (jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych) wydatki na fundusz mają charakter obligatoryjny i w odniesieniu do państwowych jednostek budżetowych obciążają budżet państwa. Natomiast dla pozostałych pracodawców zasady tworzenia funduszu zależą od liczby zatrudnionych osób. Fundusz tworzą zatem pracodawcy zatrudniający według stanu na dzień 1 stycznia danego roku: co najmniej 50 pracowników w przeliczeniu na pełne etaty; pracodawcy zatrudniający, co najmniej 20 i mniej niż 50 pracowników w przeliczeniu na pełne etaty, tworzą fundusz na wniosek zakładowej organizacji związkowej. Ponadto pracodawcy zatrudniający według stanu na dzień 1 stycznia danego roku mniej niż 50 pracowników w przeliczeniu na pełne etaty mogą tworzyć fundusz do wysokości i na zasadach ogólnych określonych w ustawie (art. 5 ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych) lub mogą wypłacać świadczenie urlopowe. We wszystkich przypadkach przepisy umożliwiają jednak pewną swobodę regulacji w granicach określonych ww. ustawą, w tym dopuszczają zarówno rezygnację z tworzenia funduszu, jak również dają możliwość określenia wysokości odpisu na fundusz na wyższym, jak i niższym poziomie niż ustawowy.

„Odmrożenie” bazy stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na fundusz socjalny dla emerytów i rencistów otrzymujących świadczenia z zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych nastąpi poprzez powiększenie poziomu wydatków na fundusze socjalne służb mundurowych obliczonych na podstawie środków przewidzianych na emerytury i renty ustalonych w ustawie budżetowej na rok 2013 (odpowiednio 0,5% i 0,6%) o wysokość wydatków na emerytury i renty ustalonych w ustawie budżetowej na rok 2014 (odpowiednio 0,5% i 0,6%), obliczonych za okres od dnia 1 sierpnia 2019 do dnia 31 grudnia 2019 r.

Dodatkowo proponuje się wprowadzenie zmiany w przyjętych na rok 2019 limitach wydatków na realizację ustawy o Karcie Dużej Rodziny przez gminy i ministra właściwego do spraw rodziny oraz na uprawnienia do ulgowych

przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego dla rodziców oraz małżonków rodziców posiadających ważną Kartę Dużej Rodziny

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Emeryci i renciści służb mundurowych MS, MSWiA, MON i MF	429 274 tys. osób	Materiały planistyczne MSWiA, MS oraz MON	Zwiększenie możliwości korzystania ze świadczeń socjalnych finansowanych z funduszy socjalnych.
Podmioty gospodarki narodowej (ZFŚS) Wszyscy pracodawcy, którzy utworzą fundusz, oraz osoby uprawnione do korzystania z funduszu – pracownicy i ich rodziny, emeryci i renciści – byli pracownicy i ich rodziny oraz inne osoby, którym pracodawca przyznał w regulaminie prawo korzystania ze świadczeń socjalnych finansowanych z funduszu	Wg GUS przeciętne zatrudnienie w podmiotach gospodarki narodowej bez podmiotów gospodarczych o liczbie pracujących do 9 osób w 2017 r. wynosiło 8765,7 tys. etatów, z tego: 2909,5 tys. etatów sektor publiczny, 5856,2 tys. etatów sektor prywatny	GUS, publikacja, zatrudnienie i wynagrodzenia w gospodarce narodowej w roku 2017.	Zwiększenie możliwości korzystania ze świadczeń socjalnych finansowanych z funduszy socjalnych.
Członkowie rodzin wielodzietnych	1,6 mln rodziców i 1,5 mln dzieci wychowujących się w rodzinach wielodzietnych (do 18 r.ż. lub do 25 r.ż., jeżeli się uczą, lub bez względu na wiek, jeżeli są niepełnosprawni w stopniu znacznym lub umiarkowanym)	Szacunek na podstawie danych o obecnej liczbie rodzin wielodzietnych posiadających Kartę Dużej Rodziny oraz danych NSP na temat liczby rodzin wielodzietnych w latach 1988, 2002, 2011	Umożliwienie osobom uprawnionym korzystania ze zniżek i ulg przewidzianych ustawą o Karcie Dużej Rodziny

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt dotyczy wykonania budżetu państwa i nie podlega konsultacjom publicznym i opiniowaniu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												

Źródła finansowania	W roku 2019 odpis podstawowy na ZFŚS na jednego pracownika (37,5% podstawy) będzie wynosił: – 1229,3 zł, w terminie od dnia 1 stycznia 2019 r. do 31 lipca 2019 r.,
---------------------	--

	– 1271,2 zł, w terminie od dnia 1 sierpnia 2019 r. do 31 grudnia 2019 r. W konsekwencji tej zmiany nastąpi wzrost kosztów dla pracodawców o 3,41%. Pracodawcy prowadzący działalność m.in. w formie jednostek budżetowych tworzą fundusz, bez względu na liczbę zatrudnianych pracowników, dlatego też wprowadzenie omawianego rozwiązania spowoduje wzrost wydatków budżetu państwa w roku 2019 – w wysokości ok. 7 mln zł. Skutki finansowe z tytułu „odmrożenia” bazy stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na fundusz socjalny dla emerytów i rencistów otrzymujących świadczenia z zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych od 1 sierpnia 2019 r. w zakresie funkcjonariuszy służb mundurowych MON wyniosą 2,116 mln zł. Skutki finansowe z tytułu „odmrożenia” bazy stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na fundusz socjalny dla emerytów i rencistów otrzymujących świadczenia z zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych od 1 sierpnia 2019 roku w zakresie funkcjonariuszy służb mundurowych MSWiA i MF wyniosą 1,130 mln zł. Skutki finansowe z tytułu „odmrożenia” bazy stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na fundusz socjalny dla emerytów i rencistów otrzymujących świadczenia z zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych od 1 sierpnia 2019 r. w zakresie funkcjonariuszy służb mundurowych MS wyniosą 0,135 mln zł. Skutki finansowe z tytułu zwiększenia limitów wydatków związanych z realizacją ustawy o Karcie Dużej Rodziny wyniosą w przypadku realizacji ustawy o Karcie Dużej Rodziny przez gminy 0,21 mln zł, w przypadku produkcji Kart (tradycyjnych i elektronicznych) 3 mln zł, w przypadku uprawnień do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego dla rodziców oraz małżonków rodziców posiadających ważną Kartę Dużej Rodziny 8,02 mln zł, przy jednoczesnym zmniejszeniu limitu wydatków na uprawnienia do ulgowych opłat za wydanie paszportów o 4,21 mln zł. Wydatki zostaną sfinansowane z planowanych oszczędności na realizację uprawnień do ulgowych opłat za wydanie paszportu, zabezpieczonych w rezerwie budżetu państwa poz. 15 oraz środków będących w dyspozycji ministra właściwego ds. transportu na uprawnienia do ulgowych przejazdów środkami transportu zbiorowego, bez konieczności zwiększenia wydatków budżetu państwa. Skutki finansowe zostaną sfinansowane w ramach środków obecnie zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2019 wydatków w budżetach dysponentów poszczególnych części budżetowych, bez konieczności ich dodatkowego zwiększania poprzez dokonanie wewnętrznych przesunięć w ramach zaplanowanych wydatków.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Źródło danych do obliczeń: ustawa budżetowa na rok 2014 z dnia 24 stycznia 2014 r. (Dz. U. poz. 162) i obwieszczenie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 17 lutego 2015 r. w sprawie przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej w 2014 r. i w drugim półroczu 2014 r. (M. P. poz. 221), sprawozdawczość MRPiPS w zakresie liczby wydanych Kart Dużej Rodziny (tradycyjnych i elektronicznych), sprawozdawczość MI w zakresie liczby udzielonych uprawnień do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego dla rodziców/malżonków rodziców posiadających ważną Kartę Dużej Rodziny, sprawozdawczość MSWiA w zakresie przyznanych uprawnień do ulgowych opłat za wydanie paszportu dla osób posiadających ważną Kartę Dużej Rodziny.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							

	(dodaj/usuń)						
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe						
	(dodaj/usuń)						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)						
	(dodaj/usuń)						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Projekt może mieć wpływ na przedsiębiorców, zobligowanych ustawowo do utworzenia funduszu poprzez zwiększenie wysokości odpisu na jednego pracownika. Skutki wprowadzanych zmian są jednak niemożliwe do oszacowania z uwagi na wprowadzoną ustawą z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych dowolność w kształtowaniu przez przedsiębiorców podstawę jego utworzenia, jak i wysokość dokonywanego odpisu. Projekt będzie miał wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych poprzez podwyższenie odpisów na fundusze socjalne dla pracowników, emerytów służb mundurowych z poziomu roku 2013 do poziomu roku 2014.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu							
☒ nie dotyczy							
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy			
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...				☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...			
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy			
Komentarz:							
9. Wpływ na rynek pracy							
Realizacja proponowanych przepisów nie będzie miała wpływu na rynek pracy.							
10. Wpływ na pozostałe obszary							
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne: ...		☐ demografia ☐ mienie państwowe		☐ informatyzacja ☐ zdrowie			
Omówienie wpływu							
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego							
Wykonanie przepisów nastąpi, co do zasady, po wejściu w życie projektowanej regulacji.							
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?							

Rozwiązania mają, co do zasady, charakter czasowy.
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)
Brak.



Warszawa, 28 sierpnia 2019 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.1231.2019 / 5 / MSz

dot.: RM-10-143-19 z 28.08.2019 r. (tekst ostateczny)

Pan
Tomasz Szczepielniak
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019, ustawy o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych oraz ustawy o Karcie Dużej Rodziny, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem


z up. Ministra Spraw Zagranicznych
Piotr Wawrzyk
Podsekretarz Stanu

Do wiadomości:
Pan Marian Banaś
Minister Finansów