



Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej

Warszawa, 19 lipca 2016 r.

ZW/0714/154/16

SEKRETARIAT SZEFA KS

L.dz.

Pan Data wpływu **19.07.2016**

Lech Czapia

Szef

Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze

W odpowiedzi na pismo z dnia 06 lipca 2016 r., w sprawie przedłożenia opinii do poselskiego projektu ustawy (MK-020-252/16) - o **używaniu siedlisk w celu prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej**, w załączeniu, przekazujemy opinie otrzymane z województw: opolskiego, pomorskiego, zachodniopomorskiego i podkarpackiego.

Z uprzejmym pozdrowieniem

/-/ Bogdan Ciepielewski

Dyrektor Biura ZWRP



ZARZĄD WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

DRW.II.7153.16.2016

Opole, dnia 18 lipca 2016 roku

Pan
Bogdan Ciepielewski
Dyrektor Biura
Związek Województw RP
ul. Świętojerska 5/7
00-236 Warszawa

Szanowny Panie Dyrektorze.

W związku z przesłanym (drogą elektroniczną) do zaopiniowania projektem ustawy o użytkowaniu siedlisk w celu prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej – Druk 702, złożonym do Marszałka Sejmu RP przez Grupę Posłów na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej zauważam, że ustawa w kilku miejscach jest niedoprecyzowana i wymaga poprawy:

- 1) art. 3 ust. 2 stanowi, że: „Pozarolnicza działalność gospodarcza prowadzona przez rolnika w obrębie siedliska wyłączonego z produkcji rolnej i leśnej nie może powodować utraty lub ograniczenia wartości użytkowej gruntów”. W słowniczku projektu ustawy nie ma definicji siedliska wyłączonego z produkcji rolnej i leśnej. W ustawie o ochronie gruntów rolnych i leśnych, w art. 4 pkt 11 zdefiniowano pojęcie wyłączenie gruntów z produkcji, jako rozpoczęcie innego niż rolnicze lub leśne użytkowanie gruntów. Nie są to jednak określenia tożsame,
- 2) w art. 3 ust. 3 wyjaśniono, że za działalność powodującą utratę lub ograniczenie wartości użytkowej gruntów należy przyjąć poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin ze złóż. Zawężenie katalogu do trzech pojęć wydaje się być niewystarczające, ponieważ dopuszczono tym samym inne spośród szkodliwych zajęć, jak np. warsztat mechaniczny, skup złomu, czy składowisko odpadów. Również wspomniana w uzasadnieniu modernizacja siedliska poprzez rozbudowę infrastruktury wydaje się nie pozostawać bez wpływu na ochronę gruntów rolnych w przypadku powstania np. ze stodoły – hali produkcyjnej,
- 3) art. 6 stanowi, że: „Przepisów niniejszej ustawy nie stosuje się do nieruchomości rolnych znajdujących się w granicach administracyjnych miast”. Jaki był cel tego zapisu, ustawa o ochronie gruntów rolnych i leśnych obejmuje również grunty rolne w obrębie miast, czy poprzez przedmiotowy zapis celowo pominięto możliwość nieodpłatnego wyłączenia gruntów pod siedliskami w obrębie miast?
- 4) art. 7 stanowi, że: „Siedlisko może zostać sprzedane tylko wraz z resztą gospodarstwa rolnego”. Czy dotyczy to każdego siedliska czy też siedliska używanego w celu prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej lub określonego (jak art. 3 ust. 2) jako siedlisko wyłączone z produkcji rolnej i leśnej?



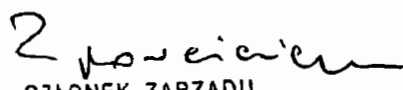
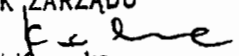
ZARZĄD WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

ul. Piastowska 14, 45-002 Opole, tel. (+48) 077 54 16 526, fax: (+48) 077 54 16 354, e-mail: umwo@opolskie.pl

www.opolskie.pl

- 5) w art. 4 ust. 8 zamiast wskazania ust. 4 pkt 4 powinno być wskazanie ust. 4 pkt 2,
- 6) z ustawy nie wynika, czy grunty pod siedliskiem używanym w celu prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej są trwale wyłączone z produkcji rolniczej, czy na czas trwania działalności innej niż rolnicza,
- 7) w uzasadnieniu projektu napisano, że projektowana ustawa:
 - a) w art. 2 zawiera definicje legalne gospodarstwa rolnego, nieruchomości rolnej, rolnika, pozarolniczej działalności gospodarczej oraz wyłączenia z produkcji rolnej i leśnej. Definicji tego ostatniego określenia nie ma w ustawie,
 - b) wpłynie na Budżet Państwa poprzez ograniczenie wpływów z tytułu należności i opłat za „odrolnienie”. Jednakże zgodnie z art. 22 b ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych dochody związane z wyłączeniem z produkcji gruntów rolnych są dochodami budżetu województwa, zatem to samorządy wojewódzkie będą miały mniejsze dochody po wejściu w życie ww. ustawy. Natomiast ustawa nie będzie miała wpływu na budżet państwa,
 - c) pozwoli na modernizację siedliska – rozbudowę infrastruktury. Czy w związku z tym powierzchnia siedlisk będzie mogła się zwiększać w odniesieniu do stanu pierwotnego?

Uważam, że przedstawiając kolejne projekty zmian ustaw dotyczących gospodarki rolnej należałoby najpierw doprecyzować definicję czym jest gospodarstwo rolne, gdyż różne są definicje w ustawach dot. KRUS, GUS, kodeksie cywilnym, prawie podatkowym i innych ustawach oraz przepisach związanych z funkcjonowaniem gospodarstwa rolnego, w tym z korzystaniem z dopłat unijnych w zakresie prowadzonej działalności rolniczej. Podobna sytuacja dotyczy definicji określającej kim jest rolnik. Ta wielość definicji doprowadza do zamętu prawnego i przedstawiony do zaopiniowania projekt ustawy przyczynić się może do zwiększenia tego zamętu i problemów związanych z właściwą interpretacją ustaw i przepisów wykonawczych. Stanowione prawo winno być czytelne, jednoznaczne, nie budzące prawnych wątpliwości interpretacyjnych.


CZŁONEK ZARZĄDU

Antoni Konopka



Uwagi woj. pomorskiego do projektu ustawy o używaniu siedlisk w celu prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej.

1. Projekt ustawy powinien przewidywać wprowadzenie stosownych zmian do ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 909 ze zm.), w szczególności w art. 2 ust. 1 pkt 3 oraz art. 4 pkt 11.

2. W art. 4 ust. 6 i ust. 8 projektu ustawy powołano się na ust. 4 pkt. 4, który nie istnieje. Poprawne odwołanie powinno dotyczyć ust. 4 pkt. 2.

3. W Uzasadnieniu figuruje zapis: „*Projektowana ustawa wpłynie na Budżet Państwa poprzez ograniczenie wpływów z tytułu należności i opłat, które ponosiła osoba wnioskująca o odrolnienie gruntu*” - powinno być „*Projektowana ustawa wpłynie na Budżet województw poprzez ograniczenie wpływów z tytułu należności i opłat, które poniesie/poniosłaby osoba wnioskująca o odrolnienie gruntu*. Albowiem. zgodnie z art. 22b ust. 1 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 909 ze zm.) „*Dochodami budżetu województwa związanymi z wyłączeniem z produkcji gruntów rolnych są pobierane na podstawie ustawy 1) należności 2) opłaty roczne (...)*”

4. Ponadto, ustawa wpłynie na dochody Funduszu Leśnego, który jest funduszem celowym Lasów Państwowych, gdyż ustawa spowoduje, że jeśli działalność pozarolnicza będzie prowadzona w siedliskach położonych na gruntach rolnych chronionych i na gruntach leśnych, to nie trzeba będzie wyłączać tych gruntów z rolniczego/leśnego użytkowania i ponosić związanych z tym opłat. Niemożliwe jest jednak ocenić skali tego zjawiska, bo nie wiadomo jak dużo będzie takich przypadków.

5. Art. 7 projektu ustawy zakłada sprzedaż siedliska wyłącznie z gospodarstwem rolnym. Powyższy zakaz może ograniczać prawo swobodnego dysponowania mieniem prywatnym.



WICEMARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA
ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, 14 lipiec 2016 r.

WRiR-IV.040.31.2016.MP

Pan Bogdan Ciepielewski
Dyrektor Biura
Związku Województw RP

**OPINIA
WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO**

**dotycząca: projektu ustawy o używaniu siedlisk w celu prowadzenia pozarolniczej
działalności gospodarczej**

Województwo Zachodniopomorskie po zapoznaniu się z poselskim projektem ustawy o używaniu siedlisk w celu prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej wnosi o rozważenie zmiany zapisu art. 7, który brzmi „ Siedlisko może zostać sprzedane tylko wraz z resztą gospodarstwa rolnego”. Cytowany zapis ogranicza swobodę dysponowania własnością. W przedmiotowym projekcie ustawy brak jest również odniesienia do sytuacji, gdy w skład gospodarstwa wchodzi więcej niż jedno siedlisko.

z up. MARSZAŁKA WOJEWÓDZTWA

Jarosław Rzepa
WICEMARSZAŁEK

Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego
Wydział Rolnictwa i Rybactwa

Adres siedziby:
ul. Starzyńskiego 3-4, 70-506 Szczecin
tel.: (+48 91) 44 10 203, fax: (+48 91) 48 82 493

Adres korespondencyjny:
Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego
ul. Korsarzy 34, 70-540 Szczecin
www.wzp.pl

Opinia woj. podkarpackiego

W odpowiedzi na maila dotyczącego przedłożenia opinii w sprawie poselskiego projektu ustawy o używaniu siedlisk w celu prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej (druk nr 702) po przeanalizowaniu powyższego dokumentu Departament Rolnictwa Geodezji i Gospodarki Mieniem Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie, nie wnosi uwag i opinii do przedłożonego projektu ustawy.