

Warszawa, 25 stycznia 2022 r.

BAS-WAPEiM-134/22

TRYB PILNY

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. ...DS.1120.36.2022

Data wpływu ....25.01.2022.....

Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Andrzej Gawron)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2021 r. poz. 483, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

**1. Przedmiot projektu ustawy**

W art. 1 projektu ustawy proponuje się znowelizowanie art. 4d ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2021 r. poz. 610, ze zm.), dalej jako „ustawa OZE”. Zgodnie z projektowanym ust. 2 pkt 3 tego artykułu z rozliczeń, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy OZE, ma korzystać prosument energii odnawialnej, którego mikroinstalacja została przyłączona do sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej po 31 marca 2022 r. na podstawie kompletnego i poprawnego zgłoszenia, złożonego w terminie do 31 grudnia 2023 r. Dodatkowym warunkiem jest to, że ten prosument w terminie do 31 marca 2022 r. zawarł umowę na zakup, montaż lub dofinansowanie tej mikroinstalacji z jednostką samorządu terytorialnego lub innym podmiotem, który realizuje projekt, o którym mowa w art. 2 pkt 18 ustawy z 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 818) dofinansowany w ramach regionalnego programu operacyjnego.

Wymogi dotyczące składania wskazanego powyżej zgłoszenia określono w projektowanych przepisach art. 4d ust. 6-11 ustawy OZE. Konsekwencją tych zmian jest zawarta w art. 2 projektu ustawy nowelizacja art. 1 ustawy z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2376).

W art. 3 projektu ustawy proponuje się wprowadzenie przepisu przejściowego.

Projektowana ustawa ma wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z wyjątkiem art. 2, który ma wejść w życie z dniem 1 kwietnia 2022 r.

## **2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy**

Z uwagi na przedmiot projektu ustawy należy uwzględnić dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych (Dz. Urz. UE L 328 z 21.12.2018, s. 82), dalej jako „dyrektywa 2018/2001”.

Zgodnie z art. 1 dyrektywy 2018/2001 ustanawia ona wspólne ramy dla promowania energii ze źródeł odnawialnych i określa wiążący unijny cel ogólny w odniesieniu do całkowitego udziału energii ze źródeł odnawialnych w końcowym zużyciu energii brutto w Unii Europejskiej w 2030 r., a także ustanawia zasady dotyczące m.in. wsparcia finansowego na rzecz energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych oraz dotyczące prosumpcji takiej energii elektrycznej.

Zgodnie z art. 21 ust. 1 dyrektywy 2018/2001 państwa członkowskie zapewniają, by w oparciu o ten artykuł konsumenci mieli prawo stać się prosumentami energii odnawialnej. Przepisy te stanowią m.in., że państwa członkowskie wprowadzają ramy sprzyjające promowaniu i ułatwianiu rozwoju prosumpcji energii odnawialnej, w oparciu o ocenę istniejących nieuzasadnionych barier dla prosumpcji energii odnawialnej na ich terytorium i w ich sieciach energetycznych oraz jej potencjału (art. 21 ust. 6 zdanie pierwsze dyrektywy 2018/2001).

## **3. Analiza przepisów projektu ustawy pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

Dyrektywa 2018/2001 stanowi przekształconą wersję dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/28/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych zmieniającej i w następstwie uchylającej dyrektywy 2001/77/WE oraz 2003/30/WE (Dz. Urz. UE L 140 z 5.6.2009, s. 16), dalej jako „dyrektywa 2009/28/WE”. W polskim porządku prawnym wdrożenie dyrektywy 2009/28/WE nastąpiło przede wszystkim na mocy ustawy OZE oraz częściowo na mocy ustawy – Prawo energetyczne.

Projekt ustawy zmierza do uzupełnienia regulacji zawartych w ustawie z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw. Regulacje te oceniono jako zgodne z prawem Unii Europejskiej, w tym w zakresie obejmującym dyrektywę 2018/2001<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Zob. opinia Biura Analiz Sejmowych z 29 października 2021 r. w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marek Suski), BAS-WAPM-2591/21, dołączona do druku nr 1704.

Opiniowany projekt ustawy ma na celu wprowadzenie mechanizmu zapewniającego kontynuację dofinansowania dla określonej kategorii prosumentów przyłączających mikroinstalacje do sieci oraz zagwarantowanie im preferencyjnego rozliczania wytworzonej i pobranej energii elektrycznej. Biorąc to pod uwagę można uznać, że projekt ustawy jest zgodny z dyrektywą 2018/2001.

#### **4. Konkluzja**

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Autor:

Tomasz Jaroszyński  
ekspert ds. legislacji  
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:  
Dyrektor  
Biura Analiz Sejmowych

*Sobolewski*

Przemysław Sobolewski

Warszawa, 25 stycznia 2022 r.

BAS-WAPEiM-135/22  
TRYB PILNY

SEKRETARIAT Z-CY SZEFAKS

L.dz. *DS.1120.36.2022 (2)*

Data wpływu *25.01.2022*

Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Andrzej Gawron) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu**

W art. 1 projektu ustawy proponuje się znowelizowanie art. 4d ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2021 r. poz. 610, ze zm.), dalej jako „ustawa OZE”. Zgodnie z projektowanym ust. 2 pkt 3 tego artykułu z rozliczeń, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy OZE, ma korzystać prosument energii odnawialnej, którego mikroinstalacja została przyłączona do sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej po 31 marca 2022 r. na podstawie kompletnego i poprawnego zgłoszenia, złożonego w terminie do 31 grudnia 2023 r. Dodatkowym warunkiem jest to, że ten prosument w terminie do 31 marca 2022 r. zawarł umowę na zakup, montaż lub dofinansowanie tej mikroinstalacji z jednostką samorządu terytorialnego lub innym podmiotem, który realizuje projekt, o którym mowa w art. 2 pkt 18 ustawy z 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 818) dofinansowany w ramach regionalnego programu operacyjnego.

Wymogi dotyczące składania wskazanego powyżej zgłoszenia określono w projektowanych przepisach art. 4d ust. 6-11 ustawy OZE. Konsekwencją tych zmian jest zawarta w art. 2 projektu ustawy nowelizacja art. 1 ustawy z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2376).

W art. 3 projektu ustawy proponuje się wprowadzenie przepisu przejściowego.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Poselski projekt ustawy **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej** w rozumieniu art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu.

Autor:

Tomasz Jaroszyński  
ekspert ds. legislacji  
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:  
Dyrektor  
Biura Analiz Sejmowych

*Sobolewski*

Przemysław Sobolewski