



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja
Marszałek Senatu

BPS.DPS.030.17.2020

Druk nr 990

Warszawa, 13 stycznia 2021 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

zgodnie z art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. mam zaszczyt przekazać Pani Marszałek podjętą przez Senat na 20. posiedzeniu w dniu 13 stycznia 2021 r. uchwałę w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy

- o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw

wraz z projektem tej ustawy.

Jednocześnie pragnę poinformować, że Senat upoważnił panią senator Joannę Sekułę do reprezentowania Senatu w dalszych pracach nad tym projektem.

Z poważaniem
(-) Tomasz Grodzki

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 13 stycznia 2021 r.

**w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie
gminnym oraz niektórych innych ustaw**

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., Senat wnosi do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw.

Jednocześnie upoważnia panią senator Joannę Sekułę do reprezentowania Senatu w pracach nad projektem.

MARSZAŁEK SENATU

Tomasz GRODZKI

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) art. 5b otrzymuje brzmienie:

„Art. 5b. 1. Gmina podejmuje działania na rzecz wspierania i upowszechniania idei samorządowej wśród mieszkańców gminy, zwłaszcza wśród młodzieży.

2. Rada gminy, z własnej inicjatywy lub na wniosek zainteresowanych środowisk, może wyrazić zgodę na utworzenie młodzieżowej rady gminy mającej charakter konsultacyjny, doradczy i inicjatywny.

3. Rada gminy, powołując młodzieżową radę gminy, nadaje jej statut określający w szczególności zadania i organizację młodzieżowej rady gminy oraz tryb wyboru jej członków, dążąc do wykorzystania potencjału działających organizacji młodzieżowych oraz podmiotów działających na rzecz młodzieży, a także zapewnienia sprawnego sposobu wyboru członków młodzieżowej rady gminy.

4. Rada gminy zapewnia środki na realizację zadań statutowych młodzieżowej rady gminy.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) po art. 3d dodaje się art. 3e w brzmieniu:

„Art. 3e. 1. Powiat podejmuje działania na rzecz wspierania i upowszechniania idei samorządowej wśród mieszkańców powiatu, zwłaszcza wśród młodzieży.

2. Rada powiatu, z własnej inicjatywy lub na wniosek zainteresowanych środowisk, może wyrazić zgodę na utworzenie młodzieżowej rady powiatu mającej charakter konsultacyjny, doradczy i inicjatywny.

3. Rada powiatu, powołując młodzieżową radę powiatu, nadaje jej statut określający w szczególności zadania i organizację młodzieżowej rady powiatu oraz tryb wyboru jej członków, dążąc do wykorzystania potencjału działających organizacji

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym oraz ustawę z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa.

młodzieżowych oraz podmiotów działających na rzecz młodzieży, a także zapewnienia sprawnego sposobu wyboru członków młodzieżowej rady powiatu.

4. Rada powiatu zapewnia środki na realizację zadań statutowych młodzieżowej rady powiatu.”.

Art. 3. W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668) po art. 10a dodaje się art. 10b w brzmieniu:

„Art. 10b. 1. Województwo podejmuje działania na rzecz wspierania i upowszechniania idei samorządowej wśród mieszkańców województwa, zwłaszcza wśród młodzieży.

2. Sejmik województwa, z własnej inicjatywy lub na wniosek zainteresowanych środowisk, może wyrazić zgodę na utworzenie młodzieżowego sejmiku województwa mającego charakter konsultacyjny, doradczy i inicjatywny.

3. Sejmik województwa, powołując młodzieżowy sejmik województwa, nadaje mu statut określający w szczególności zadania i organizację młodzieżowego sejmiku województwa oraz tryb wyboru jego członków, dążąc do wykorzystania potencjału działających organizacji młodzieżowych oraz podmiotów działających na rzecz młodzieży, a także zapewnienia sprawnego sposobu wyboru członków młodzieżowego sejmiku województwa.

4. Sejmik województwa zapewnia środki na realizację zadań statutowych młodzieżowego sejmiku województwa.”.

Art. 4. 1. Kadencja młodzieżowych rad gmin, młodzieżowych rad powiatów oraz młodzieżowych sejmików województw utworzonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy kończy się z upływem okresu określonego w przepisach o ich utworzeniu.

2. W przypadku gdy przepisy o utworzeniu rad, o których mowa w ust. 1, nie określały ich kadencji, rady te działają na podstawie tych przepisów do dnia ustalenia ich składu zgodnie z przepisami ustaw wymienionych w art. 1–3, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż przez okres sześciu miesięcy od dnia jej wejścia w życie.

Art. 5. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw, określany dalej jako „projektowana ustawa”, zmierza z jednej strony do ustanowienia – wzorem przepisów art. 5b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378), określanej dalej jako „USG” – jednolitych unormowań prawnych dotyczących tworzenia przez radę powiatu oraz sejmik województwa odpowiednio młodzieżowej rady powiatu oraz młodzieżowego sejmiku województwa, z drugiej zaś – do modyfikacji przepisów art. 5b USG w świetle dotychczasowej praktyki ich stosowania. Jakkolwiek organy o takim charakterze istnieją już od wielu lat, przepisy ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920), określanej dalej jako „USP”, oraz ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668), określanej dalej jako „USW”, nie regulują ich charakteru prawnego, trybu tworzenia przez organy stanowiące oraz ramowych podstaw działania.

W tym stanie rzeczy proponuje się:

- 1) wprowadzenie *expressis verbis* obowiązku podejmowania przez:
 - a) powiat działań na rzecz wspierania i upowszechniania idei samorządowej wśród mieszkańców powiatu, zwłaszcza wśród młodzieży (dodawany art. 3e ust. 1 USP),
 - b) województwo działań na rzecz wspierania i upowszechniania idei samorządowej wśród mieszkańców województwa, zwłaszcza wśród młodzieży (dodawany art. 10b ust. 1 USW);
- 2) ustanowienie normy kompetencyjnej, zgodnie z którą:
 - a) rada powiatu, z własnej inicjatywy lub na wniosek zainteresowanych środowisk, może wyrazić zgodę na utworzenie młodzieżowej rady powiatu mającej charakter konsultacyjny, doradczy i inicjatywny (dodawany art. 3e ust. 2 USP),
 - b) sejmik województwa, z własnej inicjatywy lub na wniosek zainteresowanych środowisk, może wyrazić zgodę na utworzenie młodzieżowego sejmiku województwa mającego charakter konsultacyjny, doradczy i inicjatywny (dodawany art. 10b ust. 2 USW);
- 3) sformułowanie upoważnienia do nadania przez właściwy organ stanowiący:
 - a) młodzieżowej radzie powiatu statutu określającego w szczególności zadania i organizację tej rady oraz tryb wyboru jej członków (dodawany art. 3e ust. 3 USP),

- b) młodzieżowemu sejmikowi województwa statutu określającego w szczególności zadania i organizację tego sejmiku oraz tryb wyboru jego członków (dodawany art. 10b ust. 3 USW);
- 4) wprowadzenie obowiązku zapewnienia przez właściwy organ stanowiący środków na realizację zadań statutowych:
 - a) młodzieżowej rady powiatu (dodawany art. 3e ust. 4 USP),
 - b) młodzieżowego sejmiku województwa (art. 10b ust. 4 USW);
- 5) zmianę art. 5b USG polegającą na:
 - a) korekcie legislacyjnej ust. 1 poprzez zastąpienie sformułowania „w tym zwłaszcza” sformułowaniem „zwłaszcza” (zgodnie z brzmieniem dodawanych przepisów art. 3e ust. 1 USP oraz art. 10b ust. 1 USW),
 - b) przesądzeniu w ust. 2 *expressis verbis*, że rada gminy może utworzyć młodzieżową radę gminy również z własnej inicjatywy, a organ ten ma charakter konsultacyjny, doradczy i inicjatywny (analogicznie jak w dodawanych przepisach art. 3e ust. 2 USP oraz art. 10b ust. 2 USW),
 - c) modyfikacji wskazanego w ust. 3 zakresu spraw przekazanych do uregulowania w statucie młodzieżowej rady gminy poprzez rezygnację z ogólnikowego zwrotu: „zasady działania” na rzecz nietaksatywnego wskazania jego obligatoryjnych postanowień, tj. zadań i organizacji tej rady oraz trybu wyboru jej członków, a także sprecyzowanie – wzorem art. 5c ust. 5 USG dotyczącego statutu gminnej rady seniorów – że wydając statut rada gminy ma dążyć „do wykorzystania potencjału działających organizacji młodzieżowych oraz podmiotów działających na rzecz młodzieży, a także zapewnienia sprawnego sposobu wyboru członków młodzieżowej rady gminy” (analogicznie jak w dodawanych przepisach art. 3e ust. 3 USP oraz art. 10b ust. 3 USW),
 - d) uzupełnieniu jego zakresu normowania o ust. 4, który statuuje obowiązek zapewnienia przez radę gminy środków na realizację zadań statutowych młodzieżowej rady gminy (analogicznie jak w dodawanych przepisach art. 3e ust. 4 USP oraz art. 10b ust. 4 USW);
- 6) ustanowienie przepisów intertemporalnych dotyczących młodzieżowych rad gmin, młodzieżowych rad powiatów oraz młodzieżowych sejmików województw, które zostały utworzone przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy, z uwzględnieniem różnicowania ich unormowań w zależności od tego, czy przepisy o utworzeniu tych rad określały ich kadencje.

Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Przedstawione w ramach konsultacji opinie i uwagi do projektowanej ustawy zostały zamieszczone na senackiej stronie internetowej. Wyniki konsultacji przedstawiono w ocenie skutków regulacji.

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

<p>Tytuł projektu: <i>ustawa o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw</i></p> <p>Przedstawiciel wnioskodawcy: Senator Joanna Sekuła</p> <p>Osoby odpowiedzialne za projekt w Biurze Legislacyjnym: Piotr Magda, główny legislator, tel. 22 694 9097 Marian Fałek, ekspert ds. OSR, tel. 22 694 9082</p>	<p>Data sporządzenia: 13 stycznia 2021 r.</p> <p>Źródło: inicjatywa senatorów</p> <p>Nr druku: 186, 186 S, 186 X</p>
---	---

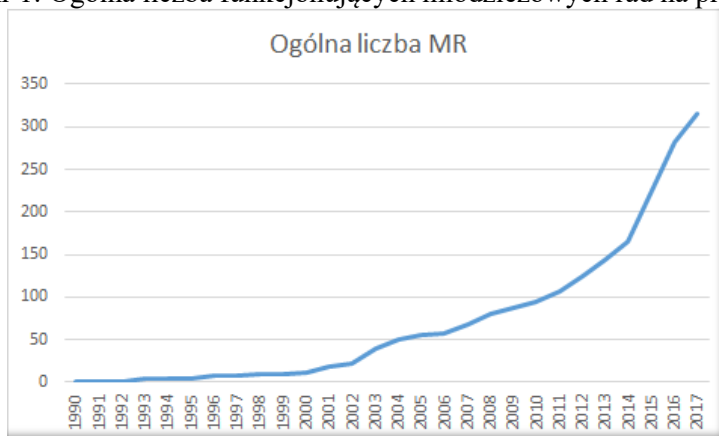
OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Społeczeństwo może być określane mianem obywatelskiego m.in. wtedy, gdy wychowanie młodzieży zawiera element włączania młodych ludzi w decyzje dotyczące ich spraw, gdy pozwala się im na wyrażanie opinii i przedstawianie propozycji rozwiązań, gdy państwo stwarza młodzieży warunki do rozwoju odpowiedzialności za siebie i swoje otoczenie. Stworzenie ram prawnych do funkcjonowania gminnych rad młodzieżowych jest jednym z chlubnych dokonań prawodawstwa polskiego, które – ustanawiając możliwość ich tworzenia na poziomie gminy – otwiera drogę do poważnego traktowania głosu młodych ludzi w sferze publicznej.

Pierwsza młodzieżowa rada została powołana w Częstochowie w 1990 roku. W kolejnych latach liczba takich rad ulegała stopniowemu zwiększeniu. Najwięcej młodzieżowych rad tworzonych jest w gminach miejskich (rady te funkcjonują w 32% z nich). Nieco gorzej wypadają gminy miejsko-wiejskie, wśród których 23,5% posiada młodzieżową radę. Znacznie gorzej natomiast wygląda to w przypadku gmin wiejskich, gdyż w procesie aktywizacji lokalnej młodzieży partycypuje niecałe 8% z nich.

Wykres nr 1: Ogólna liczba funkcjonujących młodzieżowych rad na przestrzeni lat.



Źródło: „O młodzieżowych radach. Analiza stanu obecnego Młodzieżowych Rad w Polsce”.

Publikacja Rady Dzieci i Młodzieży RP przy Ministrze Edukacji Narodowej. Warszawa, 17 kwietnia 2018 r.

Młodzieżowe rady posiadają istotny potencjał dla rozwijania aktywności rówieśników członków tychże rad również na poziomie powiatu czy województwa. Jednakże *ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym* (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) oraz *ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa* (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668) nie zawiera przepisów, które mogą stanowić podstawę prawną do powołania takiej struktury na poziomie powiatu czy województwa.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji i oczekiwany efekt.

Rekomenduje się projekt *ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw*, w którym proponuje się przesądzić na gruncie nowelizowanych ustaw, że:

- powiat oraz województwo (tak jak do tej pory jedynie gmina) podejmują działania na rzecz wspierania i upowszechniania idei samorządowej wśród mieszkańców, zwłaszcza wśród młodzieży,
- rada gminy, rada powiatu oraz sejmik województwa, na wniosek zainteresowanych środowisk, mogą wyrazić zgodę na utworzenie – mających charakter konsultacyjny, doradczy i inicjatywny – odpowiednio: młodzieżowej rady gminy, młodzieżowej rady powiatu oraz młodzieżowego sejmiku województwa,
- rada gminy, rada powiatu oraz sejmik województwa, powołując młodzieżową radę albo młodzieżowy sejmik, nadaje statut określający w szczególności zadania i organizację oraz tryb wyboru członków takiego ciała,
- rada gminy, rada powiatu oraz sejmik województwa zapewnia środki na realizację zadań statutowych powołanej przez siebie młodzieżowej rady bądź młodzieżowego sejmiku.

W przepisie intertemporalnym zakłada się, że kadencja młodzieżowych rad gmin, młodzieżowych rad powiatów oraz młodzieżowych sejmików województw, utworzonych przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy, skończy się z upływem okresu określonego w przepisach o ich utworzeniu, a jeżeli ich kadencja nie została określona – że rady te (sejmiki) będą działać na podstawie przepisów dotychczasowych do czasu ustalenia ich składu zgodnie z nowymi rozwiązaniami, przy czym ten okres przejściowy nie powinien być dłuższy niż 6 miesięcy od zmiany stanu prawnego.

Oczekuje się, że proponowana ustawa pozwoli na rzeczywiste zaistnienie ambitnej młodzieży przede wszystkim w strukturach powiatu i samorządu województwa, a w konsekwencji, że udzielenie głosu lokalnej uczniowskiej społeczności przyczyni się do upowszechniania idei samorządności i postaw demokratycznych wśród młodzieży oraz do zwiększenia aktywności młodych ludzi na rzecz społeczności lokalnej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Uczestnictwo młodzieży w życiu publicznym jest zagadnieniem należącym do zakresu kompetencji krajów członkowskich UE. Komisja Europejskiej zaleca jednak pobudzanie aktywności młodych ludzi, szczególnie na szczeblu społeczności lokalnych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt.

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
środowisko uczniowskie, innego rodzaju grupy skupiające młodych ludzi			prawo złożenia wniosku o utworzenie młodzieżowej rady gminy, młodzieżowej rady powiatu oraz młodzieżowego sejmiku województwa
rada gminy	2.477	GUS ²	<ul style="list-style-type: none"> z własnej inicjatywy lub na wniosek zainteresowanych środowisk może wyrazić zgodę na utworzenie młodzieżowej rady gminy nadaje statut młodzieżowej radzie gminy; określa w szczególności zadania i organizację oraz tryb wyboru jej członków
rada powiatu	380		<ul style="list-style-type: none"> z własnej inicjatywy lub na wniosek zainteresowanych środowisk może wyrazić zgodę na utworzenie młodzieżowej rady powiatu nadaje statut młodzieżowej radzie powiatu; określa w szczególności zadania i organizację oraz tryb wyboru jej członków
sejmik województwa	16		<ul style="list-style-type: none"> z własnej inicjatywy lub na wniosek zainteresowanych środowisk może wyrazić zgodę na utworzenie młodzieżowego sejmiku województwa nadaje statut młodzieżowemu sejmikowi województwa; określa w szczególności zadania i organizację oraz tryb wyboru jego członków
młodzieżowe rady gmin młodzieżowe rady powiatów młodzieżowe sejmiki województw utworzone przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy			ich kadencja kończy się z upływem okresu określonego w przepisach o ich utworzeniu albo jeżeli ich kadencja nie została określona, działają do dnia ustalenia ich składu zgodnie z przepisami właściwych ustaw, nie dłużej jednak niż przez okres sześciu miesięcy od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o samorządzie województwa został przesłany do zaopiniowania w dniu 9 października 2020 r., z terminem udzielenia odpowiedzi do dnia 25 października 2020 r., następującym podmiotom: Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji, Związkowi Powiatów Polskich, Unii Metropolii Polskich, Związkowi Miast Polskich, Śląskiemu Związkowi Gmin i Powiatów, Związkowi Województw Rzeczypospolitej Polskiej, Helsińskiej Fundacji Praw Człowieka, Polskiej Radzie Organizacji Młodzieżowych, Krajowej Radzie Radców Prawnych i Naczelnej Radzie Adwokackiej.

² <http://eteryt.stat.gov.pl/eteryt/raporty/WebRaportZestawienie.aspx>

Związek Powiatów Polskich pozytywnie ocenił projekt ustawy. Jednocześnie dodał, że konieczne wydaje się dodanie przepisu przejściowego, który da czas na dostosowanie się do nowych przepisów tym jednostkom samorządu powiatowego oraz jednostkom samorządu województwa, w których już działają młodzieżowe rady.

Polska Rada Organizacji Młodzieżowych stwierdziła, że projekt ustawy stanowi *de facto* propozycję analogicznego uregulowania kwestii młodzieżowych rad powiatowych i młodzieżowych sejmików wojewódzkich jak to jest w przypadku młodzieżowych rad gmin. Tymczasem obecny stan prawny, w zakresie w jakim dotyczy młodzieżowych rad gmin, od wielu lat odbiega od stanu faktycznego i potrzeb tych organów. Dlatego, zdaniem Polskiej Rady Organizacji Młodzieżowych, trudno jest rekomendować wprowadzenie podobnych rozwiązań w odniesieniu do poziomu powiatu czy województwa. Polska Rada Organizacji Młodzieżowych zasugerowała rozszerzenie zadań młodzieżowych rad lub sejmików na trzy filary obejmujące funkcję konsultacyjno-doradczą, funkcję edukacyjną oraz funkcję aktywizacyjno-inicjatywną. W konsekwencji przedłożone zostały propozycje konkretnych zmian legislacyjnych.

Śląski Związek Gmin i Powiatów inicjatywę ustawodawczą ocenił pozytywnie oraz wskazał na konieczność uwzględnienia w ustawie przepisów przejściowych, które umożliwiłyby dostosowanie funkcjonujących już rad do nowych przepisów.

Młodzieżowy Sejmik Województwa Świętokrzyskiego wyraził pogląd, że młodzieżowe rady oraz młodzieżowe sejmiki województw będą funkcjonowały poprawnie i wykorzystały swój potencjał, o ile samorzady zaspokoją ich potrzeby i będą wspierać ich rozwój. W przekazanym stanowisku wskazano, poza tym problemy, jakie mają młodzi ludzie wchodzący w świat polityki na poziomie instytucji skupiających młodzież.

Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego wyraził pozytywną opinię.

Samorząd Województwa Opolskiego wyraził stanowisko, że projekt ustawy jest zasadny oraz uszczegóławia funkcjonujące, bardzo lakoniczne przepisy. Poinformował też, że nie zgłasza uwag merytorycznych.

Przewodniczący Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego pozytywnie zaopiniował inicjatywę legislacyjną, jednocześnie przedłożył propozycje zmian niektórych przepisów projektu.

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji stwierdził, że propozycja powoływania młodzieżowej rady powiatu oraz młodzieżowego sejmiku województwa wymaga szczegółowego uzasadnienia (które nie znalazło się w przedmiotowym projekcie). Podkreślił, że kluczowe powinny być stanowiska ogólnopolskich zrzeszeń reprezentujących poszczególne rodzaje jednostek samorządu terytorialnego. Ponadto dodał, że młodzieżowe rady gmin stanowią gremia, których istota funkcjonowania jest zbliżona do funkcjonowania gminnych rad seniorów, tym samym zwrócił uwagę, że warto zastanowić się nad ujednoliceniem rozwiązań legislacyjnych.

W ramach konsultacji społecznych przesłane zostały cztery opinie, w których wyrażono uwagi o funkcjonowaniu młodzieżowych rad oraz przedłożono propozycje legislacyjne. Swój pogląd na temat projektu ustawy wyraziła Fundacja na rzecz Praw Ucznia, która wniosła o jego przyjęcie, ale po wprowadzeniu zaproponowanych przez siebie poprawek.

W dniu 27 października 2020 r. Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej oraz Komisja Ustawodawcza na wspólnym posiedzeniu przyjęły projekt ustawy bez poprawek.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych.

(ceny stałe z 2020 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
Saldo ogółem	0	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projektowana ustawa nie będzie oddziaływała na stronę dochodową i wydatkową budżetu państwa, nie będzie też wpływała na dochody jednostek samorządu terytorialnego.</p> <p>Prawdopodobnie proponowane regulacje spowodują nieduży wzrost wydatków poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego, który – w przypadku wyrażania zgody przez organ stanowiący danej jednostki na utworzenie młodzieżowej rady gminy, młodzieżowej rady powiatu albo młodzieżowego sejmiku województwa – będzie związany przede wszystkim z organizacją posiedzeń tego organu. Konieczne będzie</p>											

wobec tego zabezpieczenie przez radę gminy, radę powiatu oraz sejmik województwa środków finansowych na pokrycie wskazanych wydatków, w tym kosztów dojazdu członków młodzieżowej rady (młodzieżowego sejmiku). Koszty te szacuje się na kwotę od 5.000 do 10.000 zł w skali roku.

Z uwagi na brak danych o łącznej wysokości wydatków poniesionych w latach ubiegłych przez jednostki samorządu terytorialnego na organizację posiedzeń już działających młodzieżowych rad, nie określa się kwoty wyrażającej wzrost wydatków z tego tytułu dla ogółu jednostek samorządu terytorialnego po wejściu w życie projektowanej ustawy.

Aby młodzieżowe rady gmin, młodzieżowe rady powiatów i młodzieżowe sejmiki województw mogły skutecznie funkcjonować niezbędne będzie przede wszystkim zapewnienie im obsługi administracyjnej i opieki merytorycznej. W związku z tym zaistnieje zapewne konieczność udostępnienia im sal do odbywania posiedzeń oraz miejsca do przechowywania dokumentacji i korespondencji. Jednocześnie pracownikom urzędów obsługujących organy jednostek samorządu terytorialnego będą musiały zostać przydzielone dodatkowe zadania polegające na wspieraniu rad (sejmików), jak również na czuwaniu nad przepływem informacji między organami samorządowymi a nowo powołanymi młodzieżowymi radami czy też młodzieżowymi sejmikami. Powstaną zatem koszty w sensie ekonomicznym, które niekoniecznie przełożą się na przepływy finansowe (wzrost wydatków).

Ponadto z analizy danych dotyczących funkcjonowania młodzieżowych rad w gminach wynika, że tylko ok. 9% gmin zdecydowało się na ich wsparcie finansowe³. Na tej podstawie wnioskuje się, że obowiązek zapewnienia środków na realizację zadań statutowych młodzieżowej rady gminy, młodzieżowej rady powiatu i młodzieżowego sejmiku województwa określony w projektowanej ustawie nie spowoduje istotnego wzrostu wydatków jednostki samorządu terytorialnego, która wyrazi zgodę na utworzenie takiego ciała.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
w ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2020 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
w ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu na sektor gospodarstw domowych.						

³ Publikacja Rady Dzieci i Młodzieży RP przy Ministrze Edukacji Narodowej „O młodzieżowych radach. Analiza stanu obecnego Młodzieżowych Rad w Polsce”. Warszawa, 17 kwietnia 2018 r.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu.

Brak wpływu.

9. Wpływ na rynek pracy.

Brak wpływu.

10. Wpływ na pozostałe obszary.

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: środowisko uczniowskie, inne grupy skupiające młodzież	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Korzyści z funkcjonowania młodzieżowych rad gmin, młodzieżowych rad powiatów i młodzieżowych sejmików województw będzie odnosić administracja samorządowa, młodzież, a także szkoły.

Korzyści dla administracji samorządowej:

- lepsze zrozumienie przez urzędników potrzeb młodzieży,
- władze samorządowe zyskają partnera do realizacji projektów prowadzonych na rzecz młodzieży, co powinno przełożyć się na zwiększenie efektywności przedsięwzięć.

Korzyści dla młodzieży:

- możliwość tworzenia grupy lokalnych liderów,
- możliwość komunikowania swoich potrzeb i problemów władzom samorządowym,
- możliwość realizowania pomysłów uatrakcyjniających życie społeczności lokalnej, zwłaszcza młodzieży,
- lepszy przepływ informacji między młodzieżą a władzami samorządowymi.

Korzyści dla szkół:

- kampania wyborcza do młodzieżowej rady gminy, młodzieżowej rady powiatu, młodzieżowego sejmiku województwa stworzy okazję do dyskusji nad problemami młodzieży i sytuacją danej szkoły,
- działania młodzieżowych rad gminy, młodzieżowych rad powiatów oraz młodzieżowych sejmików województw będą wpisywać się w zadania szkół, w szczególności, jeżeli chodzi o przedmiot „wiedza o społeczeństwie”,
- praca młodzieżowych rad gmin, młodzieżowych rad powiatów oraz młodzieżowych sejmików województw włączy szkoły w życie społeczności lokalnych i ułatwi współpracę między uczniami z różnych placówek oświatowych.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego.

Przepisy ustawy wejdą w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ocena Skutków Regulacji *ex – post* powinna zostać przeprowadzona po trzech latach obowiązywania ustawy i ukazać dynamikę procesu tworzenia młodzieżowych rad gmin, młodzieżowych rad powiatów oraz młodzieżowych sejmików województw, ich wpływ na inicjatywy podejmowane przez władze samorządowe na rzecz młodzieży oraz wysokość wydatków jednostek samorządu terytorialnego ponoszonych na ich działalność.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.).

Brak

Warszawa, 19 stycznia 2021 r.

BAS-WAPM-80/21

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawcy: senator Joanna Sekuła)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2019 r. poz. 1028, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt zakłada zmianę ustaw samorządowych, polegającą na zmianie art. 5b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) oraz dodaniu art. 3e w ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) i art. 10b w ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668). Proponowane przepisy dotyczą odpowiednio młodzieżowych rad gminy, młodzieżowych rad powiatu oraz młodzieżowych sejmików województwa – i zakładają ustanowienie oraz ujednoczenie ustawowych podstaw działania takich organów na wszystkich szczeblach samorządu terytorialnego (art. 1-3 projektu). Projekt zawiera przepisy przejściowe (art. 4 projektu).

Projektowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Ustaw.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Prawo Unii Europejskiej nie obejmuje przedmiotu projektu ustawy.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

4. Konkluzja

Przedmiot senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Autor:

Ziemowit Cieślik
naczelnik wydziału
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:
Wicedyrektor
Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski

Warszawa, 19 stycznia 2021 r.

BAS-WAPM-81/21

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej


Opinia w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy senacki projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawcy: senator Joanna Sekuła) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt zakłada zmianę ustaw samorządowych, polegającą na zmianie art. 5b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) oraz dodaniu art. 3e w ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) i art. 10b w ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668). Proponowane przepisy dotyczą odpowiednio młodzieżowych rad gminy, młodzieżowych rad powiatu oraz młodzieżowych sejmików województwa – i zakładają ustanowienie oraz ujednoczenie ustawowych podstaw działania takich organów na wszystkich szczeblach samorządu terytorialnego (art. 1-3 projektu). Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Senacki projekt ustawy nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Autor:

Ziemowit Cieślik
naczelnik wydziału
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:
Wicedyrektor
Biura Analiz Sejmowych

Przemysław Sobolewski



SĄD NAJWYŻSZY
Rzeczypospolitej Polskiej

Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego

Warszawa, dnia 02 lutego 2021 r.

BSA III-021-24/21

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. DS-020-24/21

Data wpływu 04.02.2021

Pan

Dariusz Salamończyk

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 22 stycznia 2021 r., SPS-WP.020.62.8.2021, uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy działając na podstawie art. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 grudnia 2017r. o Sądzie Najwyższym (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 825) nie zgłasza uwag do *senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw*, albowiem projektowany akt prawny nie jest aktem normatywnym na podstawie którego orzekają i funkcjonują sądy, jak również nie ma on wpływu na sprawy należące do właściwości Sądu Najwyższego.

Z poważaniem,

dr hab. Małgorzata Manowska

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SPS-WP.020.62.8.2020

Data wpływu 04.02.21



RZECZPOSPOLITA POLSKA

Warszawa, dnia 11.02. 2021 r.

PIERWSZY ZASTĘPCA
PROKURATORA GENERALNEGO
PROKURATOR KRAJOWY

SEKRETARIAT Z-OY SZEFA NS
L.dz. DS. 175. 115. 21
Data wpływu 22. 02. 2021

PK I BP 0280.28.2021

dot. SPS-WP.020.62.8.2020

Pan

Dariusz Salamończyk

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Sejmowy Panie Klucze

W odpowiedzi na pismo z dnia 22 stycznia 2021 r., nr SPS-WP.020.62.8.2020, dotyczące senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw, przekazanego Prokuratorowi Generalnemu do wyrażenia opinii w trybie art. 3 § 1 pkt 12 ustawy z dnia 28 stycznia 2016 r. – Prawo o prokuraturze (Dz. U. z 2021 r. poz. 66), uprzejmie informuję, że nie przedstawiam opinii o tym projekcie, normującym problematykę leżącą poza zakresem zadań prokuratury.

z pozdrowieniami

Bogdan Święczkowski

Bogdan Święczkowski

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SPS-WP.020.62.10.2020

Data wpływu 22.02.2021