



RZECZPOSPOLITA POLSKA

PIERWSZY ZASTĘPCA  
PROKURATORA GENERALNEGO  
PROKURATOR KRAJOWY

Warszawa, dnia 6.12. 2022 r.

1001-1.0280.270.2022

SECRETARIAT SZEF  
DS. 175. 65P. 2022  
13.12.2022

Pan  
Dariusz Salamończyk  
Zastępca Szefa  
Kancelarii Sejmu

*Fre nowy Pami Mimich*

Odpowiadając na pismo z dnia 27 września 2022 r., nr SPS-WP.020.258.5.2022, dotyczące *komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustaw w celu likwidowania zbędnych barier administracyjnych i prawnych (druk nr 2628)*<sup>1</sup>, uprzejmie informuję, że do *projektu* tego w wersji uwzględniającej *autopoprawkę (druk nr 2628-A)*, na którą wskazano pismem z dnia 6 października 2022 r., nr SPS-WP.020.258.14.2022, zgłaszam następujące uwagi.

W art. 2 pkt 1 opiniowanego *projektu* ujęto zmianę art. 61 § 3 k.p.c., która w kontekście obowiązujących przepisów oraz przedstawionego do niej uzasadnienia, jawi się jako zbędna. Należy bowiem zauważyć, że w aktualnym stanie prawnym, przewidziana w tym przepisie konstrukcja wytoczenia powództwa odnosi się nie tylko do możliwości wszczęcia postępowania w trybie procesowym, lecz również - na podstawie art. 13 § 2 k.p.c. - do zainicjowania postępowania w trybie nieprocesowym.

Nie przekonuje też uzasadnienie, że poszerzenie podmiotowe zakresu modyfikowanego przepisu poprzez objęcie nim także przedsiębiorców niebędących osobami fizycznymi wynika z konieczności zabezpieczenia interesu tych spośród nich,

<sup>1</sup> Dalej jako: *projekt*.

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU  
L.dz. SPS-WP.020.258.11.2022  
Data wpływu 13.12.22

których nie stać na korzystanie z usług profesjonalnych pełnomocników. Przewidziana w przepisach Kodeksu postępowania cywilnego pomoc dla podmiotów, które nie są w stanie ponieść tak kosztów postępowania, jak i kosztów profesjonalnej pomocy prawnej, ma charakter kompleksowy i stanowi element służący realizacji konstytucyjnego prawa do sprawiedliwego rozpatrzenia sprawy przez niezawisły sąd. W postępowaniu cywilnym tzw. prawo ubogich jest spersonalizowane i obwarowane pozytywnymi i negatywnymi przesłankami. Należy mieć przy tym na względzie, że stosownie do dyspozycji przepisów art. 103 *ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych*<sup>2</sup> sąd może zwolnić od kosztów sądowych osobę prawną oraz jednostkę organizacyjną, która pomimo nieposiadania osobowości prawnej posiada zdolność prawną, jeżeli wykażą brak dostatecznych środków na ich uiszczenie, a w przypadku spółki handlowej, której jedynym wspólnikiem lub akcjonariuszem nie jest Skarb Państwa – dodatkowo brak po stronie jej wspólników lub akcjonariuszy dostatecznych środków na zwiększenie jej majątku lub na udzielenie jej pożyczki. Natomiast zgodnie z art. 117 § 1 k.p.c. strona, a zatem także przedsiębiorca, zwolniona w danym postępowaniu przez sąd od kosztów sądowych w całości lub choćby w części może domagać się ustanowienia do jej reprezentowania w tym postępowaniu adwokata lub radcy prawnego. Co więcej, osoba prawna lub inna jednostka organizacyjna posiadająca zdolność sądową może domagać się ustanowienia adwokata lub radcy prawnego nawet jeżeli nie zostanie zwolniona od kosztów sądowych, o ile tylko wykaże, że nie ma dostatecznych środków na poniesienie kosztów wynagrodzenia profesjonalnego pełnomocnika (art. 117 § 3 k.p.c.).

Nie przekonuje również poszerzenie zakresu przedmiotowego projektowanego przepisu art. 61 § 3 k.p.c. wynikające z usunięcia dotychczasowego ograniczenia działań organizacji pozarządowej na rzecz przedsiębiorcy do sporów „z innym przedsiębiorcą”. Proponowana w tym zakresie zmiana nie została w ogóle uzasadniona, a tym samym brak informacji, czy projektodawca rozważył jej wpływ na pozycję w procesie innych niż przedsiębiorcy podmiotów, zwłaszcza że procedowane rozwiązanie będzie umożliwiało organizacjom pozarządowym wytaczanie w imieniu przedsiębiorcy powództw także przeciwko konsumentom.

---

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz.U. z 2022 r., poz. 1125.

Dostatecznego uzasadnienia nie znajduje również ujęta w art. 4 pkt 2 *projektu* zmiana art. 14 ust. 1 pkt 4 *ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*<sup>3</sup>. W szczególności w prezentowanej na jej poparcie argumentacji projektodawca nie odniósł się do tego, czy i jaki wpływ na bezpieczeństwo podróżnych oraz na bezpieczeństwo w komunikacji będzie miał kreowany przez nią ułatwiony dostęp do napojów alkoholowych na terenie dworców kolejowych i autobusowych.

Podobnie trudno doszukiwać się analizy wpływu na bezpieczeństwo wewnętrzne w odniesieniu do zmiany proponowanej w art. 12 pkt 1 *projektu*, dotyczącej złagodzenia przewidzianych w *ustawie o broni i amunicji*<sup>4</sup> wymogów w zakresie uzyskiwania pozwolenia na broń palną, zwłaszcza przez osoby pełniące terytorialną służbę wojskową. Zważywszy, że złagodzenie to potencjalnie dotyczyło będzie ponad 35. tysięcy osób<sup>5</sup>, spośród których około 8% stanowią uczniowie szkół średnich<sup>6</sup>, a około 19% studenci<sup>7</sup>, przy czym 85% ogółu to ochotnicy<sup>8</sup> (pełniący służbę rotacyjnie, tj. co najmniej dwa dni w miesiącu oraz dyspozycyjnie, nie rezygnując ze swoich dotychczasowych zajęć), analiza taka jawi się jako pożądana, zwłaszcza mając na względzie, że w odniesieniu do żołnierzy zawodowych Sił Zbrojnych RP oraz funkcjonariuszy innych formacji mundurowych projektowane ułatwienie powiązane z przydzieleniem im na podstawie odrębnych przepisów broni służbowej.

Przekazując niniejsze uwagi wyrażam przekonanie, że okażą się one przydatne w toku dalszych prac nad przedstawionym do zaopiniowania *projektem*.

*z wyprzedzeniem*

*Dariusz Barski*

<sup>3</sup> Dz.U. z 2021 r., poz. 1119, z późn. zm.

<sup>4</sup> *Ustawa z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji*, Dz.U. z 20920 r., poz. 955, z późn. zm.

<sup>5</sup> <https://media.terytorialsi.wp.mil.pl/informacje/779060/35-tys-zolnierzy-wot-w-gotowosci>.

<sup>6</sup> <https://media.terytorialsi.wp.mil.pl/informacje/689959/30-tysieczny-terytorials>.

<sup>7</sup> <https://media.terytorialsi.wp.mil.pl/informacje/779060/35-tys-zolnierzy-wot-w-gotowosci>.

<sup>8</sup> <https://media.terytorialsi.wp.mil.pl/informacje/729350/siedmiokrotny-wzrost-zainteresowania-sluzba-w-wot>.