



ZAKŁAD
UBEZPIECZEŃ
SPOŁECZNYCH

Członek Zarządu
Zakładu Ubezpieczeń Społecznych



SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS
L.dz. DS-173-269/20
Data wpływu: 22.04.2020

Do druku nr 278

Warszawa, dnia 16 kwietnia 2020 r.

991100/0230-41/2020/ŁJ
UNP: 2020-00222245

Pan
Dariusz Salamończyk
Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pisma z dnia 25 marca 2020 r., znak: SPS-WP-173-60/20 oraz z dnia 27 marca 2020 r., znak: SPS-WP-173-63/20, dotyczące *poselskiego projektu ustawy o pomocy przedsiębiorcom w czasie trwania stanu zagrożenia epidemicznego spowodowanego rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-COC-2*, przekazuję w załączeniu stanowisko Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, przygotowane przez Departament Legislacyjno-Prawny, w oparciu o opinie odpowiednich departamentów merytorycznych.

Łyżwaczami szacunku

CZŁONEK ZARZĄDU
Zakład Ubezpieczeń Społecznych



991100/0230-41/2020/LJ
UNP: 2020-0022245

Stanowisko Zakładu Ubezpieczeń Społecznych do poselskiego projektu ustawy o pomocy przedsiębiorcom w czasie trwania stanu zagrożenia epidemicznego spowodowanego rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-COC-2 oraz do autopoprawki do tego projektu

I. Uwagi ogólne

Projekt ustawy nie przewiduje w jakiej formie Zakład miałby rozstrzygać o zwolnieniu przedsiębiorcy z obowiązku składkowego oraz nie określa drogi odwoławczej od tego rozstrzygnięcia. Wymaga podkreślenia, że zakres podmiotowy projektu ustawy, ustalany na podstawie spadku przychodów przedsiębiorcy w stosunku do jego średniomiesięcznego przychodu osiągniętego w 2019 r., nie pozwala na zastosowanie projektowanych przepisów do przedsiębiorców, którzy rozpoczęli działalność gospodarczą po 31 grudnia 2019 r.

Jednocześnie należy zauważyć, że przewidziane w projekcie ustawy oraz zgłoszonej do niej autopoprawki zwolnienie z obowiązku składkowego, przy braku regulacji dotyczących kwestii związanych z traktowaniem tego okresu dla celów emerytalno-rentowych, będzie miało niekorzystny wpływ na wysokość przyszłych emerytur oraz na prawo i wysokość innych świadczeń emerytalno – rentowych dla przedsiębiorców opłacających składki na własne ubezpieczenia emerytalne i rentowe. W nowym systemie emerytalnym wysokość składek na ubezpieczenie emerytalne, opłaconych przez osobę prowadzącą działalność gospodarczą, decyduje bowiem o wysokości jej emerytury. Okres niepodlegania ubezpieczeniu emerytalnemu nie będzie też się wliczał do okresu składkowego, uprawniającego do podwyższenia emerytury do kwoty najniższego świadczenia. W świetle przepisów ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych okresem składkowym jest m.in. okres ubezpieczenia definiowany jest jako okres opłacania składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe oraz okres nieopłacania składek z powodu przekroczenia w trakcie roku kalendarzowego kwoty rocznej podstawy wymiaru składek, o którym mowa w przepisach o systemie ubezpieczeń społecznych. Ponadto jednym z warunków przyznania świadczeń emerytalno-rentowych obliczanych na tzw. starych zasadach (np. rent z tytułu niezdolności do pracy) jest posiadanie wymaganego okresu składkowego i nieskładkowego. Okresy składkowe i nieskładkowe uwzględniane są również przy obliczaniu wysokości takich świadczeń.

Zwolnienie z obowiązku opłacania składek na ubezpieczenia społeczne przewiduje także ustawa z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych. Przewidziane w niej zwolnienie z obowiązku opłacania składek w przypadku osób prowadzących pozarolniczą działalność i osób z nimi współpracujących oraz duchownych nie ma wpływu na wysokość ich przyszłych emerytur oraz prawo i wysokość innych świadczeń emerytalno-rentowych dla tej grupy osób. Przyjęcie zaproponowanych rozwiązań w zakresie

zwolnienia przedsiębiorców z obowiązku opłacania należnych składek może – wobec regulacji ww. ustawy z dnia 2 marca 2020 r. – stwarzać problemy interpretacyjne przy ich stosowaniu.

II. Uwagi szczegółowe

1. Do art. 1 w brzmieniu nadanym przez autopoprawkę:

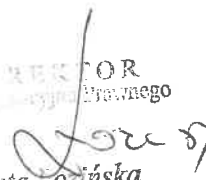
Zakres przedmiotowy projektu ustawy pozwala na zwolnienie z obowiązku płatności należności z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne pomijając jednakże inne składki. Z uzasadnień do projektu ustawy oraz autopoprawki nie wynika czy jest to rzeczywista intencja projektodawcy, czy też pominięcie innych składek stanowi przeoczenie. Ponadto wyrazy „ubezpieczenie społeczne” należy zastąpić wyrazami „ubezpieczenia społeczne”.

2. Do art. 1, art. 2 ust. 1 w brzmieniu nadanym przez autopoprawkę:

Projektodawca posługuje się pojęciem „należności z tytułu składek”. Ustawa o systemie ubezpieczeń społecznych definiuje je jako składki oraz odsetki za zwłokę, koszty egzekucyjne, koszty upomnienia i dodatkową opłatę, które nie zostały opłacone w terminie. Precyzyjnego określenia wymaga czy zwolnienie ma dotyczyć składek (przed upływem terminu ich płatności) czy też należności z tytułu składek (w tym przypadku należy określić zakres tego pojęcia). Z uzasadnień do projektu ustawy oraz autopoprawki nie wynika jaka jest rzeczywista intencja projektodawcy. Projekt ustawy powinien wyznaczać termin na złożenie przez przedsiębiorcę oświadczenia w celu uzyskania zwolnienia z obowiązku składkowego.

3. Do art. 2 ust. 1 w brzmieniu nadanym przez autopoprawkę:

Użyte przez projektodawcę pojęcie „nie prowadzi działalności” budzi wątpliwości natury interpretacyjnej. Może być ono rozumiane jako zawieszenie/zakończenie działalności gospodarczej albo niewykonywanie aktywności związanej z prowadzoną formalnie działalnością gospodarczą ze względu na rozprzestrzenianie się wirusa SARS-CoV-2. Projektodawca nie określił w jaki sposób Zakład miałby weryfikować fakt nieprowadzenia działalności przez przedsiębiorcę, o ile nie chodzi o zawieszenie/zakończenie działalności gospodarczej. Odstąpienie od weryfikacji i podejmowanie przez Zakład rozstrzygnięcia na podstawie oświadczenia przedsiębiorcy może się wiązać z ryzykiem wystąpienia nadużyć.

WZROSTY REKTOR
Instytutu Technologicznego

mgr Elżbieta Łozińska