



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IX kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM-10-176-19

**Druk nr 56**

Warszawa, 11 grudnia 2019 r.

Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowna Pani Marszałek*

Na podstawie art. 118 ust. 1 i art. 123 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

## **- o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019.**

Rada Ministrów uznała wymieniony projekt ustawy za pilny, ponieważ jego wejście w życie w 2019 r. umożliwi przekazanie jeszcze w tym roku dodatkowych środków dla Narodowego Funduszu Zdrowia na pokrycie zwiększonych kosztów świadczeń opieki zdrowotnej, a także dla Funduszu Wsparcia Policji, co pozwoli na realizację jego ustawowych zadań w większym zakresie. Ponadto wejście w życie projektowanej ustawy w 2019 r. umożliwi zaliczenie środków na realizację „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa”, zakupu nowych karet dla ratownictwa medycznego oraz wydatków majątkowych dla samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji do wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

*Z poważaniem*

Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

---

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

---



## USTAWA

z dnia

### **o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 9 listopada 2018 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019 (Dz. U. poz. 2435 oraz z 2019 r. poz. 1907) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) po art. 15 dodaje się art. 15a w brzmieniu:

„Art. 15a. 1. W roku 2019 środki na realizację przedsięwzięć, o których mowa w art. 2 pkt 1, 2 i 3 ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2017–2020”, w kwocie 103 681 320 zł, stanowią wydatki budżetu państwa, które nie wygasają z upływem roku budżetowego. Przepisy art. 41 ust. 1 i 7 i art. 181 ust. 5 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisy wydane na podstawie art. 41 ust. 2–6 i art. 198 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych stosuje się odpowiednio.

2. Środki, o których mowa w ust. 1, mogą zostać wykorzystane do dnia 30 kwietnia 2020 r.”;

- 2) po art. 24a dodaje się art. 24b–24f w brzmieniu:

„Art. 24b. 1. W roku 2019 minister właściwy do spraw zdrowia może przekazać z budżetu państwa środki do Narodowego Funduszu Zdrowia do wysokości 2 000 000 tys. zł w celu zwiększenia funduszu zapasowego Narodowego Funduszu Zdrowia, o którym mowa w art. 115 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1373, z późn. zm.<sup>1)</sup>), z przeznaczeniem na sfinansowanie świadczeń opieki zdrowotnej.

2. Planowane koszty świadczeń opieki zdrowotnej w planie finansowym Narodowego Funduszu Zdrowia mogą zostać zwiększone ze środków, o których mowa w

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 1394, 1590, 1694, 1726, 1818, 1905 i 2020.

ust. 1, po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw zdrowia i ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

Art. 24c. 1. W roku 2019 źródłem przychodu Funduszu Wsparcia Policji – funduszu centralnego, o którym mowa w art. 13 ust. 4c ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2019 r. poz. 161, z późn. zm.<sup>2)</sup>), może być również wpłata z budżetu państwa do wysokości 1 000 000 tys. zł przekazana przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

2. Do zmiany planu finansowego Funduszu Wsparcia Policji na rok 2019 w zakresie środków, o których mowa w ust. 1, nie jest wymagane uzyskanie zgody ministra właściwego do spraw finansów publicznych oraz opinii sejmowej komisji właściwej do spraw budżetu, o których mowa w art. 29 ust. 12 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Art. 24d. 1. W celu dokonania wpłaty na fundusz zapasowy Narodowego Funduszu Zdrowia oraz na Fundusz Wsparcia Policji – fundusz centralny, minister właściwy do spraw finansów publicznych może utworzyć w roku 2019 rezerwę celową z kwoty wydatków zablokowanych na podstawie art. 177 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, do wysokości 3 000 000 tys. zł.

2. W przypadku utworzenia rezerwy celowej, o której mowa w ust. 1:

- 1) nie stosuje się trybu określonego w art. 177 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
- 2) nie stosuje się art. 177 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
- 3) podziału rezerwy dokonuje minister właściwy do spraw finansów publicznych na wniosek właściwego ministra, nie później niż do dnia 31 grudnia 2019 r.

Art. 24e. 1. W roku 2019 środki na zakup ambulansów dla ratownictwa medycznego, zaplanowane w części 46 – Zdrowie w kwocie 20 400 tys. zł, stanowią wydatki budżetu państwa, które nie wygasają z upływem roku budżetowego. Przepisy art. 41 ust. 1 i 7 i art. 181 ust. 5 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisy wydane na podstawie art. 41 ust. 2–6 i art. 198 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych stosuje się odpowiednio.

---

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 125, 1091, 1556, 1608, 1635, 1726 i 2020.

2. Środki, o których mowa w ust. 1, mogą zostać wykorzystane do dnia 30 kwietnia 2020 r.

Art. 24f. 1. W roku 2019 wydatki majątkowe dla samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, zaplanowane w ustawie budżetowej na rok 2019 w części 42 – Sprawy wewnętrzne w kwocie 14 202 272 zł, stanowią wydatki budżetu państwa, które nie wygasają z upływem roku budżetowego. Przepisy art. 41 ust. 1 i 7 i art. 181 ust. 5 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisy wydane na podstawie art. 41 ust. 2–6 i art. 198 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych stosuje się odpowiednio.

2. Środki, o których mowa w ust. 1, mogą zostać wykorzystane do dnia 30 kwietnia 2020 r.”.

**Art. 2.** Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019 ma na celu wprowadzenie regulacji, które umożliwią przekazanie z budżetu państwa środków na realizację zadań publicznych w roku 2019 oraz wykorzystanie środków po upływie roku budżetowego.

### **Dodawany art. 15a**

Dodawany przepis umożliwi pełne wykorzystanie środków na realizację przedsięwzięć, o których mowa w art. 2 pkt 1, 2 i 3 ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2017–2020”, w kwocie 103 681 320 zł. Środki te będą mogły być wykorzystane do dnia 30 kwietnia 2020 r. Tak określony termin umożliwi pełną realizację wyżej wymienionych przedsięwzięć.

### **Dodawany art. 24b**

Zgodnie z dodawanym przepisem, mając na uwadze, że w roku bieżącym dokonano zaangażowania znacznej części środków z funduszu zapasowego NFZ na pokrycie zwiększonych kosztów świadczeń opieki zdrowotnej w wysokości 2,2 mld zł, w roku 2019 proponuje się przekazanie dodatkowych środków dla Narodowego Funduszu Zdrowia z przeznaczeniem na zwiększenie tego funduszu do wysokości 2 mld zł. Środki z funduszu zapasowego będą mogły być wykorzystane przez Narodowy Fundusz Zdrowia, po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw zdrowia oraz ministra właściwego do spraw finansów publicznych, na pokrycie zwiększenia w planie finansowym Narodowego Funduszu Zdrowia planowanych kosztów świadczeń opieki zdrowotnej.

### **Dodawany art. 24c**

Dodawany przepis przewiduje możliwość przeznaczenia z budżetu państwa środków do wysokości 1 mld zł na zasilenie Funduszu Wsparcia Policji – funduszu centralnego.

Przepis ten pozwoli na realizację w większym zakresie ustawowych zadań Funduszu, polegających na pokrywaniu wydatków inwestycyjnych, modernizacyjnych lub remontowych oraz kosztów utrzymania i funkcjonowania jednostek organizacyjnych Policji, a także zakup niezbędnych na ich potrzeby towarów i usług.

### **Dodawany art. 24d**

Przewiduje się, że źródłem sfinansowania zadań publicznych, o których mowa w projekcie ustawy, będą środki uzyskane z wydatków zablokowanych na podstawie ustawy o finansach

publicznych. W wyniku dokonanej blokady nie zostaną zagrożone realizowane w 2019 r. zadania.

**Dodawany art. 24e i art. 24f**

Dodawane przepisy umożliwiają pełne wykorzystanie środków na zakup ambulansów zaplanowanych w budżecie Ministra Zdrowia i wydatków majątkowych w ochronie zdrowia zaplanowanych w budżecie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji. Środki te będą mogły być wykorzystane do dnia 30 kwietnia 2020 r. Tak określony termin umożliwi pełną realizację wyżej wymienionych zadań.

**Art. 2** – datę wejścia w życie ustawy określono na dzień następujący po dniu ogłoszenia, ze względu na fakt, że ustawa służy realizacji ustawy budżetowej na rok 2019. Ustawa nie nakłada obowiązków na obywateli i na inne podmioty niebędące jednostkami sektora finansów publicznych. Wskazany termin umożliwi jednocześnie zachowanie minimalnej *vacatio legis* i nie naruszy zasad demokratycznego państwa prawa.

Projekt nie będzie miał wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, o których mowa w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292, z późn. zm.).

Przedmiot ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych, stosownie do § 27 ust. 3 pkt 4 lit. b uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn.zm.).

Przedmiotowy projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.



pozostałe jednostki (oddzielnie)																			
Narodowy Fundusz Zdrowia	-2.000																		-2.000
Fundusz Wsparcia Policji	-1.000																		-1.000
Źródła finansowania	<p>Wejście w życie projektowanych rozwiązań nie spowoduje skutków dla sektora finansów publicznych, w tym dla budżetu państwa, w postaci zmniejszenia dochodów lub zwiększenia wydatków.</p> <p>Realizacja zadań nastąpi z wydatków zablokowanych na podstawie art. 177 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) w związku z oszczędnościami, które występują w trakcie realizacji budżetu.</p>																		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projekt wiąże się ze zwiększeniem wydatków budżetu państwa z tytułu powiększenia funduszu zapasowego Narodowego Funduszu Zdrowia do wysokości 2 mld zł z przeznaczeniem na sfinansowanie świadczeń opieki zdrowotnej.</p> <p>Umożliwienie przekazania w 2019 r. środków z budżetu z przeznaczeniem dla Funduszu Wsparcia Policji do wysokości 1 mld zł na realizację ustawowych zadań, na poziomie województwa, pozwoli na pełniejszą realizację zadań Funduszu.</p> <p>Dodawane przepisy umożliwiają pełne wykorzystanie środków na zakup ambulansów zaplanowanych w budżecie Ministra Zdrowia i wydatków majątkowych w ochronie zdrowia zaplanowanych w budżecie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.</p>																		
<b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b>																			
Skutki																			
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)											
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa																		
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw																		
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe																		
	(dodaj/usuń)																		
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa																		
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw																		
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe																		
	(dodaj/usuń)																		
Niemierzalne	(dodaj/usuń)																		
	(dodaj/usuń)																		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.																		
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>																			
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy																			
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).												<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy							
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...												<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...							
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.												<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy							



Komentarz:		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Realizacja proponowanych przepisów nie będzie miała wpływu na rynek pracy.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu		
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Wykonanie przepisów nastąpi, co do zasady, po wejściu w życie projektowanej regulacji.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Rozwiązanie ma, co do zasady, charakter czasowy.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
Brak.		



Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

Minister  
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.1772.2019/2/RS  
dot.: RM-10-176-19

Pan Łukasz Schreiber  
Sekretarz Rady Ministrów

**Opinia**

**o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej**

*Szanowny Panie Ministrze,*

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

**Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.**

*Z poważaniem*

z upoważnienia Ministra Spraw Zagranicznych  
*/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/*

Do wiadomości:  
Pan Tadeusz Kościński  
Minister Finansów