



Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Beatę Maciejewską.

(-) Rafał Adamczyk; (-) Magdalena Biejat; (-) Włodzimierz Czarzasty; (-) Agnieszka Dziemianowicz-Bąk; (-) Monika Falej; (-) Krzysztof Gawkowski; (-) Maciej Gdula; (-) Daria Gosek-Popiołek; (-) Arkadiusz Iwaniak; (-) Maciej Konieczny; (-) Przemysław Koperski; (-) Maciej Kopiec; (-) Katarzyna Kotula; (-) Katarzyna Kretkowska; (-) Paweł Krutul; (-) Anita Kucharska-Dziedzic; (-) Marcin Kulasek; (-) Robert Kwiatkowski; (-) Beata Maciejewska; (-) Paulina Matysiak; (-) Wanda Nowicka; (-) Robert Obaz; (-) Karolina Pawliczak; (-) Małgorzata Prokop-Paczkowska; (-) Andrzej Rozenek; (-) Marek Rutka; (-) Joanna Scheuring-Wielgus; (-) Joanna Senyszyn; (-) Anita Sowińska; (-) Wiesław Szczepański; (-) Andrzej Szejna; (-) Jan Szopiński; (-) Krzysztof Śmiszek; (-) Tadeusz Tomaszewski; (-) Tomasz Trela; (-) Katarzyna Ueberhan; (-) Dariusz Wieczorek; (-) Zdzisław Wolski; (-) Adrian Zandberg; (-) Marcelina Zawisza; (-) Anna Maria Żukowska.

Ustawa

z dnia ... 2021 r.

**o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych
oraz niektórych innych ustaw**

Art. 1. W ustawie z dnia 20 maja 2016 roku o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 981 i 1378) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 4:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie: „1. Odległość, w której mogą być lokalizowane i budowane:

1) elektrownia wiatrowa – od budynku mieszkalnego, budynku o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa albo budynku przeznaczonego do pobytu zwierząt hodowlanych, oraz

2) budynek mieszkalny, budynek o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa, albo budynek przeznaczony do pobytu zwierząt hodowlanych – od elektrowni wiatrowej – jest równa lub większa od pięciuset metrów.”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie: „3. Odległość, o której mowa w ust. 1, nie jest wymagana przy przebudowie, nadbudowie, rozbudowie, remoncie, montażu lub odbudowie budynku mieszkalnego, budynku o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa, albo budynku przeznaczonego do pobytu zwierząt hodowlanych.”;

2) w art. 7 po ust. 2 dodaje się ust. 3 w brzmieniu: „3. Przepisy art. 17 ustawy z dnia 17 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2020 r. poz. 293, 471, 782, 1086, 1378, z 2021 r. poz. 11) stosuje się odpowiednio z zastrzeżeniem, że:

- 1) termin wskazany w pkt. 1 nie może być krótszy niż 30 dni;
- 2) wyłożenie do wglądu, o którym mowa w pkt. 9 następuje na okres co najmniej 30 dni.”

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1.Cel uchwalenia ustawy

Bezpośrednim celem ustawy jest wdrożenie rozwiązań ułatwiających rozwój energetyki wiatrowej w Polsce i tym samym zwiększenie potencjału energetycznego Rzeczypospolitej Polskiej wynikającego z produkcji energii elektrycznej w elektrowniach wiatrowych. Odpowiada także na cele rozwoju energetyki opartej o odnawialne źródła energii, w tym na założenia Ministerstwa Klimatu, że udział farm wiatrowych na lądzie w wytwarzaniu energii w ciągu 20 lat wzrosnąć do 11 proc.

Proponowany projekt ustawy ma na celu przywrócenie w Polsce warunków do rozwoju energetyki wiatrowej na lądzie. Prawo obowiązujące w naszym kraju od 2016 roku, które w praktyce zablokowało nowe inwestycje niszcząc tę gałąź przemysłu, jest szkodliwe i wymaga zmiany. Przemawiają za tym zarówno potrzeby ochrony klimatu, tworzenia zróżnicowanego miksu energetycznego, a także rozwoju nowych technologii i prowadzenia działalności gospodarczej.

Projektodawca stwarza warunki korzystne dla rozwoju energetyki wiatrowej zarówno po stronie inwestorów jak i lokalnych społeczności, na których elektrownie wiatrowe są usytuowane. Przede wszystkim zmniejsza ograniczenia odległości elektrowni wiatrowych od zabudowań z 10-krotności ich wysokości od budynków mieszkalnych i terenów cennych przyrodniczo (tzw. zasada 10 H) do 500 metrów. Wprowadza konieczność przeprowadzania konsultacji społecznych, uwzględniając w ten sposób interes wspólnot lokalnych. Rozwiązania proponowane w ustawie odpowiadają także na postulaty przedsiębiorców i środowisk ekologicznych poprzez zniesienie barier prawnych ograniczających niezbędną swobodę inwestycyjną w zakresie energetyki wiatrowej na lądzie. Zdaniem ekspertów energia wiatrowa może stanowić 25 proc. - a nawet 30 proc. całkowitego miksu energetycznego Polski.

2.Proponowane przepisy

Projektodawca proponuje znowelizować art. 4 ustawy z dnia 20 maja 2016 roku o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 981 i 1378) poprzez zastąpienie dotychczas obowiązującego wymogu zachowania odległości wynoszącej dziesięciokrotność wysokości elektrowni wiatrowej wymogiem ustawowym zachowania odległości co najmniej pięciuset metrów, co stanowi realizację postulatów branży energetyki odnawialnej oraz organizacji ekologicznych. Szacuje się, że dzięki temu powierzchnia kraju, na której mogłyby powstawać farmy, zwiększyłaby się ośmiokrotnie i wyniosła zamiast 3 proc. - 26,4 proc.

Zmiany proponowane w treści art. 7 ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych określają po stronie gminy obowiązek przeprowadzenia trwających min. 30 dni konsultacji miejscowego planu zagospodarowania, który przewidywałby lokalizację elektrowni wiatrowej. Zmiany te w ocenie projektodawcy stanowią rozwiązanie wychodzące naprzeciw oczekiwaniom społeczności lokalnych, które zyskają ustawową gwarancję dialogu z organem podejmującym decyzję o lokalizacji elektrowni wiatrowej.

Art. 2 przewiduje *vacatio legis* dostosowane do powagi proponowanych zmian.

3. Skutki budżetowe i źródła finansowania

Projektowane rozwiązania nie wywołują skutków finansowych dla Skarbu Państwa i jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Regulacja zwiększa konkurencyjność gospodarki i ma pozytywny wpływ na przedsiębiorczość i funkcjonowanie przedsiębiorstw z branży lądowej energetyki wiatrowej: przy obecnym stanie prawnym elektrownie wiatrowe mogą powstawać na około 3 proc. powierzchni Polski, po jej zmianie na projektowany zwiększyłaby się ponad ośmiokrotnie i wyniosła 26,4 proc.

5. Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej

W ocenie projektodawców przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej i nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

6. Akty wykonawcze do ustawy

Proponowany projekt ustawy nie wymaga wydania dodatkowych aktów wykonawczych.

7. Konsultacje społeczne

Proponowany projekt nie był poddany formalnym konsultacjom społecznym.

8. Zgodność z Konstytucją RP

W ocenie projektodawcy przedstawiony projekt ustawy jest zgodny z Konstytucją RP.

Warszawa, 21 maja 2021 r.

BAS-WAPM-1140/21

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA K/S
L.dz. DS. 1120.317.21 (2)
Data wpływu 21.05.2021 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Beata Maciejewska)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2019 r. poz. 1028, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projektodawcy proponują znowelizowanie ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 981, ze zm.)¹, dalej jako „ustawa”.

Zgodnie ze zmienianym art. 4 ust. 1 ustawy odległość, w której mogą być lokalizowane i budowane: 1) elektrownia wiatrowa – od budynku mieszkalnego, budynku o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa albo budynku przeznaczonego do pobytu zwierząt hodowlanych, oraz 2) budynek mieszkalny, budynek o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa, albo budynek przeznaczony do pobytu zwierząt hodowlanych – od elektrowni wiatrowej – ma być równa lub większa od pięciuset metrów. Obecnie przepis ten stanowi, że odległość ta jest równa lub większa od dziesięciokrotności wysokości elektrowni wiatrowej mierzonej od poziomu gruntu do najwyższego punktu budowli, wliczając elementy techniczne, w szczególności wirnik wraz z łopatami (całkowita wysokość elektrowni wiatrowej). Co więcej, w przepisie tym nie ma mowy o budynku przeznaczonym do pobytu zwierząt hodowlanych.

Projektodawcy proponują też, aby odległość, o której mowa w art. 4 ust. 1 ustawy, nie była wymagana przy przebudowie, nadbudowie, rozbudowie, remoncie, montażu lub odbudowie – nie tylko jak obecnie – budynku mieszkalnego oraz budynku o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja

¹ W tytule projektu jest mowa także o zmianie „niektórych innych ustaw”, jednak w projekcie nie zawarto propozycji takich zmian.

mieszkaniowa, ale także – budynku przeznaczonego do pobytu zwierząt hodowlanych (art. 4 ust. 3 ustawy).

Ponadto proponuje się dodać ust. 3 w art. 7 ustawy. Zgodnie z tym przepisem przepisy art. 17 ustawy z dnia 17 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 r. poz. 293, ze zm.) mają być stosowane odpowiednio z zastrzeżeniem, że: 1) termin składania wniosków do miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nie może być krótszy niż 30 dni; 2) wyłożenie projektu tego planu do publicznego wglądu następuje na okres co najmniej 30 dni.

Projektowana ustawa ma wejść w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

W związku z przedmiotem opiniowanego projektu ustawy należy przywołać:

- art. 194 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TfUE), który określa cele polityki UE w dziedzinie energetyki; zgodnie z ust. 1 lit. c tego artykułu, w ramach ustanawiania lub funkcjonowania rynku wewnętrznego oraz z uwzględnieniem potrzeby zachowania i poprawy stanu środowiska, polityka Unii w dziedzinie energetyki ma na celu, w duchu solidarności między państwami członkowskimi, wspieranie efektywności energetycznej i oszczędności energii, jak również rozwoju nowych i odnawialnych form energii;

- dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/28/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych zmieniającą i w następstwie uchylającą dyrektywę 2001/77/WE oraz 2003/30/WE (Dz. Urz. UE L 140 z 5.06.2009 r., s. 16), dalej jako „dyrektywa 2009/28/WE”.

Zgodnie z art. 1 dyrektywy 2009/28/WE akt ten ustanawia wspólne ramy dla promowania energii ze źródeł odnawialnych oraz określa obowiązkowe krajowe cele ogólne w odniesieniu do całkowitego udziału energii ze źródeł odnawialnych w końcowym zużyciu energii brutto i w odniesieniu do udziału energii ze źródeł odnawialnych w transporcie.

Jak stanowi art. 3 ust. 1 dyrektywy 2009/28/WE, każde państwo członkowskie dba o to, aby jego udział energii ze źródeł odnawialnych w końcowym zużyciu energii brutto w 2020 r. odpowiadał co najmniej jego krajowemu celowi ogólnemu dla udziału energii ze źródeł odnawialnych w tym roku. W przypadku Polski, zgodnie z załącznikiem I część A do tej dyrektywy, cel krajowy wynosi 15% udziału energii ze źródeł odnawialnych w końcowym zużyciu energii brutto w Polsce w 2020 r. Osiągnięcie celów wiążących powinno nastąpić poprzez stały wzrost udziału energii ze źródeł odnawialnych, aż do osiągnięcia poziomu zaplanowanego na rok 2020. Państwa członkowskie powinny wypełniać obowiązki określone w art. 3 dyrektywy 2009/28/WE poprzez wdrożenie środków skutecznie zaprojektowanych, przy czym państwa te

mają obowiązek znaleźć się na orientacyjnej ścieżce wyznaczonej zgodnie z załącznikiem I część B albo osiągać wyższy udział (art. 3 ust. 2 dyrektywy 2009/28/WE).

3. Analiza przepisów projektu ustawy pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Dyrektywa 2009/28/WE została wdrożona do polskiego porządku prawnego przede wszystkim na mocy ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2020 r. poz. 261, ze zm.) oraz częściowo na mocy ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2020 r. poz. 883, ze zm.).

Przepisy ustawy, które są przedmiotem opiniowanego projektu, dotyczą zagadnień mających związek z wypełnieniem celów określonych w dyrektywie 2009/28/WE².

Przedstawione propozycje zmian nie są sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.

4. Konkluzja

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Autor:

Tomasz Jaroszyński
ekspert ds. legislacji
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptowała:
Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych

Krystyna Trembicka

² Zob. opinia Biura Analiz Sejmowych w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych z dnia 23 lutego 2016 r. (BAS-WAPEiM-390/16).

Warszawa, 21 maja 2021 r.

BAS-WAPM-1141/21

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SPS-WP.020.155.7.2021

Data wpływu .. 21.05.2021r.

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. DS.1120.317.21

Data wpływu .. 21.05.2021r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie
stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach
w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Beata Maciejewska) jest projektem
ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a
regulaminu Sejmu**

Projektodawcy proponują znowelizowanie ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 981, ze zm.)¹, dalej jako „ustawa”.

Zgodnie ze zmienianym art. 4 ust. 1 ustawy odległość, w której mogą być lokalizowane i budowane: 1) elektrownia wiatrowa – od budynku mieszkalnego, budynku o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa albo budynku przeznaczonego do pobytu zwierząt hodowlanych, oraz 2) budynek mieszkalny, budynek o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa, albo budynek przeznaczony do pobytu zwierząt hodowlanych – od elektrowni wiatrowej – ma być równa lub większa od pięciuset metrów. Obecnie przepis ten stanowi, że odległość ta jest równa lub większa od dziesięciokrotności wysokości elektrowni wiatrowej mierzonej od poziomu gruntu do najwyższego punktu budowli, wliczając elementy techniczne, w szczególności wirnik wraz z łopatami (całkowita wysokość elektrowni wiatrowej). Co więcej, w przepisie tym nie ma mowy o budynku przeznaczonym do pobytu zwierząt hodowlanych.

Projektodawcy proponują też, aby odległość, o której mowa w art. 4 ust. 1 ustawy, nie była wymagana przy przebudowie, nadbudowie, rozbudowie, remoncie, montażu lub odbudowie – nie tylko jak obecnie – budynku mieszkalnego oraz budynku o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja

¹ W tytule projektu jest mowa także o zmianie „niektórych innych ustaw”, jednak w projekcie nie zawarto propozycji takich zmian.

mieszkaniowa, ale także – budynku przeznaczonego do pobytu zwierząt hodowlanych (art. 4 ust. 3 ustawy).

Ponadto proponuje się dodać ust. 3 w art. 7 ustawy. Zgodnie z tym przepisem przepisy art. 17 ustawy z dnia 17 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 r. poz. 293, ze zm.) mają być stosowane odpowiednio z zastrzeżeniem, że: 1) termin składania wniosków do miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nie może być krótszy niż 30 dni; 2) wyłożenie projektu tego planu do publicznego wglądu następuje na okres co najmniej 30 dni.

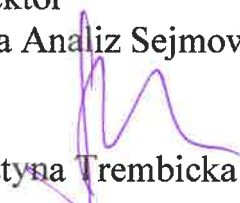
Projekt ustawy nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo UE** w rozumieniu art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu.

Autor:

Tomasz Jaroszyński
ekspert ds. legislacji
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptowała:
Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych



Krystyna Trembicka